



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГД „Конкуренция“

Пазари и дела V: Транспортни, пощенски и други услуги
Държавни помощи в областта на пощите и други услуги

Брюксел, 28. 7. 2017
COMP/F3/AP/sg-D* 2017/072589

Постоянно представителство на
Република България към ЕС
Square Marie-Louise 49
1000 Bruxelles

Копие до Г-жа Ирена Първанова
Директор на дирекция „Добро управление“

Относно: НТ.5213 Насоки относно приложимостта на правилата за държавна помощ по отношение на схема за безвъзмездни средства по Специфична цел 3, Приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Добро управление“

Уважаема госпожо/уважаеми господине,

Благодаря Ви за Вашето писмо от 29 юни 2017 г., с което Вие искате нашето мнение във връзка със схема за безвъзмездни средства, която българските органи възнамеряват да създадат по *Специфична цел 3, Приоритетна ос 2 „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики“*. Допустимите бенефициери по планираната схема ще бъдат местни неправителствени организации (НПО) с обществена полза и икономически партньори (сдружения на работодатели и синдикати).

В писмото си обяснявате, че според Вас схемата не поражда проблеми, свързани с държавната помощ, поради следните причини:

- 1) допустимите кандидати няма да са предприятия, тъй като не съществува пазар на застъпничество, оправомощаване и защита на права;
- 2) възможността предприятия от други държави членки да предоставят такива услуги е само хипотетична, тъй като въпросните услуги са свързани със социална ангажираност, социален капитал и чувство на солидарност, с които разполагат само местните организации на гражданското общество; както и
- 3) планира се максималните безвъзмездни средства, които се отпускат по схемата, да бъдат в размер на 35 000 EUR [на бенефициер], тъй като повечето български НПО са много малки организации.

(I) Нестопански дейности

Въпреки че някои от дейностите, които изброявате във Вашето писмо, наистина изглеждат от нестопанско естество (като например граждански мониторинг и контрол върху действията на публичната администрация, разработване на механизми и предложения за подобряване на

средата за гражданско участие в управлението, съвместни действия между администрацията и НПО за изпълнението на публични политики, участие на НПО в мрежи), то друга част от дейностите са различни и могат да бъдат от стопанско естество.

Тези дейности включват:

- „подобряване на участието в процеса на изготвяне, прилагане и мониторинг на политиките чрез *анализи, проучвания, оценки, обучения и други дейности, осъществени от НПО или мрежи/коалиции/платформи на НПО, както и икономически партньори*“;
- „организиране на *широкомащабни информационни кампании и други дейности* за повишаване на обществената осведоменост и гражданското участие в процеса на изготвяне, прилагане и мониторинг на политики и законодателство“;
- мониторинг на съдебни дела срещу публичната администрация;
- дейности за застъпничество и публични кампании в защита на обществено значими клаузи.

Както посочвате в писмото си, тези видове дейности могат да бъдат извършвани и от търговски дружества. Фактът, че целта на схемата е да насърчава „доброто управление“ и в крайна сметка схемата е насочена към „гражданското участие“, не означава, че естеството на тези дейности ще се промени. Целта на дадена мярка за публично финансиране (например доброто управление) не трябва да се взема предвид при преценката дали такава мярка представлява държавна помощ. Както е обяснено в точка 67 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ¹ и както е потвърждавано многократно от Съда², от значение е единствено въздействието на мярката върху предприятието, а не причината или целта на държавната намеса.

(II) Въздействие върху търговията

Във Вашето писмо твърдите също така, че една схема за финансиране на дейности с типично нестопанска цел, като например застъпничество, оправомощаване и защита на права, не би могла потенциално да засегне търговията между държавите членки, тъй като субектите от други държави членки няма да имат интерес да изпълняват дейностите по програмата, тъй като те не разполагат с необходимата социална ангажираност, социален капитал и солидарност като гражданското общество в България.

В точка 196 от Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ се предоставят насоки относно ситуацията, в които мерките за публично финансиране може да не засегнат търговията между държавите членки. От предоставената от Вас информация не става ясно дали посочените по-горе дейности, които изглежда имат стопански характер, не биха могли да засегнат търговията между държавите членки. Например не е ясно защо консултантски дружества от други държави членки не биха сметнали за привлекателна възможността да предоставят определени услуги (например организиране на широкомащабни информационни кампании и т.н.) срещу възнаграждение в България. Следователно въз основа на информацията, която сте предоставили, и без конкретна обосновка/доказателства не може напълно да бъде изключено въздействие върху търговията.

¹ Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (C/2016//2946).

² Решение на Съда от 2 юли 1974 г. по дело Италия/Комисията, 173/73, ECLI:EU:C:1974:71, точка 13.

(III) Помощ *de minimis*

Вие обаче посочвате, че планирате да ограничите размера на подпомагането за бенефициерите до помощ *de minimis* по смисъла на Регламент 1407/2013³, т.е. всеки бенефициер ще получи безвъзмездни средства в максимален размер до 35 000 EUR.

При тези обстоятелства, ако въпросната схема отговаря на всички други условия на Регламент № 1407/2013, по-специално на условията за прозрачност и правилата за кумулиране по членове 4 и 5, въпросното финансиране не би довело до нарушаване на конкуренцията и търговията и следователно не би представлявало държавна помощ.

Надяваме се, че горният отговор ще Ви бъде от полза при подготовката на въпросната схема.

С уважение,



електронен подпис
Monique NEGENMAN
Началник-отдел

³ Регламент (ЕО) № 1407/2013 на Комисията (ОВ L 352, 24.12.2013 г., стр. 1).