



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 април 2021 г.
(OR. en)

7770/21

FSTR 30
FC 11
REGIO 47
SOC 203
AGRISTR 25
PECHE 115
CADREFIN 167
COMPET 239

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 25 март 2021 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: SWD(2021) 70 final

Относно: РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА АКТУАЛИЗИРАНИ насоки относно държавната помощ за финансовите инструменти по европейските структурни и инвестиционни (ЕСИ) фондове през програмния период 2014—2020 г.

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2021) 70 final.

Приложение: SWD(2021) 70 final



Брюксел, 25.3.2021 г.
SWD(2021) 70 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

АКТУАЛИЗИРАНИ насоки относно държавната помощ за финансовите инструменти по европейските структурни и инвестиционни (ЕСИ) фондове през програмния период 2014—2020 г.

ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ОТКАЗ ОТ ОТГОВОРНОСТ

Настоящият документ представлява работен документ, изготвен от службите на Комисията. Въз основа на приложимото законодателство на ЕС той осигурява технически насоки за специалистите и органите, участващи в мониторинга, контрола или прилагането на европейските структурни и инвестиционни фондове, относно прилагането на правилата на ЕС в тази област. Целта на настоящия документ е да предостави обяснения на тези правила от службите на Комисията с цел да се улесни изпълнението на програмите и да се насърчат добрите практики. Настоящите насоки не засягат тълкуването на Съда и Общия съд, нито решенията на Комисията.

Съдържание

1. Контекст	4
2. Държавна помощ на различни равнища на финансовите инструменти	5
3. Наличие на държавна помощ в областта на финансовите инструменти	6
3.1. „Държавни ресурси“ и „относимост към държавата“	7
3.1.1. Европейски структурни и инвестиционни фондове.....	7
3.1.2. Други фондове на ЕС и ЕСИ фондове, които се управляват пряко или непряко от Съюза	9
3.1.3. Принос на ЕСИ фондовете към фондовете на ЕС, които се управляват пряко или непряко от Съюза	10
3.1.4. Собствени ресурси на Групата на ЕИБ	10
3.1.5. Собствени ресурси на Групата на ЕИБ, обхванати от гаранция по Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ).....	11
3.1.6. Общ преглед на задължителната оценка за държавна помощ на критерия за „държавните ресурси“ по видове ресурси	12
3.2. „Предприятия“, участващи във финансови инструменти	13
3.3. Предимство	14
3.4. Нарушаване на конкуренцията и въздействие върху търговията между държавите членки/помощ <i>de minimis</i>	16
4. Освобождаване от изискването за уведомяване.....	18
5. „Стандартизирани“ инструменти.....	19
6. Случаи, в които се изискват уведомления за държавна помощ.....	20
ПРИЛОЖЕНИЕ	21
Съкращения	46
Списък на законодателството	49

1. Контекст

Оценката съгласно правилата за държавна помощ и когато е приложимо, съответствието с правилата за държавна помощ е от изключително значение за поддържането на функциониращ вътрешен пазар. Прилагането на правилата за държавна помощ насърчава икономическата ефективност и не позволява публичната подкрепа да наруши неправомерно конкуренцията, което би навредило на Съюза като цяло. Държавната помощ е основен инструмент за създаването и поддържането на еднакви условия на конкуренция за всички предприятия. Поради това е необходимо държавите членки да гарантират съответствието с правилата за държавна помощ, когато отпускат такава чрез финансовите инструменти, (съ)финансирани от европейските структурни и инвестиционни (ЕСИ) фондове.

Значението на правилата за държавна помощ за финансовите инструменти се подчертава в няколко разпоредби в дял IV на Регламента относно общите разпоредби („РОР“)¹, и по-специално в членове 6, 37, 38, 42 и 44 от него. Въпросите, свързани с държавната помощ, заслужават специално внимание поради следните причини:

- През 2013—2014 г. правната рамка за държавната помощ беше значително променена, като бяха предложени допълнителни възможности за гарантиране на съвместимост на държавната помощ.
- Държавната помощ може да съществува на различни равнища на финансовите инструменти, включително на равнище финансови посредници, управители на фондове и съинвеститори. Възможно е не всички заинтересовани страни да са информирани за потенциалното наличие на държавна помощ на различните равнища и за необходимостта на всяко от тях да се гарантира съответствие с правилата за държавна помощ.
- Управителите на фондове и инвеститорите (финансови институции, търговски банки) често не са добре запознати с правилата за държавна помощ.
- С РОР се осигурява възможност финансовите инструменти да се използват за всички тематични цели. В някои секторни области Комисията предлага т. нар. „стандартизирани“ финансови инструменти, за които вече е потвърдено, че са налице възможности за съответствие с правилата за държавна помощ.

Целта на настоящия работен документ на службите на Комисията е да се улесни прилагането на правилата за държавна помощ в областта на финансовите инструменти и да се посочат различните възможности за постигане на съответствие с тези правила.

¹ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

Европейската комисия прие **Временна рамка**², която ще позволи на държавите членки да използват цялата гъвкавост, предвидена в правилата за държавната помощ, за да подпомогнат икономиката в контекста на **епидемичния взрив от COVID-19**. Временната рамка ще бъде в сила до края на декември 2020 г. Комисията ще направи оценка преди тази дата, ако е необходимо тя да бъде удължена.

С Временната рамка се допълват многобройните възможности на държавите членки да разработят мерки в съответствие със съществуващите правила за държавна помощ на ЕС, описани в настоящия работен документ. Временната рамка осигурява допълнителна възможност за предоставяне на помощ, която е съвместима с правилата за държавна помощ на ЕС по отношение на финансовите инструменти, включващи държавна помощ. Временните мерки за помощ, обхванати от Временната рамка, могат да се кумулират с помощи в съответствие с регламентите за помощ *de minimis* или с помощи в съответствие с регламентите за групово освобождаване, при условие че се спазват разпоредбите и правилата за кумулиране от посочените регламенти.

2. Държавна помощ на различни равнища на финансовите инструменти

Финансовите инструменти често включват многопластови структури, чиято цел е да се създадат стимули за икономическите оператори (**инвеститорите**) да предоставят финансиране на **крайните получатели**. Те могат да представляват държавна помощ за инвеститорите и/или крайните получатели и трябва да са в съответствие с правилата за държавна помощ. Освен това финансовите инструменти могат да включват един или повече **органи, изпълняващи финансов инструмент** (например финансови посредници), които също могат да бъдат получатели на държавна помощ и да попадат в обхвата на правилата за държавна помощ.

В зависимост от естеството на финансовия инструмент финансовата подкрепа може да представлява държавна помощ за предприятия на всяко от трите посочени равнища дори ако намерението на органа на държавата членка (*inter alia* управляващ орган съгласно РОР) е да осигури ползи само за крайните получатели. Съответствието с правилата за държавна помощ трябва да се гарантира на всички равнища, свързани с изпълнението на финансовия инструмент.

² Вж. Съобщение на Комисията от 19 март 2020 г. — Временна рамка за мерки за държавна помощ в подкрепа на икономиката в условията на сегашния епидемичен взрив от COVID-19 (ОВ С 91I, 20.3.2020 г., стр. 1), изменено на 3 април, 8 май, 29 юни и 13 октомври 2020 г., достъпно на:

https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html.



Що се отнася до наличието на държавна помощ, в Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ³ се предвиждат подробни насоки, които важат също така за финансовите инструменти. В него са включени и допълнителни общи обяснения и примери.

3. Наличие на държавна помощ в областта на финансовите инструменти

В член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“)⁴ понятието „държавна помощ“ се определя като всяка помощ, предоставена от държава членка или чрез ресурси на държава членка, под каквато и да било форма, която нарушава или заплашва да наруши конкуренцията чрез поставяне в по-благоприятно положение на определени предприятия или производството на някои стоки, доколкото засяга търговията между държавите членки⁵.

Въз основа на член 107, параграф 1 от ДФЕС наличието на държавна помощ включва следните изисквания (пояснени по-подробно в подраздели 3.1—3.4)⁶:

³ Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ С 262, 19.7.2016 г., стр. 1), вж. по-специално точка 60.

⁴ Консолидирани версии на Договора за Европейския съюз и на Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ С 326, 26.10.2012 г., стр. 1).

⁵ За Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) се прилагат специални правила за държавна помощ — вж. член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 508/2014 (ОВ L 149, 25.5.2014 г., стр. 1) (Регламент за ЕФМДР) и член 81, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 487) (Регламент за ЕЗФРСР).

⁶ В член 107, параграф 1 от ДФЕС са предвидени допълнителни изисквания, като например „селективност“ на мярката за подкрепа. Останалите критерии по член 107, параграф 1 от ДФЕС обаче се изпълняват обикновено за финансови инструменти, подкрепяни чрез европейските структурни и инвестиционни фондове, и затова не са предмет на настоящите насоки.

- Подкрепата се осигурява от „ресурси на държавата“ и „се отнася“ към държавата.
- Получателят е „предприятие“.
- Подкрепата „поставя в по-благоприятно положение“ дадено предприятие, т.е.: дава „предимство“.
- Подкрепата „нарушава конкуренцията“ и „засяга търговията между държавите членки“.

Критериите за наличие на държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС са кумулативни. Това означава, че трябва всички те да бъдат изпълнени, за да се смята, че подкрепата представлява държавна помощ. Съответно, ако някой от критериите не е изпълнен, публичната подкрепа не представлява държавна помощ. Този тест трябва да бъде извършен на всяко от посочените по-горе три равнища.

3.1. „Държавни ресурси“ и „относимост към държавата“⁷

Подкрепата, предоставена пряко или непряко чрез държавни ресурси, и нейната относимост към държавата са условия за наличието на държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС. При оценката на дадена мярка съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС тези фактори обикновено се разглеждат съвместно, тъй като и двата се отнасят до публичния произход на въпросната помощ.

Националните публични ресурси на държавите — членки на ЕС, са държавни ресурси по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС. Ресурсите, отпускани от бюджета на Съюза, също се смятат за „държавни ресурси“ (и са относими към държавата), ако националните органи разполагат с правото да ги използват по собствена преценка.

Обратно — ако ресурсите на Съюза се управляват пряко или непряко от Съюза (или от международни институции), а националните органи не разполагат със свобода на преценка, те не представляват държавни ресурси и не са относими към държавата.

3.1.1. Европейски структурни и инвестиционни фондове

По-голямата част от европейските структурни и инвестиционни фондове („ЕСИ фондовете“), които са от значение за политиката на сближаване, се изразходват при споделено управление⁸. При този тип управление държавите членки обикновено⁹ имат свобода на преценка относно използването на финансирането и могат да решават кой да получава подкрепата. Благодарение на тази свобода на преценка ЕСИ фондовете и националното публично (съ)финансиране се смятат за „държавни ресурси“ и са относими към държавата съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС. Такъв е случаят дори когато националните органи предоставят финансови инструменти на Групата на

⁷ Допълнителни насоки във връзка с държавния произход се съдържат в раздел 3 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ.

⁸ Както е посочено в член 63 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1) („Омнибус“ или „Финансовия регламент“).

⁹ За дерогациите вж. точка 3.1.3 по-долу.

Европейската инвестиционна банка (Групата на ЕИБ) или на друг субект, който да ги прилага въз основа на договорни споразумения.

От изложеното следва, че когато ЕСИ фондовете и националното публично (съ)финансиране се изразходват в режим на споделено управление и когато допринасящите държави членки имат свобода на преценка по отношение на използването на тези ресурси, това са „държавни ресурси“, които са относими към държавата за целите на правилата за държавна помощ. Това означава също така, че финансовите инструменти, управлявани от управляващия орган или под негова отговорност (член 38, параграф 1, буква б) от РОР), са обект на правилата за държавна помощ.

Пример:

Управляващ орган използва ресурси на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР)¹⁰ за създаване на фонд за насърчване на стартиращи малки и средни предприятия (МСП). Ресурсите от ЕФРР са обект на споделено управление.

Ресурсите от ЕФРР — обект на споделено управление, отговарят на критериите за „държавни ресурси“. При условие че са изпълнени всички останали елементи на понятието за помощ по член 107, параграф 1 от ДФЕС, операцията трябва да е в съответствие с правилата за държавна помощ. Това съответствие следва да се провери на равнището на управлението на фонда, на равнището на инвеститорите и на равнището на крайните получатели.

В случай на финансови инструменти, прилагани в съответствие с Регламент (ЕС) № 1305/2013 (Регламент за ЕЗФРСР), се прилагат специфични правила за **първичните селскостопански дейности** по отношение на държавната помощ. По силата на член 81, параграф 2 от Регламента за ЕЗФРСР първичните селскостопански дейности (продуктите от приложение I) са освободени от правилата за държавна помощ съгласно член 42 от ДФЕС. От друга страна, дейностите извън приложението, които са подкрепени чрез финансовите инструменти на ЕЗФРСР, трябва да са в съответствие с общите правила за държавна помощ.

По отношение на селскостопанските дейности, подкрепени от финансови инструменти, които не се финансират от ЕЗФРСР — освен ако не е предвидено друго в друг документ — се прилагат правилата за държавна помощ.

По отношение на **рибарството и аквакултурите** изключването от прилагане на правилата за държавна помощ на определено финансиране от Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР), свързано с риболова, произтича от член 42 от ДФЕС и член 8 от Регламента за ЕФМДР. Съгласно член 8 от Регламента за ЕФМДР плащанията, извършени от държавите членки като част от съфинансираните средства по линия на ЕФМДР в съответствие с Регламент (ЕС) № 508/2014 за ЕФМДР, по принцип не се смятат за държавна помощ.

¹⁰ Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“ и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1080/2006 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 289).

3.1.2. Други фондове на ЕС и ЕСИ фондове, които се управляват пряко или непряко от Съюза¹¹

Що се отнася до финансирането от Съюза, което се осъществява пряко от Комисията или непряко от всеки субект, включително от Групата на ЕИБ (както от ЕИБ, така и ЕИФ), с мандат от Комисията (или друга институция, или друг субект на Съюза), и когато в резултат на това националните органи не вземат решения относно използването на ресурсите, такова финансиране от Съюза не отговаря на критериите за държавни ресурси. То не е относимо към държавата и следователно не представлява държавна помощ.

Следва да се отбележи обаче, че съгласно Финансовия регламент финансовите инструменти на Съюза трябва да „не нарушават конкуренцията на вътрешния пазар и [да] са съвместими с правилата за държавна помощ“¹². Правната рамка, управляваща финансовите инструменти на Съюза, включително споразуменията със субектите, на които е възложено изпълнението, е разработена с цел да се осигури съгласуваност с правото в областта на държавната помощ. Различните финансови инструменти трябва да бъдат изготвяни така, че да бъдат в съответствие с държавната помощ.

Пример:

По искане на Комисията ЕИБ създава фонд със средства от „Хоризонт 2020“¹³. Средствата по „Хоризонт 2020“ са средства на Съюза и ЕИБ ще управлява този фонд в т. нар. „режим на непряко управление“.

Ресурсите на „Хоризонт 2020“ не са „държавни ресурси“. Съответно фонд, финансиран единствено от тези ресурси, не отговаря на критериите за държавна помощ. Независимо от това във Финансовия регламент (и в съображение 42 от Регламента за „Хоризонт 2020“) се изисква да се гарантира съответствие с правилата за държавна помощ. Ето защо определените от Комисията правила за създаване на фонда и изпълнението трябва да бъдат в съответствие с правилата за държавна помощ.

Регламентът за „Хоризонт 2020“ и правилата за неговото прилагане, по-специално споразумението за делегиране на правомощия и договореностите, са разработени така, че да се постига целта за съгласуваност с правилата за държавна помощ. Предложенията за създаване на фонд по линия на „Хоризонт 2020“ също се проверяват за съответствие с правилата на „Хоризонт 2020“.

Ако фондът, създаден с ресурси на „Хоризонт 2020“, се финансира и от други публични ресурси (национално публично финансиране или ресурси от ЕСИ фондове), тази част от финансирането би отговаряла на критериите за „държавни ресурси“, които са относими към държавата, само ако допринасящите държави членки имат свобода на преценка по отношение на използването на тези ресурси. За тези части от финансирането са необходими допълнителни проверки за

¹¹ В член 4, параграф 7 от POP се посочват фондовете на Съюза, които не са обект на споделено управление с държавите членки.

¹² Член 209, параграф 2, буква в) от Финансовия регламент.

¹³ „Хоризонт 2020“ се основава на Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1982/2006/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 104) („Регламент за „Хоризонт 2020“).

държавна помощ, ако са изпълнени всички останали условия за наличието на държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС.

3.1.3. Принос на ЕСИ фондовете към фондовете на ЕС, които се управляват пряко или непряко от Съюза

Съгласно член 38, параграф 1, буква а) от РОР държавите членки могат да предоставят принос чрез програмата на ЕСИ фондовете към финансови инструменти, създадени на равнището на Съюза (с пряко или непряко управление от Съюза). Този принос няма да представлява държавни ресурси и впоследствие употребата му няма да бъде относима към държавата, ако допринасящата държава членка не добави условия по отношение на използването на тези ЕСИ фондове, с изключение на условието приносът от ЕСИ фондовете да се инвестира на територията на допринасящата държава членка, посочена в оперативната(ите) програма(и). Това условие няма да направи ресурсите относими към държавата членка, тъй като средствата от ЕСИ фондовете се отпускат на държавите членки в съответствие с правилата на Съюза, в които вече е определено на територията на коя държава членка следва да се инвестират тези средства¹⁴.

Доколкото приносът от ЕСИ фондовете отговаря на посочените по-горе условия, той не представлява държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС. Ето защо не е задължително този принос да е в съответствие с правилата за държавна помощ. Вместо това и като се има предвид, че финансовите инструменти на равнище ЕС трябва да са съвместими с правилата за държавна помощ, както е обяснено в точка 3.1.2 по-горе, това означава, че както за ресурсите на Съюза, така и за тези от ЕСИ фондовете Комисията гарантира съвместимост с правилата за държавна помощ при разработването на инструмента.

3.1.4. Собствени ресурси на Групата на ЕИБ

Когато Групата на ЕИБ (както от ЕИБ, така и от ЕИФ) инвестира собствени ресурси на собствен риск, те се смятат за частно финансиране по своето естество съгласно правилата за държавна помощ и не представляват държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС. Това означава също така, че собствените ресурси на ЕИБ/ЕИФ, инвестирани *изцяло* на собствен риск за ЕИБ/ЕИФ, не се вземат предвид за изчисляване на *de minimis* праг, за праговете за уведомяване или за изчисляване на интензитета на помощта.

Ако обаче държавите членки предоставят гаранция или друга подкрепа на Групата на ЕИБ, то тази група не инвестира *изцяло* на собствен риск. Следователно при

¹⁴ С член 70 от РОР на държавите членки се налага задължение да подкрепят операции в дадена програмна област. Разпределението на средствата, предоставени от държавата членка, се определя по методология, която е указана в приложение VII към РОР и е заложена в Решение за изпълнение 2014/190/ЕС на Комисията: Решение за изпълнение на Комисията от 3 април 2014 г. за определяне на годишното разпределение на глобалните средства по държава членка за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд по цели „Инвестиции за растеж и работни места“ и „Европейско териториално сътрудничество“, и на годишното разпределение на специално разпределените средства за инициативата за младежка заетост по държава членка, както и списъка на допустимите региони и размера на средствата, които да се прехвърлят от разпределените на всяка държава членка средства по Кохезионния фонд и структурните фондове към Механизма за свързване на Европа и за подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014—2020 година [нотифицирано под номер на документ C(2014) 2082] (ОВ L 104, 8.4.2014 г.).

тези обстоятелства инвестициите на Групата на ЕИБ не могат да се смятат за частни за целите на политиката относно държавната помощ. Нещо повече — тъй като подобна гаранция включва ресурси на държавата и е относима към държавата, тя трябва да е в съответствие с правилата за държавна помощ.

Пример:

Сценарий а) ЕИБ създава фонд от собствените си ресурси без подкрепа (например гаранции) от държави членки или ресурси на Съюза. Ресурсите на ЕИБ се смятат за частни ресурси. Ето защо правилата за държавна помощ не се прилагат.

Сценарий б) ЕИБ получава национална публична подкрепа и/или подкрепа от ЕСИ фондовете — например гаранция, която покрива (част от) риска на ЕИБ при нови заеми. В този случай инвестицията на ЕИБ не се смята за „частна“ за целите на контрола върху държавната помощ. Ако са изпълнени и останалите условия за наличието на държавна помощ, публичната гаранция трябва да бъде в съответствие с правилата за държавна помощ (тя се финансира от държавни ресурси и е относима към държавата).

3.1.5. Собствени ресурси на Групата на ЕИБ, обхванати от гаранция по Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ)¹⁵

Бюджетната гаранция, предоставена от ЕС съгласно Регламента за ЕФСИ, и гарантираната от ЕИБ операция за финансиране или инвестиране не отговарят на критериите за „държавни ресурси“ и следователно не са държавна помощ. Следователно за използването на собствените ресурси на Групата на ЕИБ, обхванати от гаранция по ЕФСИ, не се изисква прилагане на контрол върху държавна помощ. Проекти или инвестиционни платформи, подкрепени от ЕФСИ, могат да се комбинират с финансова подкрепа (съфинансиране) от ЕСИ фондове или с национални публични ресурси. В такива случаи това допълващо ЕФСИ финансиране подлежи на правилата за държавна помощ, както е обяснено в раздел 3.1.1.

След влизането в сила на т. нар. регламент „Омнибус“¹⁶ на 2 август 2018 г. в член 39а от РОР се разрешава на управляващ орган да предоставя средства от европейските структурни и инвестиционни фондове за финансови инструменти, които дават възможност този принос да се комбинира с финансови продукти на ЕИБ в рамките на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) като нов вариант за изпълнение съгласно член 38, параграф 1, буква в) от РОР. В член 39а, параграф 6 от РОР отново се казва, че трябва да се осигури спазването на приложимото право, включително правото за държавната помощ, за всеки принос по програмите на Европейския фонд за стратегически инвестиции, както е обяснено в настоящите насоки и в насоките относно комбинирането на ЕСИ фондове/ЕФСИ, което включва насоки за държавна помощ¹⁷.

¹⁵ Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции (ОВ L 169, 1.7.2015 г., стр. 1).

¹⁶ Вж. бележка под линия 8.

¹⁷ <https://www.fi-compass.eu/publication/ec-regulatory-guidance/new-guidelines-combining-european-structural-and-investment-funds>

Пример:

ЕИБ създава фонд със собствени ресурси, който е подкрепен от гаранция по ЕФСИ.

Създаването на фонда и изпълнението му не включват „държавни ресурси“ и следователно не подлежат на контрол върху държавна помощ.

Ако обаче фондът получи допълнителни ресурси от ЕСИ фондовете или от национални публични ресурси, подкрепата за тази част отговаря на критериите за „държавни ресурси“. Тази подкрепа ще трябва да отговаря на правилата за държавна помощ, ако са изпълнени и останалите условия от понятието за помощ.

Следва да се отбележи, че ресурсите на Групата на ЕИБ, които са подкрепени от гаранция по ЕФСИ, не са инвестирани изцяло на собствения риск на ЕИБ. Следователно в този случай инвестицията на Групата на ЕИБ не може да се смята за частна инвестиция в смисъл на „собствен принос“ от Групата на ЕИБ, която не включва публична подкрепа или принос от частен инвеститор, както се изисква от правилата за държавна помощ.

3.1.6. Общ преглед на задължителната оценка за държавна помощ на критерия за „държавните ресурси“ по видове ресурси

Видове ресурси				
Ресурси от ЕСИ фондовете (при споделено управление)	Национални публични средства	Пряко/непряко управлявани фондове на Съюза (например „Хоризонт 2020“, COSME ¹⁸ или ЕСИ фондовете при пряко/непряко управление или безусловно прехвърлени средства от ЕСИ фондовете — вж. точка 3.1.3)	Собствени ресурси на Групата на ЕИБ (без покритие на риска или друга подкрепа от Съюза или национални публични ресурси)	Собствени ресурси на Групата на ЕИБ, обхванати от гаранция по ЕФСИ
Държавни ресурси: да	Държавни ресурси: да	Държавни ресурси: не	Държавни ресурси: не	Държавни ресурси: не
Необходимост от съответствие с	Необходимост от съответствие	Съвместимост с правилата за държавна помощ,	Няма изисквания за държавна	Няма изисквания за държавна

¹⁸ Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME) (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1639/2006/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 33).

правилата за държавна помощ ¹⁹	с правилата за държавна помощ	гарантирана от Комисията на равнището на инструмента	помощ	помощ (вж. също точка 3.1.5)
Ако бъдат комбинирани различни видове ресурси, прилагането на правилата за държавна помощ трябва да се проверява отделно за всяка част				

3.2. „Предприятия“, участващи във финансови инструменти²⁰

В понятието за помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС се изисква подкрепата да бъде предоставена на „предприятие“. Според практиката на Съда „предприятията“ системно се определят като субекти, извършващи стопанска дейност, независимо от правния им статут и начина им на финансиране²¹. „Стопанска дейност“ е всяка дейност, състояща се в предлагането на стоки и услуги на пазара²².

От посоченото определение на „предприятие“ следва, че:

- статутът на субекта не е от решаващо значение (например субект, който е част от публичната администрация, може да бъде предприятие),
- няма значение дали субектът е създаден със стопанска цел (субект с нестопанска цел също може да предлага стоки и услуги на пазара),
- квалифицирането на даден субект като предприятие винаги е в зависимост от конкретна дейност (субектът може да има както стопански, така и нестопански дейности). и в този случай той трябва да спазва правилата за държавна помощ по отношение на своите стопански дейности).

Наличието на държавна помощ трябва да бъде проверено за всички участници във финансовите инструменти. Ето защо по отношение на всеки от тези участници следва да се извърши проверка дали отговарят на критериите за „предприятие“, освен ако наличието на държавна помощ може да се изключи въз основа на други изисквания на член 107, параграф 1 от ДФЕС.

Управителите на фондове и инвеститорите, участващи във финансов инструмент, обикновено отговарят на критериите за „предприятия“, тъй като извършват стопанска дейност²³. За крайните получатели ситуацията може да е различна — по-специално когато получателите са физически лица, които не са ангажирани в

¹⁹ По отношение на ЕЗФРСР и ЕФМДР се прилагат специфични правила за държавна помощ.
²⁰ Допълнителни насоки във връзка с понятието за предприятие се съдържат в раздел 2 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ.

²¹ Съединени дела C-180/98—C-184/98, *Rescueil*, стр. I-6451, точка 74.

²² Дело 118/85, *Rescueil*, стр. 2599, точка 7.

²³ Доколкото един управител на фонд извършва само управление, а не съвместно инвестиране, такъв управител на фонд може да се квалифицира само като „средство“ и следователно не попада в понятието „предприятие“ на член 107, параграф 1 от ДФЕС. Вж. дело SA.37824:

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/254119/254119_1608806_109_2.pdf;

Вж. също решението по дело SA.36904, точка 71, буква б):

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/256075/256075_1711610_153_2.pdf

стопанска дейност или са ангажирани в дейности, които не се смятат за стопански по своето естество.

3.3. Предимство²⁴

Друго кумулативно изискване за наличие на държавна помощ е мярката да води до предимство. По смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС предимство е всяка икономическа полза, която едно предприятие не би получило при нормални пазарни условия, т.е. при липса на държавна намеса²⁵. Ето защо предимството (и следователно държавната помощ) може да се изключи, ако икономическите сделки, извършени от публични органи, са в съответствие с нормалните пазарни условия. В този случай се смята, че поведението на публичния орган е сравнимо с това на „инвеститор в условията на пазарна икономика“.

В случаите, когато към финансовите инструменти се прилага принципът на инвеститор в условията на пазарна икономика, от особено значение са следните елементи:

- а) **За (съ)инвеститорите** няма предимство (и следователно няма държавна помощ), ако инвестицията се извършва при равни условия между публичните и частните инвеститори или ако публичната инвестиция е в съответствие с пазарните условия, както е установено въз основа на сравнително проучване или на други методи на оценяване.

Смята се, че дадена инвестиция се извършва при равни условия, когато²⁶:

- тя се извършва при едни и същи условия и положения от публични и частни инвеститори (публичните и частните инвеститори споделят едни и същи рискове и ползи и имат едно и също равнище на субординация в един и същ рисков клас в случай на многопластова структура на финансирането) и
- двете категории оператори извършват интервенция едновременно (инвестицията на публичния и частния инвеститор се извършва чрез една и съща инвестиционна сделка) и
- интервенцията на частния инвеститор има реална икономическа значимост (в Насоките относно рисковото финансиране²⁷ минимумът на икономически значимите инвестиции е определен на 30 %).

Въз основа на точка 35 от Насоките относно рисковото финансиране, доколкото инвестиционните условия (на равнището както на инвеститорите, така и на финансовия посредник) са в съответствие с принципа на инвеститора в условията на пазарна икономика, не е необходимо да се прави допълнителна проверка за наличието на помощ на равнището на крайния получател.

Когато финансовите инструменти позволяват на частни съинвеститори да извършват финансови инвестиции в предприятие или група от предприятия при различни условия (които са по-благоприятни) от тези, при които публични инвеститори инвестират в същото предприятие, тогава тези частни

²⁴ Допълнителни насоки във връзка с понятието за предимство се съдържат в раздел 4 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ.

²⁵ Дело C-39/94, Recueil, стр. I-3547, точка 60.

²⁶ Допълнителни насоки във връзка със сделките при равни условия се съдържат в раздел 4.2.3.1, точка i) от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ.

²⁷ Съобщение на Комисията — Насоки относно държавните помощи за насърчаване на инвестициите в рисковото финансиране (ОВ С 19, 22.1.2014 г., стр. 4).

инвеститори могат да получат предимство чрез диференцираното третиране. Това предимство може да бъде под формата на преференциални печалби (стимул, свързан с разпределянето на печалбата) или по-малко излагане на загуби в сравнение с публичните инвеститори при слаби резултати от извършената сделка (защита срещу загуби). Трябва да се гарантира съвместимостта на такава помощ за инвеститорите въз основа на изпълнение на условията на членове 16, 21, 39 от Общия регламент за групово освобождаване (ОРГО) или въз основа на предварително уведомяване и одобрение от Комисията. Обърнете внимание, че съгласно член 43а от РОР при финансираните по ЕФСИ финансови инструменти се позволява диференцирано третиране на съвместните инвестиции, финансирани от ЕФСИ. Независимо от това диференцираното третиране на инвеститори, работещи съгласно принципа на инвеститор в условията пазарна икономика, не засяга правилата на Съюза за държавна помощ.

В някои случаи (например гаранции или при липса на частни инвеститори) пазарните условия не могат да бъдат пряко установени чрез теста за равни условия. Това обаче не означава непременно, че публичната сделка не е в съответствие с пазарните условия. В такива случаи спазването на пазарните условия може да се оцени въз основа на сравнителни проучвания или други методи за оценка (например за да се установи нетната настояща стойност на инвестициите до равнище, което би било приемливо за частен инвеститор в условията на пазарна икономика). Когато се установи, че дадена сделка е в съответствие с пазарните условия, това не е държавна помощ²⁸.

- б) **Органите, които изпълняват финансови инструменти (т.е. финансовите посредници, фондовете на фондове/управителите на фондове)** също могат да бъдат получатели на държавна помощ, ако възнаграждението за услугите или възстановяванията на средства за прилагането на финансовия инструмент надвишават пазарните цени.

Съществуват различни начини да се установи дали възнаграждението за органите, изпълняващи финансови инструменти/управителите на фондове, е в съответствие с пазарните цени. Например, ако управителят на фонд се избира чрез конкурентна, прозрачна, недискриминационна и безусловна процедура за подбор, може да се смята, че неговото възнаграждение е в съответствие с пазарните цени. Това е изискване за всички финансови инструменти, които са обект на правилата за държавна помощ²⁹.

В регламента „Омнибус“ се пояснява кога държави членки, подкрепящи финансови инструменти, могат да възлагат пряко на банка или институция, която е публична собственост, договори за услуги за изпълнението на финансовите инструменти.

Текстът на член 38, параграф 4, буква б), точка iii) от РОР изключва възможността държава членка да дава на такава банка или институция неправомерно преимущество пред конкурентите или да позволява изкривяване на пазара.

Ако няма конкурентна, прозрачна, недискриминационна и безусловна

²⁸ За допълнителни насоки относно прилагането на принципа на инвеститора в условията на пазарна икономика вж. раздел 4.2.3.2.

²⁹ За допълнителни насоки вж. раздел 4.2.3.1, точка ii) от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ.

процедура за подбор, пазарната съвместимост на възнаграждението/възстановяванията на средства може да бъде доказана чрез други начини.

По отношение на възнагражденията/възстановяванията на средства, които са в съответствие с правилата на РОР, използването на стандартизираните инструменти, описани в раздел 5, гарантира, че възнаграждението не поражда загриженост във връзка с правилата за държавна помощ³⁰.

По отношение на възнагражденията/възстановяванията на средства, които не са в съответствие с правилата на РОР, т.е. които са извън обхвата на стандартизираните инструменти, пазарната съвместимост следва да се оценява за всеки отделен случай.

в) На равнището на крайните получатели:

Когато обаче заем или гаранция отговаря на условията, определени в Съобщението за референтните лихвени проценти³¹ или в раздел 3 от Известието относно гаранциите³², се смята, че заемът или гаранцията има пазарна съвместимост и следователно не представлява държавна помощ за крайните получатели. За други видове подкрепа също е възможно да бъде доказано, че имат пазарна съвместимост³³.

Общата цел на всеки финансов инструмент, финансиран по политика за сближаване обаче, е да се отговори на пазарните неефективности. Поради това в естеството на такъв инструмент е заложена възможността крайните получатели да получат предимство, което не биха получили на пазара.

3.4. Нарушаване на конкуренцията и въздействие върху търговията между държавите членки/помощ *de minimis*

Държавна помощ е налице само ако се нарушава конкуренцията и се засяга търговията между държавите членки. Също така се смята, че подкрепата, която е в съответствие с приложимия Регламент за помощта *de minimis*, не отговаря на всички критерии, определени в член 107, параграф 1 от ДФЕС. По отношение на такава помощ съответно не се представя уведомление за държавна помощ. За периода на финансиране 2014—2020 г. основно значение има Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията³⁴ (Регламент за помощта *de minimis*), в който прагът *de minimis* за отделно предприятие се определя на 200 000 EUR за период от три години. В допълнение към този праг трябва да бъдат изпълнени и всички останали изисквания на приложимия Регламент за помощта *de minimis*.

³⁰ Това се отнася за програмния период 2014—2020 г.

³¹ Съобщение на Комисията относно преразглеждане на метода за определяне на референтните и сконтони лихвени проценти, (ОВ С 14, 19.1.2008 г., стр. 6).

³² Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции (ОВ С 155, 20.6.2008 г., стр. 10), изменено с Поправка на Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции (ОВ С 244, 25.9.2008 г., стр. 32).

³³ Вж. точки 2.2—2.3 от приложението за примери.

³⁴ Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* (текст от значение за ЕИП — ОВ L 352, 24.12.2013 г., стр. 1).

Въпреки че, както беше споменато по-горе, съгласно Регламента за ЕЗФРСР **първичните селскостопански дейности** са освободени от правилата за държавна помощ, дейностите извън приложението, които са подкрепени чрез финансовите инструменти на ЕЗФРСР, трябва да са в съответствие с общите правила за държавна помощ. Аналогично, за селскостопанските дейности, подкрепяни от финансови инструменти, които не се финансират от ЕЗФРСР, се прилагат правилата за държавна помощ, т.е. трябва да се спазва таван за помощта *de minimis* за селскостопанските дейности (25 000 EUR за отделно предприятие за период от три фискални години), както и други правила, определени в Регламент (ЕС) № 1408/2013 на Комисията³⁵.

По отношение на продукти от рибарство и аквакултури, обхванати от приложение I към ДФЕС, плащанията, извършвани от държавите членки като част от съфинансираните средства по линия на ЕФМДР в съответствие с правилата на ЕФМДР, по принцип не се смятат за държавна помощ (вж. член 8, параграф 2 от Регламента за ЕФМДР). За проекти или програми, които не са свързани с риболова (т. е. въпроси на интегрираната морска политика), се прилага режим на държавна помощ. Регламент (ЕС) № 717/2014 на Комисията (който заменя Регламент (ЕО) № 875/2007 на Комисията)³⁶ се отнася за помощта, предоставяна на предприятията в сектора на рибарството и аквакултурите, с изключение на случаите, посочени в член 1 от този регламент, и в него се определя праг от 30 000 EUR на бенефициер за който и да е период от три години (Регламент за помощта *de minimis* за рибарството). Освен това всяка държава членка трябва да спазва максималната кумулирана сума, определена в приложението към Регламента за помощта *de minimis* за рибарството (т. нар. „национален лимит“), когато предоставя помощ на предприятията, действащи в сектора на рибарството и аквакултурите. В допълнение към останалите правила, определени в Регламента на Комисията за помощта *de minimis* за рибарството, помощта *de minimis*, предоставяна на всички предприятия в сектора на рибарството и аквакултурите в рамките на тригодишен период, не може да надвишава 2,5 % от годишния оборот на свързаните с улова, преработката и аквакултурите дейности за всяка държава членка.

Регламентът за помощта *de minimis* може да се прилага за всеки от различните участници във финансовите инструменти. Всички изисквания на регламента обаче трябва да бъдат изпълнени. Специално внимание трябва да се обърне на следните положения:

Съгласно правилата на ЕСИ фондовете органите, които изпълняват финансовите инструменти, не следва да получават държавна помощ, включително помощ *de minimis*, тъй като това не би било в съответствие с целите на ЕСИ фондовете за финансовия инструмент, чрез който би трябвало да се насочат ресурси към крайните получатели.³⁷ Следователно дори ако за органите, които изпълняват финансовите инструменти, бъде възможно да постигнат съответствие с

³⁵ Регламент (ЕС) № 1408/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* в селскостопанския сектор, изменен с Регламент (ЕС) № 2019/316 от 21 февруари 2019 г. (ОВ L 51I, 22.2.2019 г., стр. 1).

³⁶ Регламент (ЕС) № 717/2014 на Комисията от 27 юни 2014 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* в сектора на рибарството и аквакултурите (ОВ L 190, 28.6.2014 г., стр. 45).

³⁷ Това не засяга факта, че изпълнителният орган има право да получава подкрепа от ЕСИ фондовете за други цели — например помощ за обучение на работници.

правилата за държавна помощ, следва да се отбележи, че подкрепата за тези органи от ЕСИ фондовете обикновено не е в съответствие с правилата на ЕСИ фондовете.

При крайните получатели особено внимание трябва да се обърне на случаите, в които крайният получател принадлежи към група от предприятия. Прагът *de minimis* се прилага за „отделно предприятие“. По тази причина помощта следва да се предоставя само до тригодишния общ праг от 200 000 EUR за всички предприятия от групата, които се разглеждат като едно предприятие.

В допълнение към това държавите членки трябва да обърнат специално внимание на факта, че помощта под формата на вноски на собствен капитал, квазикапитал и вливане на капитал не може да се ползва от предимствата по Регламента за помощта *de minimis*, освен ако капиталът или общият размер на публичната вноска не надвишава тавана *de minimis* или когато са изпълнени т. нар. безопасни условия на посочения регламент. В допълнение трябва да бъдат изпълнени и всички останали изисквания на приложимия Регламент за помощта *de minimis*, включително изискването за прозрачност.

4. Освобождаване от изискването за уведомяване

В член 108, параграф 3 от ДФЕС се предвижда, че когато е налице държавна помощ, принципно изискване към съответната държава членка е да представи уведомление за държавна помощ. С разширяването на обхвата на Общия регламент за групово освобождаване³⁸ („ОРГО 2014 г.“) обаче значително се увеличиха възможностите за избягване на процедурата за уведомяване за държавна помощ.

От особено значение за финансовите инструменти на политиката на сближаване са следните разпоредби на ОРГО 2014 г.:

- член 16 от ОРГО 2014 г. (регионални помощи за градско развитие),
- член 21 от ОРГО 2014 г. (помощи за рисковото финансиране),
- член 22 от ОРГО 2014 г. (помощи за стартиращи предприятия),
- член 39 от ОРГО 2014 г. (инвестиционни помощи за проекти за енергийна ефективност на сгради).

В допълнение към тези пет разпоредби от ОРГО бенефициерите на помощта на различните равнища на финансовите инструменти могат да се възползват и от други разпоредби на ОРГО 2014 г. Така например разпоредбата относно регионалните инвестиционни помощи в член 14 от ОРГО 2014 г. може да се прилага за финансови инструменти в подпомаганите региони.

Службите на Комисията предоставиха допълнителни насоки относно тълкуването на ОРГО 2014 г. в „Практическо ръководство“/Документ с въпроси и отговори³⁹.

Освен това съществуват и специфични за сектора регламенти за групово освобождаване, като например Регламент (ЕС) № 702/2014 на Комисията от 25 юни 2014 г. относно деклариране на някои категории помощи в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

³⁸ Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (текст от значение за ЕИП — ОВ L 187, 26.6.2014 г., стр. 1).

³⁹ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/block.html

Специфичен за сектора регламент съществува и при рибарството и аквакултурите — Регламент (ЕС) № 1388/2014 на Комисията, който представлява приложимият към сектора регламент за групово освобождаване, приет на 16 декември 2014 г. и влязъл в сила на 1 януари 2015 г.

5. „Стандартизирани“ инструменти

Комисията е разработила стандартни условия за определени видове финансови инструменти. Тези стандартни условия гарантират съответствие с правилата за държавна помощ, с което улесняват предоставянето на финансова подкрепа от Съюза на крайните получатели. Използването на стандартизирани инструменти от страна на държавите членки е доброволно.

До момента Комисията е приела пет различни „стандартизирани инструменти“⁴⁰:

- **Заем с поделяне на риска** за подкрепа на МСП

„Заемът с поделяне на риска по стандартизирания инструмент“ е предвиден като инструмент без държавна помощ, т.е. представлява съответстващо на пазарните изисквания възнаграждение за финансовия посредник и пълно прехвърляне на финансовото предимство от страна на финансовия посредник на крайните получатели. Финансирането, предоставено на крайните получатели, е обхванато от приложимия Регламент за помощта *de minimis*.

- **Ограничена портфейлна гаранция**

Ограничената портфейлна гаранция осигурява покритие на риска за нови обслужвани заеми за МСП и е предвидена като инструмент без държавна помощ, т.е. тя е в съответствие с пазара на равнището на финансовите посредници, които управляват гаранционния фонд, и на финансовите институции, създаващи портфейлите от нови заеми. Помощта за крайните получатели е обхваната от приложимия Регламент за помощта *de minimis*.

- **Заем за обновяване за енергийна ефективност и възобновяема енергия в сектора на жилищното строителство**

Този заем е предвиден като инструмент без държавна помощ, т.е. той представлява съответстващо на пазарните изисквания възнаграждение за финансовия посредник с пълно прехвърляне на финансовото предимство от страна на финансовия посредник на крайните получатели. Финансирането, предоставено на крайните получатели, е обхванато от приложимия Регламент за помощта *de minimis*.

- **Фонд за градско развитие**

Фондът за градско развитие представлява заемен фонд за проекти за градско развитие в подпомагани региони и е инструмент, освободен от изискването за уведомяване за държавна помощ съгласно член 16 от ОРГО 2014 г.

- **Механизъм за съвместни инвестиции на собствен капитал**

⁴⁰ Регламент за изпълнение (ЕС) № 964/2014 на Комисията от 11 септември 2014 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на стандартните условия за финансовите инструменти (ОВ L 271, 12.9.2014 г., стр. 16).

Механизмът за съвместни инвестиции представлява капиталов фонд за МСП. Той е предвиден като инструмент, освободен от изискването за уведомяване за държавна помощ съгласно член 21 от ОРГО 2014 г.

Допълнителни насоки относно стандартизираните инструменти са публикувани на следния адрес:

<https://www.fi-compass.eu/publication/event-material/presentation-financial-instruments-under-esif-standard-terms-and>

6. Случаи, в които се изискват уведомления за държавна помощ

Ако даден финансов инструмент включва отпускането на държавна помощ, която не отговаря на условията, даващи възможност за освобождаване от изискването за уведомяване, съответната държава членка трябва да представи уведомление за държавна помощ. Помощта може да се предостави едва след като Комисията е приела решение за одобрение на държавна помощ.

Националните органи, които търсят съвет относно уведомленията за държавна помощ, могат да се свържат с основното звено за контакт във връзка с държавната помощ в съответната държава. В допълнение генерална дирекция „Конкуренция“ на Европейската комисия (ГД „Конкуренция“) предлага на държавите членки насоки за изготвяне на уведомленията за държавна помощ. Допълнителна информация е публикувана и на уебсайта на ГД „Конкуренция“⁴¹.

⁴¹ http://ec.europa.eu/competition/index_en.html

ПРИЛОЖЕНИЕ

Практически обяснения и примери за прилагането на правила за държавна помощ при финансови инструменти, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове

1. Увод

Предвид повдигнатите въпроси от различни заинтересовани страни след публикуването на първоначалния работен документ⁴², даващ насоки⁴³ относно прилагането на правила за държавна помощ в областта на финансовите инструменти, финансирани от ЕСИ фондове, настоящото приложение **допълва** този работен документ. В приложението са предоставени **допълнителни** практически насоки, по-специално относно многобройните ситуации, които **не поражда** загриженост във връзка с правилата за държавна помощ, и относно факта, че държавна помощ може да бъде налична на различни равнища. Съответствието с правилата за държавна помощ само на равнище краен получател в контекста на финансовите инструменти не е достатъчно (вж. фигура 1).

Фигура 1: Държавната помощ би могла да е налице на различни равнища



Източник: Финансови инструменти по Европейския социален фонд и държавна помощ, документ на *fi-compass*

В първия раздел на приложението се подчертават обичайните ситуации, при които финансовите инструменти не биха включвали държавна помощ и не биха

⁴² Вж. SWD(2017) 156 final — Насоки относно държавната помощ за финансовите инструменти по европейските структурни и инвестиционни фондове през програмния период 2014—2020 г., налични на:

https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_state_aid_financial_instruments_bg.pdf

⁴³ Настоящите насоки не засягат тълкуването на Съда и Общия съд, нито решенията на Комисията.

изисквали контрол върху държавната помощ, особено когато е налице съответствие с пазарните условия на всяко равнище на финансовия инструмент.

По отношение на финансови инструменти, които не съответстват на пазарните изисквания, документът дава общи насоки относно ситуации, при които държавната помощ все пак може да бъде изключена на равнището на органите, изпълняващи финансовите инструменти⁴⁴ (пълното прехвърляне на помощта към крайните получатели), и на равнището на крайните получатели (не стопански дейности без въздействие върху търговията и конкуренцията и помощ *de minimis*). Относно финансовите инструменти, включващи държавна помощ, документът дава допълнителни насоки как да се осигури съответствие на помощта с правилата за държавна помощ на ЕС и съответно с вътрешния пазар.

Във втория раздел на настоящото приложение са включени три конкретни примера на различни видове финансови инструменти, за да се илюстрира прилагането на логиката за оценка на правилата за държавна помощ спрямо конкретни финансови инструменти.

2. Обичайни случаи, при които финансовите инструменти не включват държавна помощ

Основните принципи, залегнали в понятието за държавна помощ, са обяснени подробно в Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ⁴⁵. В работния документ се представя допълнително конкретно пояснение относно квалифицирането на сделките от гледна точка на държавната помощ в контекста на финансовите инструменти. В случаите на съмнение държавите членки могат да се обърнат също така към Комисията за предварително обсъждане⁴⁶ с оглед на уведомяването относно правната сигурност на финансовите инструменти.

Както е посочено в работния документ, всеки вид сделка, която е свързана с финансов инструмент, трябва да бъде оценена на равнището на органите, изпълняващи финансовия инструмент (фонд на управител на фонд и/или финансов посредник), на равнището на съинвеститорите и на равнището на крайните получатели, за да се провери дали отговаря на кумулативните критерии за наличието на държавна помощ. На практика ако един от кумулативните критерии не е изпълнен⁴⁷, няма да е налице държавна помощ. В контекста на финансовия инструмент в много случаи най-важният критерий е свързан с въпроса дали се

⁴⁴ В настоящото приложение терминът „финансови посредници“ може да се използва за означаване на органите, изпълняващи финансовите инструменти.

⁴⁵ Вж. Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ С 262, 19.7.2016 г., стр. 1), налично на:

⁴⁶ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=BG](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=BG)

Както е посочено в Известието на Комисията относно Кодекса на най-добрите практики при провеждане на процедури на контрол върху държавните помощи, налично на:

⁴⁷ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2018.253.01.0014.01.ENG&toc=OJ:C:2018:253:TOC

Държавната помощ е обективно и правно понятие, определено пряко от Договора. Накратко, държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от ДФЕС е налице само когато са изпълнени следните кумулативни критерии: участието на държавни ресурси и относимостта на мярката към държавата, квалифицирането на бенефициера като предприятие (т.е. извършване на стопанска дейност), предоставянето на изборително предимство и въздействието му върху конкуренцията и търговията между държавите членки.

предоставя икономическо предимство, което е изключено, когато въпросната сделка се извършва в съответствие с пазарните условия.

2.1. Орган, изпълняващ финансов инструмент (финансов посредник/управител на фонд) без съинвестиране във финансов инструмент

Финансовият посредник може да не е съинвеститор или да излага своите балансови ресурси на риск.—Няма държавна помощ за органа, изпълняващ финансов инструмент (чрез възнаграждение за услуги за управление), в следните случаи:

Когато изпълнението на финансов инструмент е възложено на национална насърчителна институция,⁴⁸ като национални банки за развитие, които действат изцяло в публичните правомощия⁴⁹, или на ЕИБ и ЕИФ, или на международна финансова институция (МФИ) като ЕБВР, без субектът да съинвестира или да предоставя финансиране, този финансов посредник не се смята за пряк бенефициер на помощ. Това не зависи от факта дали финансовият посредник получава възнаграждение или не за своите услуги за управление, докато свръхкомпенсация не трябва да бъде допускана. Ако обаче тези национални насърчителни институции действат също така извън публичните правомощия и извършват търговски дейности на пазара, за да бъде изключено наличието на държавна помощ, те трябва да гарантират, че възнаграждението за услугите за управление не се прехвърля върху търговските им дейности (вж. точката по-долу).

Когато изпълнението на финансов инструмент е делегирано на финансов посредник, посочен в член 38, параграф 4, буква в) от РОР, не е налице държавна помощ, ако финансовият посредник получава възнаграждение за съответствие с пазарните изисквания. Възнаграждението за съответствие с пазарните изисквания може да бъде установено по три различни начина:

- Посредникът е избран чрез конкурентна, прозрачна, недискриминационна и безусловна процедура (т.е. процедура за подбор в съответствие с директивите за обществените поръчки⁵⁰). В този случай се приема, че неговото възнаграждение е в съответствие с пазарните цени;

или

- Посредникът получава възнаграждение в съответствие с пазарното равнище, установено въз основа на съпоставими сделки, извършени от съпоставими частни оператори в сравними ситуации или чрез използване на други методи (например покриване на разходите плюс разумна печалба⁵¹);

⁴⁸ Това са правни субекти, които извършват финансови дейности на професионална основа, на които е даден мандат от държава членка или от субект на държава членка на централно, регионално или местно равнище да извършват дейности за развитие или насърчителни дейности.

⁴⁹ В публичното правомощие на банката за развитие се определя областта, в която тя може да извършва дейност. Определението на публичното правомощие се основава на установяването на пазарните неефективности.

⁵⁰ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 94, 28.3.2014 г.); Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 94, 28.3.2014 г.).

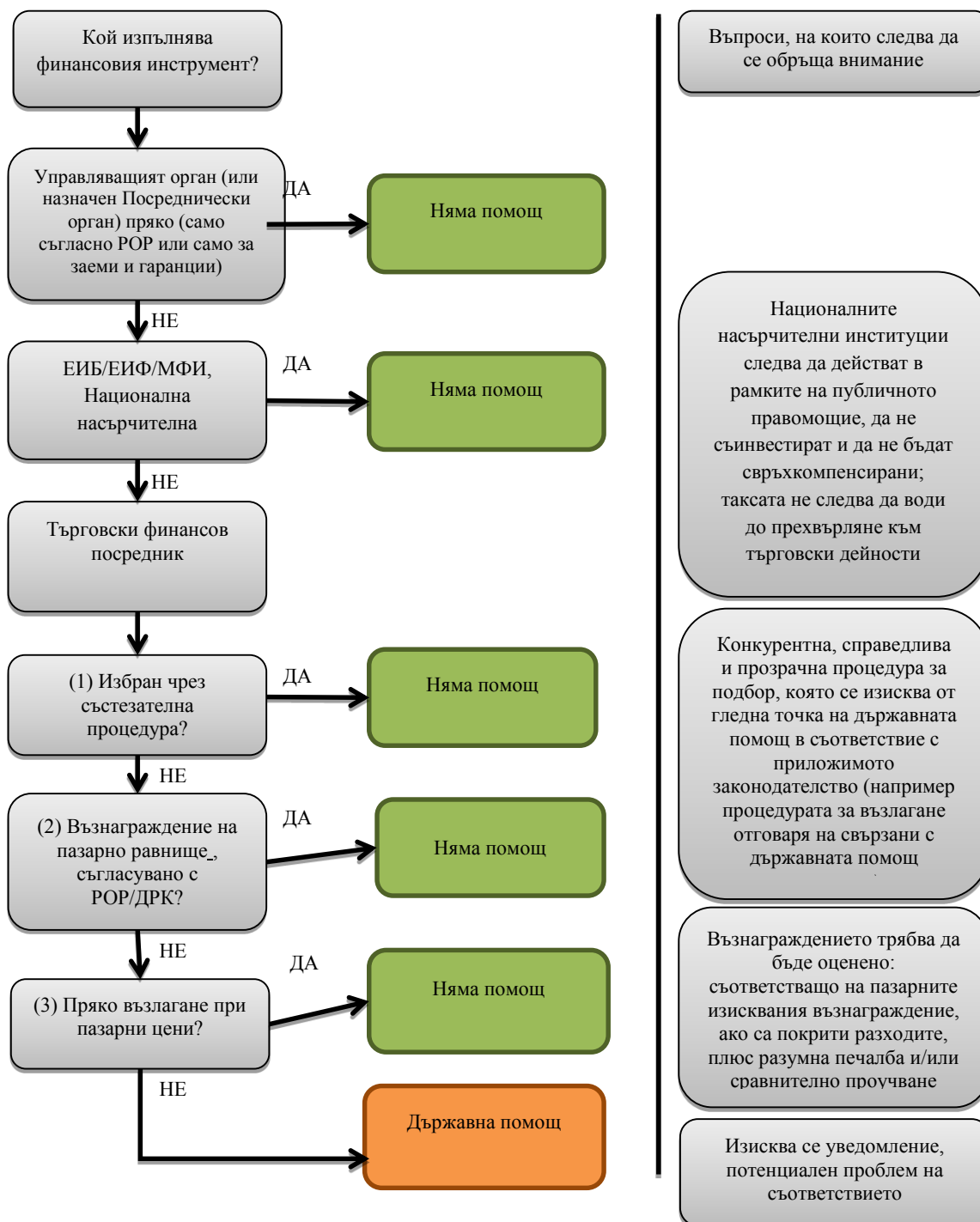
⁵¹ Разумната печалба се определя по отношение на обичайната печалба за съответния сектор.

или

- Посредникът получава възнаграждение, съгласувано с РОР и с Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията (ДРК)⁵², което отразява пазарното възнаграждение при съпоставими ситуации.

⁵² Възнаграждението на финансовия посредник е съгласувано с член 13 от Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 и от държавата не се предоставят никакви други предимства. Вж. Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията от 3 март 2014 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, наличен на: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0480>.

Фигура 2: Схема за вземане на решения за оценка на държавната помощ (чрез възнаграждение за услуги за управление) на орган (финансов посредник), изпълняващ финансов инструмент (Източник: Службите на Комисията)



2.2.2 Органи, изпълняващи финансов инструмент, които инвестират в собствените балансови ресурси на финансовия инструмент⁵³ в съответствие с пазарните условия

В контекста на финансовите инструменти, финансирани от ЕСИ фондовете, управляващите органи могат да съинвестират и/или да си поделят риска с органи, изпълняващи финансов инструмент (финансови посредници/управители на фондове), за да предоставят стимули и да насърчат предоставянето на допълнително финансиране за крайните получатели. В тази ситуация финансовите посредници излагат своите собствени балансови ресурси на риск.

По принцип, ако съинвестирането или поделянето на риска (например в контекста на гаранционен фонд) с финансовия посредник по финансов инструмент са в съответствие с пазарните условия, не е налице държавна помощ и финансирането, което се предоставя на крайните получатели, също е в съответствие с пазарните изисквания. По същия начин няма предимство по смисъла на член 107, параграф 1 от Договора и съответно няма държавна помощ, ако финансовият посредник получи като цяло по-ниска възвръщаемост, отколкото би получил, ако е инвестирал свои собствени ресурси в подобен рисков инструмент извън финансовия инструмент.

В зависимост от вида на финансовия инструмент при оценката за това дали финансовият инструмент е в съответствие с пазарните условия са валидни различни съображения.

Както е описано също в Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ и допълнително пояснено в настоящия работен документ, пазарното съответствие може да бъде установено пряко (при равни условия или чрез използване на конкурентна, прозрачна, недискриминационна и безусловна процедура) или да бъде оценено въз основа на сравнителен анализ или чрез други методи (вж. раздели 2.2.1. и 2.2.2. по-долу).

Тъй като обаче целта на финансовите инструменти е да се мобилизират допълнителни финанси в подкрепа на целевите инвестиции, даден съответстващ на пазарните изисквания финансов инструмент може да не е подходящ за преодоляването на неефективности на пазара и за постигането на определени цели на политиката.

Когато финансов инструмент съдържа предимство, ако предимството премине изцяло върху крайните получатели, финансовите посредници не биха били получатели на държавна помощ (тъй като те самите няма да получат предимство).

Тъй като пълното преминаване изисква количествено определяне на помощта, която се съдържа във финансовия инструмент и която след това преминава изцяло към крайните получатели при по-благоприятни от пазарните условия на финансиране (като лихвен процент под пазарния процент), по определение това може да се извърши само по отношение на финансов инструмент, който съдържа прозрачна помощ⁵⁴. Такова количествено определяне е възможно за всеки дългов

⁵³ Финансовите посредници могат да инвестират свои собствени балансови ресурси (например банки) или инвеститори — трети страни, които не участват в изпълнението на финансовия инструмент, могат да инвестират ресурси (например инвестиции в капиталови фондове).

⁵⁴ Помощта е прозрачна, когато се отпуска под формата на заеми и гаранции, за които елементът на помощ, който се съдържа в инструмента, може да бъде точно изчислен предварително, без да е необходимо да се извършва оценка на риска.

инструмент, както и за гаранции или възстановяеми аванси, за които съществува методология, за която вече е дадено уведомление и е била одобрена от Комисията⁵⁵.

2.2.1. Капиталови/квазикапиталови инструменти в съответствие с пазарните условия

Капиталов/квазикапиталов инструмент се смята за съответстващ на пазарните изисквания и не съществува помощ на равнището на съинвеститорите и на равнището на финансовите посредници в следните два сценария:

- Когато капиталовата/квазикапиталовата инвестиция се използва при равни условия между държавата и частните инвеститори и при спазване на критериите, посочени в съображения 86—87 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ⁵⁶, се приема, че публичната капиталова/квазикапиталова инвестиция е в съответствие с пазарните условия. Както е посочено в раздел 3.3, буква а) от настоящите насоки, следните ключови условия трябва да бъдат взети предвид относно инвестиция, която се извършва при равни условия:
 - Интервенцията на публичните органи и частните инвеститори се извършва едновременно.
 - Публичните органи и частните инвеститори разполагат с еднакви условия и положения (т.е. рискът и възнаграждението следва да са еднакви).
 - Изходната позиция на публичните органи и частните инвеститори е еднаква.
 - Финансирането на частните инвеститори е икономически значимо. Според насоките за рисково финансиране частна инвестиция от минимум 30 % се смята за икономически значима⁵⁷.
 - Частните инвеститори са частни икономически оператори, действащи при нормални пазарни условия.
- При отсъствие на частни съинвеститори (т.е. само публични фондове) или ако дялът на частната съинвестиция не е значим (т.е. < 30 %), пазарното съответствие на капиталовия/квазикапиталовия инструмент може да бъде установено въз основа на сравнителен анализ или чрез други методи на оценка, пояснени в съображения 98—105 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ. На практика при наличие на надежден бизнес план би следвало да стане ясно дали очакваната възвръщаемост на публичната инвестиция е съпоставима или е по-малка от нормалната очаквана пазарна възвръщаемост.

⁵⁵ Пример за одобрена методология за изчисление е даден в решението по дело за държавна помощ SA37256 Германия — изменения на методите за изчисляване на елемента на помощта на гаранциите (№ 197/2007, изменено с № 541/2007 и № 762/2007).

⁵⁶ Вж. раздел 4.2.3.1, подточка i), точки 86—88, Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, както е посочено в бележки под линия 3 и 26.

⁵⁷ Точка 34 от Съобщението на Комисията — Насоки относно държавните помощи за насърчаване на инвестициите в рисково финансиране (ОВ С 19, 22.1.2014 г., стр. 4), налично на:

https://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/risk_finance_guidelines_en.pdf

2.2.2. Дългови инструменти в съответствие с пазарните условия

За заемни инструменти — когато държавата предоставя ЕСИ фондове и национални публични ресурси на финансовия посредник с цел съфинансиране на портфейл от заеми за целевите получатели:

- заемът може да се смята за съответстващ на пазарните изисквания и че не е налице държавна помощ при съфинансирането на финансовите посредници:
 - ако ЕСИ фондовете и националните публични ресурси се предоставят при равни условия с частните инвеститори;или
 - ако приложимите лихвени проценти са в съответствие с ориентировъчните стойности, посочени в Съобщението за референтните лихвени проценти („RRC”)⁵⁸.

За гаранционни инструменти — когато държавата предоставя гаранция (или насрещна гаранция) на финансовия посредник за частично покриване на риска на съответния портфейл от заеми, може да се смята, че гаранцията съответства на пазарните изисквания и че не е налице държавна помощ за финансовите посредници, ако гаранцията се предоставя в съответствие с Известието относно гаранциите⁵⁹:

- В Известието относно гаранциите се определя кои условия трябва да бъдат изпълнени, за да се изключи наличието на държавна помощ както за индивидуалните гаранции, така и за гаранционните схеми. Такъв е случаят, в който посредникът запазва поне 20 % от риска при равни условия във всяка сделка и заплаща пазарно ориентирана цена за гаранцията, отразяваща характеристиките както на гаранцията, така и на основния заем.
- В случай на гаранции за МСП в Известието относно гаранциите (GN) се посочват премии за безопасност въз основа на рейтинга на заемополучателя, смятани за минимални пазарни ориентировъчни стойности.
- За гаранционни схеми наложените премии трябва да покриват нормалните рискове, свързани с предоставяне на гаранцията, административните

⁵⁸ Съобщение на Комисията относно преразглеждане на метода за определяне на референтните и сконтони лихвени проценти (ОВ С 14, 19.1.2008 г., стр. 6), налично на:

[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:52008XC0119\(01\)&from=GA](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/HTML/?uri=CELEX:52008XC0119(01)&from=GA).

Моля, обърнете внимание, че в Съобщението за референтните лихвени проценти се предлагат единствено ориентировъчни стойности на пазарните лихвени проценти, когато не е възможно да се установят сравними пазарни сделки. Това е по-вероятно да се прилага за сделки, свързани с ограничени суми, и/или за сделки, свързани с МСП.

⁵⁹ Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции (ОВ С 155, 20.6.2008 г., стр. 10), изменено с Поправка на Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции (ОВ С 244, 25.9.2008 г., стр. 32).

разходи по схемата и годишно заплащане на подходящ капитал⁶⁰, дори ако последният не е изобщо или е само частично учреден.

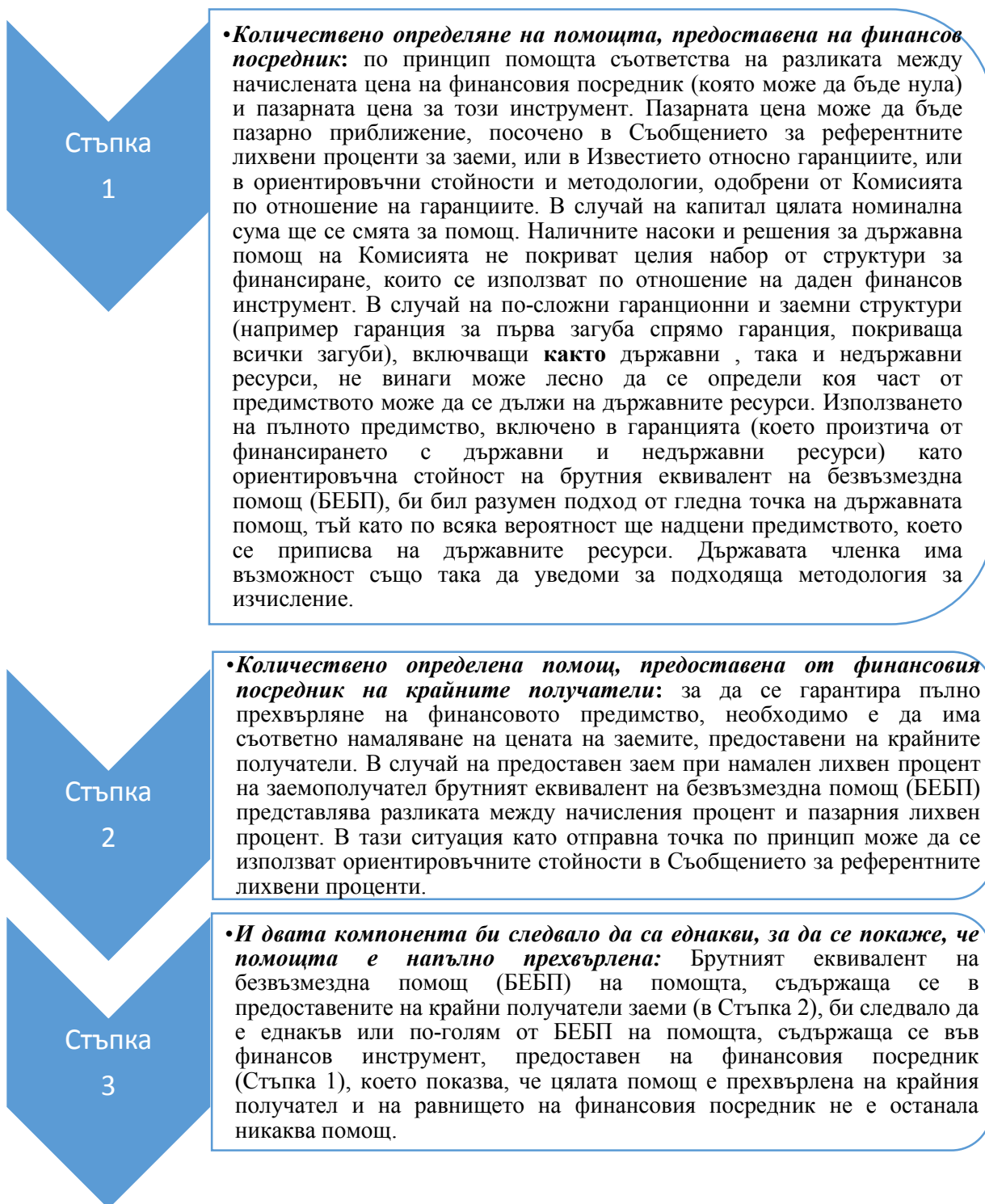
- Пазарното равнище на премиите за гаранциите са в съответствие с вече одобрени от Комисията методологии след уведомяването за тях, при положение че одобрената методология изрично обхваща вида гаранции и вида на разглежданите сделки.

2.2.3. Дългови инструменти, които не са в съответствие с пазарните условия, но при които финансовото предимство се прехвърля изцяло към крайните получатели

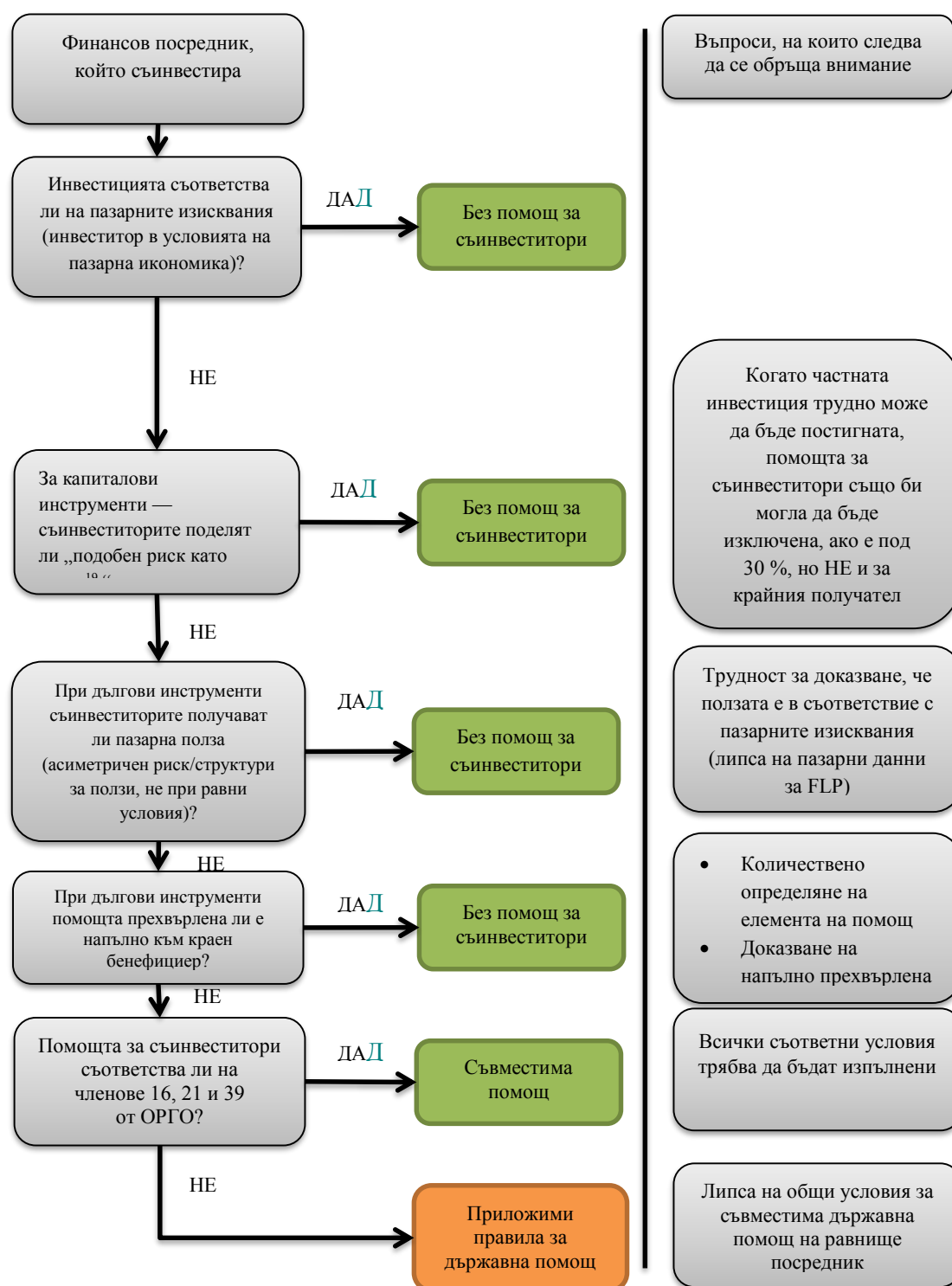
Дори ако финансовият инструмент не съответства на пазарните изисквания, финансовите посредници не се смятат за получатели на държавна помощ, ако помощта се прехвърля изцяло към крайните получатели. По принцип това е възможно само за финансов инструмент, който съдържа прозрачна помощ (заеми и гаранции), за която съдържащият се в инструмента елемент на помощ може да бъде точно изчислен. За да се гарантира пълно прехвърляне, финансовото предимство, което се предоставя на крайните получатели, трябва да бъде съответно намалено (за по-подробни насоки вж. карето по-долу).

⁶⁰ Допълнителни насоки във връзка с подходящия капитал се съдържат в раздел 3.4 от Известието относно гаранциите.

Фигура 3: Общи насоки относно механизъм за пълно прехвърляне на помощ на крайни получатели



Фигура 4: Схема за вземане на решения за оценка на държавната помощ за съинвестиращ финансов посредник



Източник: Служби на Комисията⁶¹

⁶¹ Фигура 3 обхваща държавна помощ за съинвестиращ посредник. Инвестиция при равни условия (както е определено в Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ) между частни ресурси и държавни ресурси прави вноската на държавата съответстваща на пазарните изисквания. Частният съинвеститор и държавата обаче могат да инвестират при „еднакви рискове, еднакви ползи“ и да не отговарят на другите равни

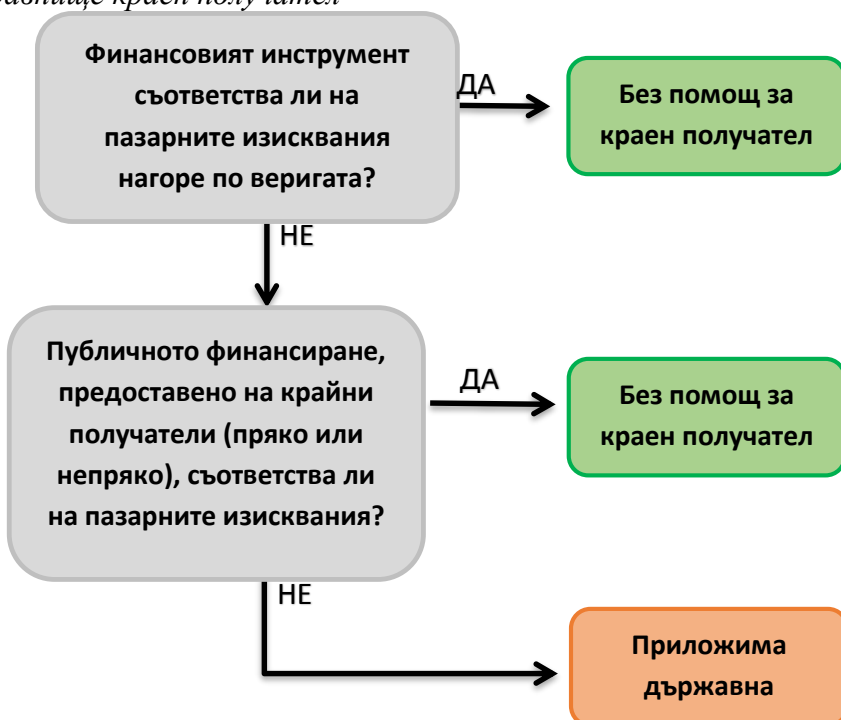
2.3. Финансиране, предоставено на крайните получатели

а. Съответстващо на пазарните изисквания финансиране

Финансиране, предоставено от финансови посредници на крайни получатели, се смята за съответстващо на пазарните изисквания и следователно не включва държавна помощ:

- Ако финансовият инструмент се смята за съответстващ на пазарните изисквания нагоре по веригата, той е автоматично съответстващ на пазарните изисквания на равнище крайни получатели. Не е необходимо да се прави отделна оценка на държавната помощ на равнище крайни получатели.
- Ако финансовият инструмент не съответства на пазарните изисквания, пазарното съответствие на финансирането, предоставено на крайните получатели, трябва да бъде доказано (например въз основа на Известието относно гаранциите или Съобщението за референтните лихвени проценти).
- Ако има други публични средства надолу по веригата, т.е. предоставяне на пряко финансиране само на равнището на крайния получател, пазарното съответствие на тези средства трябва да се оцени отделно.

Фигура 5: Схема за вземане на решения за оценка на пазарното съответствие на равнище краен получател



Източник: Службите на Комисията

условия (например критериите за значителен принос). Такава инвестиция при „еднакви рискове, еднакви ползи“ не прави вноската на държавата съответстваща на пазарните изисквания, но е достатъчна, за да се изключи помощта за частния съинвеститор, инвестиращ на същото равнище.

б. Финансиране, което не съответства на пазарните изисквания, но не включва държавна помощ на равнище краен получател

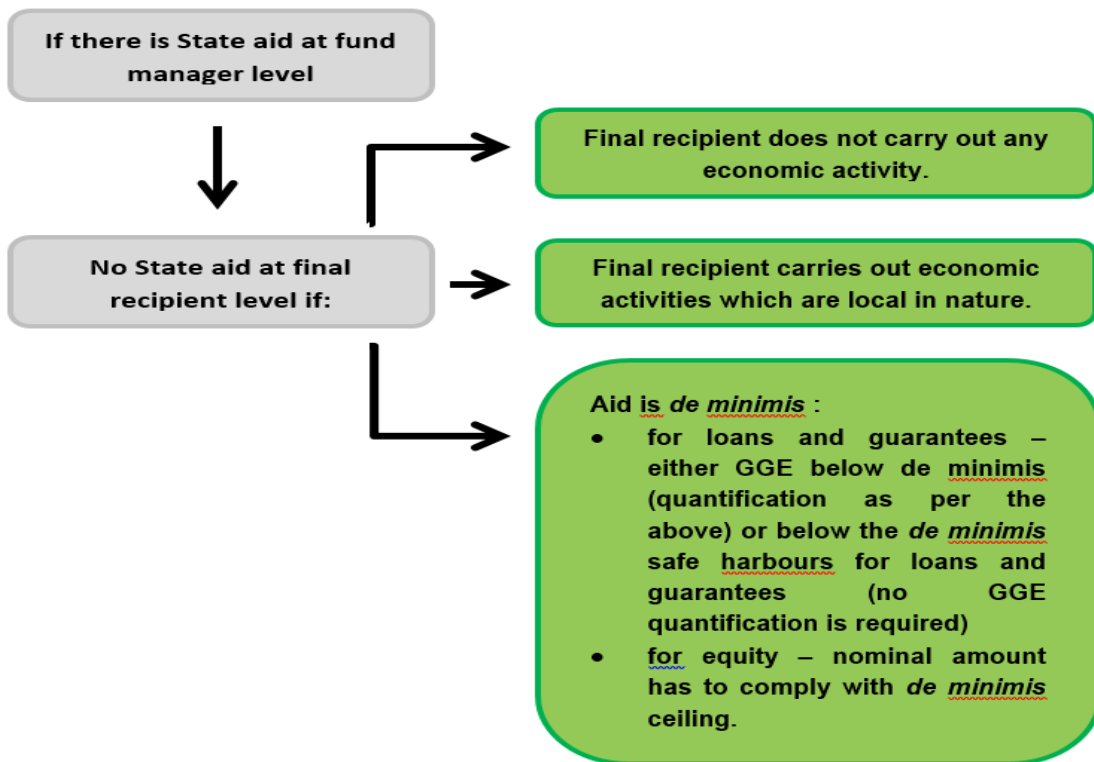
Когато финансовият инструмент не съответства на пазарните условия и има предимство на равнището на финансовите посредници, предимството се смята за поне частично или напълно прехвърлено на крайните получатели под формата на по-добри условия на финансиране. Такова финансиране, характеризиращо се с по-благоприятни от пазарните условия, не представлява държавна помощ за крайните получатели, ако:

- те не извършват икономическа дейност; това не е пряко свързано с портфейл от смесени икономически и неикономически получатели; или
- те извършват само икономически дейности, които са само местни по своето естество, така че мярката не засяга търговията между държавите членки⁶², или
- помощта е *de minimis*⁶³:
 - за заеми и гаранции — или БЕБП под тавана *de minimis* (количествено определяне съгласно горното), или под безопасните условия *de minimis* за заеми и гаранции (не се изисква количествено определяне на БЕБП)
 - за капитал — номиналната сума трябва да съответства на тавана *de minimis*.

Фигура 6: Схема за вземане на решения за оценка на наличието на държавна помощ в случай на финансиране, което не съответства на пазарните изисквания

⁶² [Дело T-728/17 Marinvest & Porting/Комисия](#)

⁶³ Вж. Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* (текст от значение за ЕИП — ОВ L 352, 24.12.2013 г.).



Източник: Службите на Комисията

3. Съвместимост на държавната помощ, включена във финансов инструмент

3.1. Обичайни случаи на държавна помощ, включена във финансов инструмент

Обикновено на равнище финансов посредник е налице държавна помощ (или за инвеститори — трети страни, в случай че посредникът е фонд), когато финансовият инструмент не съответства на пазарните изисквания и финансовото предимство не се прехвърля напълно към крайните получатели:

- За капиталови/квазикапиталови инструменти: В случай на асиметрично разпределение на риска/възвръщаемостта между публични и частни инвеститори в едни и същи рискови класове частните инвеститори биха могли да бъдат защитени от риск (например първата загуба се поема от публичния инвеститор, по-бърза възвръщаемост в случай на несъстоятелност, старшинство в сравнение с частен инвеститор) или да се възползват от по-привлекателни печалби (например по-бърза възвръщаемост във времето, по-голяма от пропорционален дял от печалбата) в сравнение с държавата членка. Такова асиметрично третиране може да се изисква от частните инвеститори, ако при липса на ресурси на държавата членка очакваната възвръщаемост на публичния капитал/квазикапиталовата инвестиция би била под пазарното равнище.
- За заемни и гаранционни инструменти: В случай че цената на заемния или гаранционния инструмент не е определена по пазарно равнище; и само в случай на гаранции финансовият посредник запазва по-малко от 20 % от риска.

Когато финансовият инструмент не съответства на пазарните условия, предимството се смята за поне частично прехвърлено на крайните получатели (при отсъствие на финансов инструмент крайните получатели не биха могли да получат финансиране при същите условия или такова финансиране изобщо не би било налично).

3.2. Възможности по ОРГО — без уведомяване

По принцип финансов инструмент, който съдържа държавна помощ само на равнището на крайните получатели, може да бъде изпълнен съгласно ОРГО. Съгласно повечето членове на ОРГО помощта трябва да бъде прозрачна и да присъства само на равнище краен получател, изключвайки ефективно финансовия инструмент, който съдържа държавна помощ на равнището на финансовия посредник (т.е. когато помощта не може да бъде прехвърлена напълно). Това означава, че несъответстващи на пазарните изисквания финансови инструменти могат да бъдат изпълнени съгласно повечето членове на ОРГО, но икономическото предимство на помощта трябва да бъде прехвърлено на крайните получатели (относно пълното прехвърляне на икономическото предимство вж. по-горе).

ОРГО обаче обхваща няколко области на политиката (рисково финансиране, регионално градско развитие, проекти за енергийна ефективност на сградите), съгласно които финансовият инструмент, съдържащ държавна помощ както на равнище финансов посредник, така и на равнище краен получател, би могъл да се смята за съвместим с вътрешния пазар. Ако финансовият инструмент отговаря на всички условия, включени в тези специални членове, няма нужда да се определя

количествено елементът на помощта⁶⁴. Всички относими разпоредби на глава I от ОРГО трябва да бъдат взети предвид. Основните условия за всеки от тези три члена са, както следва (изброяванията не са изчерпателни):

ЧЛЕН 16 ОТ ОРГО — ПОМОЩ ЗА РЕГИОНАЛНО ГРАДСКО РАЗВИТИЕ

Хоризонтални условия:

- Праг за уведомяване — 20 милиона евро на допустим проект.
- Прозрачност на помощта — помощ за регионално градско развитие, ако условията, посочени в член 16, са изпълнени.

Условия по член 16:

- Да се изпълнява в подпомаган регион и да се съфинансира от европейските структурни и инвестиционни фондове.
- Може да бъде под формата на капитал, квазикапитал, заеми, гаранции или комбинация от тях.
- Управители на фондове за градско развитие и независими частни инвеститори, избрани чрез открита, прозрачна и недискриминационна покана.
- Минимални изисквания за допълнителен капиталов лост от частни инвеститори (30 %).
- Първата загуба, която се поема от държава членка, може да бъде максимум 25 %.
- Делът на гаранцията трябва да бъде ограничен до 80 %, а общите загуби, които се поемат от дадена държава членка, не трябва да надвишават 25 % от основния гарантиран портфейл.
- Финансов посредник, който е управляван на търговска основа. Това може да се допусне, когато са изпълнени редица условия, например наличието на инвестиционна стратегия и съответстващо на пазарната практика възнаграждение.

⁶⁴

С изключение на член 39 от ОРГО, за който се изисква пълно прехвърляне.

ЧЛЕН 21 ОТ ОРГО — ПОМОЩ, СЪСТОЯЩА СЕ ОТ МЕРКИ ЗА РИСКОВО ФИНАНСИРАНЕ

Хоризонтални условия:

- Праг за уведомяване — 15 милиона евро на допустимо предприятие.
- Прозрачност на помощта — помощта за рисково финансиране се смята за прозрачна, ако са изпълнени условията, посочени в член 21.

Условия по член 21:

- Допустими МСП са нерегистрирани на борсата МСП, които оперират на всеки пазар или при които са изминали не повече от 7 години от първата им търговска продажба, или за които се изисква първоначална инвестиция, надхвърляща 50 % от средния годишен оборот за навлизане на нов продукт или географски пазар.
- Последващи инвестиции са възможни при изпълнение на редица условия.
- Финансовите инвеститори, както и инвеститорите или управителите на фондове се избират чрез открита, прозрачна и недискриминационна процедура.
- Максимум 15 милиона евро на МСП. Това се отнася за цялата инвестиция на капиталовия фонд.
- На равнището на допустимите предприятия помощта за рисково финансиране може да бъде под формата на капитал, квазикапиталови инвестиции, заеми, гаранции или комбинация от тях.
- Минимални изисквания за допълнителен капиталов лост от частни инвеститори.
- Първата загуба, която се поема от държава членка, може да бъде максимум 25 %.
- Финансов посредник, който е управляван на търговска основа. Това може да се допусне, когато са изпълнени редица условия, например наличието на инвестиционна стратегия и съгласуване на интересите с публичния инвеститор.
- Финансовият посредник трябва да докаже, че разполага с механизъм, който гарантира, че всички предимства се прехвърлят в най-голяма степен към крайните получатели.

Член 39 от ОРГО — ПОМОЩ ЗА ПРОЕКТИ ЗА ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ НА СГРАДИ

Хоризонтални условия:

- Праг за уведомяване — 10 милиона евро на допустим проект.
- Прозрачност на помощта — помощ за проекти за енергийна ефективност, ако са изпълнени условията, посочени в член 39.

Условия по член 39:

- Отпуска се под формата на дотация, капитал, гаранция или заем на фонд за енергийна ефективност или друг финансов посредник, който я прехвърля изцяло на крайните бенефициери, които са собствениците или наематели на сградата.
- Размерът на погасяването е не по-малък от номиналната стойност на заема.
- Минимални изисквания за допълнителен капиталов лост от частни инвеститори (30 %).
- Финансовите инвеститори, както и инвеститорите или управителите на фондове се избират чрез открита, прозрачна и недискриминационна покана.
- Първата загуба, която се поема от държава членка, може да бъде максимум 25 %.
- Делът на гаранцията трябва да бъде ограничен до 80 %, а общите загуби, които се поемат от дадена държава членка, не трябва да надвишават 25 % от основния гарантиран портфейл.
- Финансов посредник, който е управляван на търговска основа. Това може да се допусне, когато са изпълнени редица условия, например наличието на инвестиционна стратегия и съответстващо на пазарната практика възнаграждение.

3.3. Уведомяване и оценка от Комисията

Комисията трябва да бъде уведомена за държавна помощ, която може да присъства на всяко равнище на даден финансов инструмент, но не попада в обхвата на ОРГО, преди изпълнението на съответния финансов инструмент.

Финансов инструмент, предоставящ финансиране, което съдържа държавна помощ, на финансови посредници/съинвеститори, но не отговаря на условията за рисковото финансиране съгласно ОРГО, може да бъде оценен въз основа на насоките за рисковото финансиране. Финансови инструменти, насочени към други области на политиката, ще бъдат оценени пряко в съответствие сДФЕС, като се прилагат по аналогия, където е подходящо, принципите на насоките за рисковото финансиране по отношение на помощта за финансови посредници/съинвеститори.

В своята оценка Комисията ще балансира необходимостта и пропорционалността на мярката за помощта за постигането на дадена цел на Общността спрямо нарушаването на конкуренцията, причинена от нея.

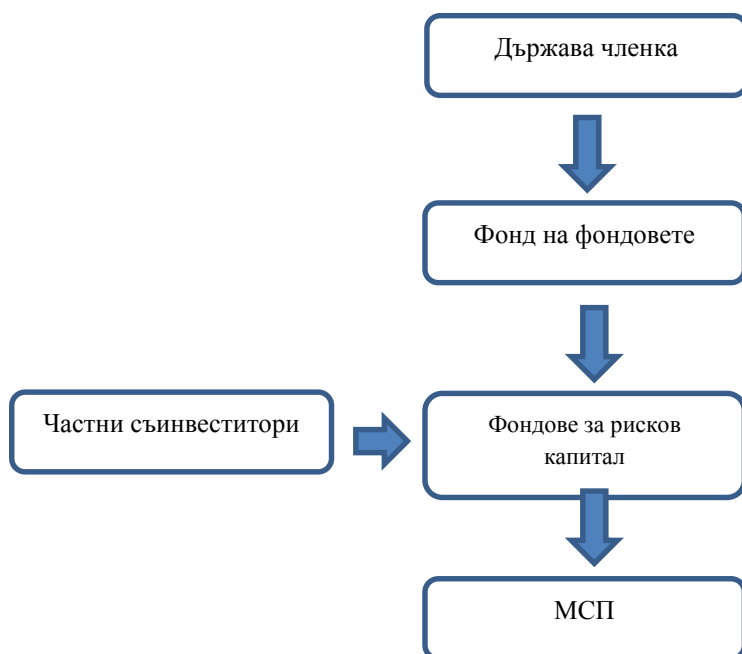
4. Примери и специфични съображения относно държавните помощи по видове финансови инструменти

Този раздел съдържа три практически казуса за илюстриране на начина, по който посочените по-горе подходи могат да бъдат прилагани на практика.

4.1. Капиталов инструмент за МСП

Предметът на този практически казус е капиталов финансов инструмент за МСП: С цел да се улесни достъпът на МСП до финансиране се създава фонд на фондовете (ФФ), който се управлява от националната насърчителна банка/националната банка за развитие (ННБ). Фондът на фондовете инвестира в различни фондове за рисков капитал, инвестиращи в МСП. Ще бъдат разгледани два сценария: инвестиция при равни условия с частни съинвеститори във фондове за рисков капитал (РК) и инвестиция, която не е при равни условия.

Фигура 7: илюстрация на капиталовия инструмент за МСП



Налице ли е държавна помощ?

Фонд на фондовете

- Предоставяне на публично финансиране на фонда на фондовете. Фондът на фондовете е под формата на специална сметка в рамките на управителя на фонда на фондовете и е само инструмент за прехвърляне на ресурси надолу по веригата, без да извършва някаква стопанска дейност.
- Възнаграждение на управителя на фонда на фондовете. Определеният управител на фонда на фондовете е ННБ.
 - Ако ННБ действа изцяло в рамката на публичните правомощия, тя няма да се смята за получател на помощта.

- Във всички други случаи (ННБ извършва и търговски дейности) не може да се приеме наличие на пазарно съответствие на възнаграждението. В този случай държавата членка е извършила сравнителен анализ и е определила възнаграждението в съответствие с пазарната практика или в съответствие с член 13 от ДРК, който отразява пазарното възнаграждение при съпоставими ситуации. Следователно възнаграждението на фонда на фондовете съответства на пазарните изисквания.

Сценарий 1 — съответстваща на пазарните изисквания инвестиция от фонда на фондовете и без държавна помощ

Оценка на равнище финансови посредници/съинвеститори (фондове за рисков капитал)

- Възнаграждение на управителите на фондове за рисков капитал. Управителите на фондове са избрани в открита, конкурентна процедура за подбор, затова таксата за управление се приема за съответстваща на пазарните изисквания. Следователно няма държавна помощ на равнището на управители на фондове за рисков капитал.
- Капиталова инвестиция от фонд на фондовете във фондове за рисков капитал. Инвестирането на фонда на фондовете във фондове за рисков капитал при равни условия с другите частни съинвеститори, като най-малко 30 % от общата инвестиция във фондовете за рисков капитал идва от частни съинвеститори. Следователно инвестицията от фонда на фондовете се смята за съответстваща на пазарните изисквания и няма държавна помощ на равнището на частните съинвеститори във фондовете за рисков капитал. Частна инвестиция при равни условия под 30 % от общата инвестиция би била достатъчна, за да се изключи помощ за частните съинвеститори (тъй като те вече не получават по-благоприятни условия), но няма да е достатъчна, за да се определи инвестицията на фонда на фондовете във фондове за рисков капитал като съответстваща на пазарните изисквания, и затова е възможно да е налична помощ за предприятията, в които е инвестирано.

Оценка на равнище крайни получатели (МСП)

- Капиталови инвестиции от фондовете за рисков капитал в МСП. Тъй като инвестицията от фонда на фондовете във фондове за рисков капитал се смята за съответстваща на пазарните изисквания и в нея не участва държавна помощ, няма елемент на държавна помощ в капиталовите инвестиции, предоставени на МСП от фондовете за рисков капитал.

Сценарий 2 — инвестиция при по-благоприятни от пазарните условия от фонда на фондовете и държавна помощ

Оценка на равнище финансови посредници/съинвеститори (фондове за рисков капитал)

- Капиталова инвестиция от фонд на фондовете във фондове за рисков капитал. Фондът на фондовете инвестира във фондове за рисков капитал при по-благоприятни от пазарните условия, например в случай на асиметрично разпределение на риска/възвръщаемостта в полза на частните

съинвеститори във фондове за рисков капитал. При този сценарий, когато очакваната възвръщаемост е по-висока от очакваната възвръщаемост от фондовете за рисков капитал в подобни рискови инвестиции извън финансовия инструмент, е налице държавна помощ на равнището на частни съинвеститори във фондове за рисков капитал.

Оценка на равнище крайни получатели (МСП)

- Капиталови инвестиции от фондовете за рисков капитал в МСП. Тъй като инвестицията от фонда на фондовете във фондове за рисков капитал включва държавна помощ, тя се смята за поне частично прехвърлена към крайните получатели, което означава наличие на държавна помощ на равнището на МСП.

Държавната помощ съвместима ли е (за Сценарий 2)?

Ако е налична държавна помощ, тя може да се смята за съвместима при следните условия:

- а. ОРГО: Тъй като финансовият инструмент включва държавна помощ на равнището на частните съинвеститори, тази помощ може да бъде съвместима с вътрешния пазар само при съответствие с член 21 от ОРГО. За да е налице съответствие с член 21 от ОРГО, трябва да бъдат изпълнени всички хоризонтални условия на ОРГО и специфичните по член 21. Например инструментът може да е насочен само към МСП в начален етап на развитие и трябва да привлече поне 30 % частен капитал.
- б. Насоки за рисковото финансиране: Ако финансовият инструмент не отговаря на условията на член 21 от ОРГО, Комисията може да бъде уведомена за това. След това Комисията оценява мярката въз основа на насоките за рисковото финансиране.

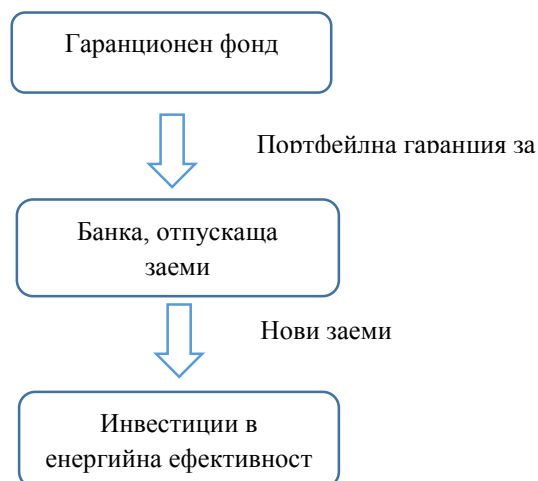
4.2. Инструменти за ограничена портфейлна гаранция за инвестиции в енергийна ефективност

В подкрепа на енергийната ефективност държавата членка създава гаранционен фонд, който се управлява от ННБ.

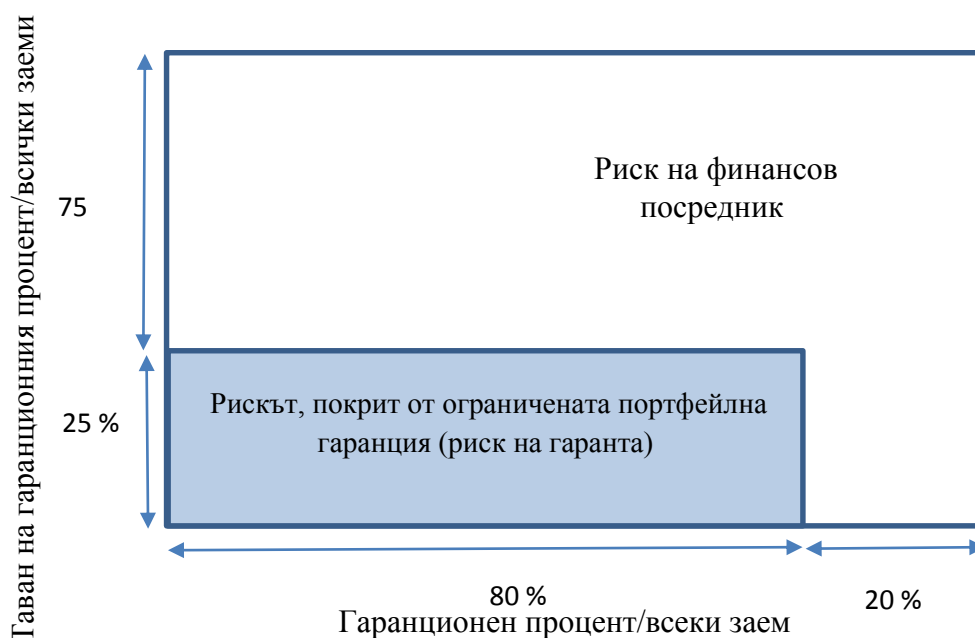
Гаранционният фонд предлага ограничени гаранции на финансови посредници по портфейл от новоотпуснати заеми за инвестиции в енергийна ефективност от страна на предприятия, като размерът на гаранцията за всеки индивидуален заем е 80 %, а общият таван на целия портфейл от заеми е до 25 %. Гаранцията се издава безплатно (например гаранционната такса се заплаща от финансовите посредници).

Крайните получатели са комбинация от физически лица (които не извършват стопанска дейност) и МСП.

Фигура 8: пример на инструмент за портфейлна гаранция за енергийна ефективност



Фигура 9: Графичен пример за ограничена портфейлна гаранция



Налице ли е държавна помощ?

Оценка на равнището на органа, изпълняващ гаранционния фонд (гаранционния фонд)

- Възнаграждение на органа, изпълняващ гаранционния фонд. Тъй като ННБ, която управлява гаранционния фонд, ще бъде назначена (без конкурентен подбор) чрез пряко възлагане на договора и тя извършва стопанска дейност, не може да се приеме, че нейното възнаграждение е съответстващо на пазарните изисквания. В този случай държавата членка трябва да извърши сравнителен анализ и да определи възнаграждението в съответствие с пазарната практика или да го определи в съответствие с ДРК и съответните правила за държавна помощ. Ако случаят е такъв, на това равнище не съществува държавна помощ.

- Принос от ресурсите на ЕСИ фондовете (предоставяне на капитал) към гаранционния фонд Гаранционният фонд се създава под формата на самостоятелно юридическо лице, доверителна сметка или отделен финансов блок и е само инструмент за прехвърляне на ресурси надолу по веригата. Следователно той не е получател на държавна помощ.

Оценка на равнище финансови посредници (банки), предоставящи търговски заеми

- Предоставяне на ограничена портфейлна гаранция на банките, предоставящи търговски заеми. Най-малко 20 % от риска остава в банките, което е в съответствие с Известието относно гаранциите. Тъй като обаче гаранцията се предоставя безплатно, не може да се смята, че тя е в съответствие с пазарните условия. Следователно тя по принцип би могла да представлява държавна помощ за финансови посредници.
- Ако обаче банките прехвърлят напълно помощта към крайните получатели, на тяхното равнище не остава никаква държавна помощ. За да бъде създаден механизъм за такова пълно прехвърляне, елементът на помощта в ограничената портфейлна гаранция, получена от банката, трябва да бъде определен количествено (като разликата между нулевата такса по гаранцията, начислена от ННБ, и пазарната такса) и съответното намаление на кредитните лихвени проценти (със същия размер като получената от банката помощ) се прилага по отношение на крайните получатели. Ако двата елемента се неутрализират взаимно, е налице пълно прехвърляне на помощта към крайните получатели.
- Трудно е да се изчисли елементът на помощта, свързан с липсата на гаранционна такса, тъй като той обхваща само част от помощта, която банките биха могли да получат. В Известието относно гаранциите не се съдържат конкретни насоки относно пазарните ориентировъчни стойности на портфейлните гаранции (ограничени или неограничени), но в него е изложен основният принцип, според който гаранцията трябва да е самофинансираща се и таксата следва да отразява риска на съответния портфейл.
- В случай на съмнение при по-сложни структури на финансови инструменти държавите членки трябва да уведомят за методология за количествено определяне на вида на гаранциите и на вида на съответните разглеждани сделки.

Оценка на равнището на крайните получатели

- Помощта се прехвърля *чрез* по-ниски кредитни лихвени проценти от пазарните лихвени проценти. Доколкото крайните получатели са предприятия и в случай че размерът на помощта надхвърля *de minimis* праг, предоставените от финансовите посредници заеми съдържат държавна помощ.

Съвместима ли е държавната помощ?

- Ако помощта е прозрачна и бъде прехвърлена напълно, тя може да се смята за съвместима в съответствие с условията на член 39 от ОРГО.

4.3. Механизъм за микрофинансиране за нови предприятия

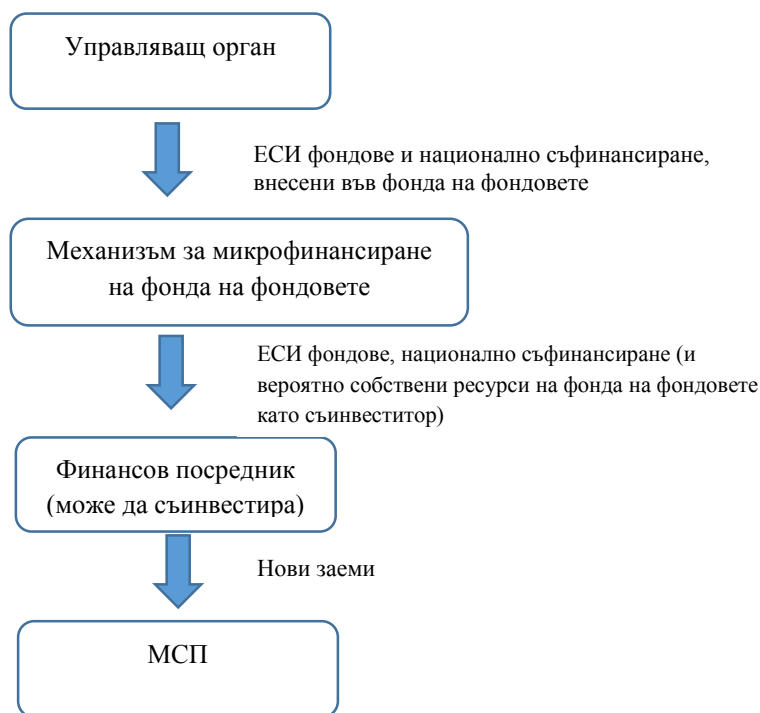
Механизмът за микрофинансиране е насочен към липсата на заеми на пазара за финансиране на микропредприятия и МСП чрез кредитиране на тези предприятия при по-ниски лихвени проценти. Повечето от крайните получатели са малки предприятия, чийто достъп до финансиране е затруднен поради ограничения размер на техните операции и/или липсата на кредитна история. Механизмът за микрофинансиране е предназначен да подкрепи по-специално създаването на предприятия от младите и безработни лица. Управляващият орган предоставя финансиране на фонда на фондовете, който избира финансовите посредници (банки), които на свой ред избират крайните получатели. Фондът на фондовете и финансовите посредници могат да изберат да съинвестират в този механизъм за микрофинансиране.

Налице ли е държавна помощ?

Оценка на равнището на фонда на фондовете

- Управителят на фонда на фондовете е частноправен субект. Не се предоставя държавна помощ чрез възнаграждението на управителя на фонда на фондовете, ако се установи, че възнаграждението на управителя е в съответствие с пазарната практика (например ако е сравнимо с това на частните фондове, които извършват дейност в същата сфера), или ако е определено в съответствие с ДРК, която отразява пазарното възнаграждение при съпоставими ситуации.

Фигура 10: пример за механизъм за микрофинансиране на МСП



Оценка на равнището на финансовия посредник

- Ако банките не съинвестират при равни условия, лихвените проценти на банките ще служат за пазарна референтна стойност, спрямо която се определя количеството на помощта. Като алтернатива пазарният лихвен

процент ще бъде определен в съответствие със Съобщението за референтните лихвени проценти. За да бъде определен количествено БЕБП, действителният лихвен процент, начислен за финансирането от ЕСИ фондовете, трябва да бъде сравнен с пазарния лихвен процент въз основа на практиката на банките или с пазарните ориентировъчни стойности, посочени в Съобщението за референтните лихвени проценти.

- Дори ако лихвеният процент не съответства на пазарните изисквания, не е налице държавна помощ на равнището на финансовите посредници, при условие че елементът на помощта се прехвърля изцяло към крайните получатели. За да се гарантира това, помощта трябва да бъде определена количествено (структура на траншове или без траншове) и да се представи механизмът на прехвърлянето (например кредитните лихвени проценти на крайните получатели следва да бъдат намалени със същата сума на помощта, получена от финансовия посредник).

Оценка на равнището на крайните получатели

- Ако е налице помощ на равнището на финансовия посредник, тя е налице и на равнището на крайния получател.
- Когато се прехвърля помощта, например чрез по-ниски лихвени проценти в сравнение с пазарните, мярката няма да представлява държавна помощ, ако крайният получател не извършва стопанска дейност или ако дейността е само местна, така че мярката да не засяга търговията между държавите членки, или ако помощта е *de minimis*. В горния пример крайните получатели (предприятия, създадени от безработни младежи) са предприятия, но микрокредитът, който е на по-ниски лихвени проценти от пазарните, представлява помощ *de minimis* (размерът на БЕБП или целият микрокредит съответства на минималните условия за таваните *de minimis*), поради което се смята, че тази помощ не представлява държавна помощ.

Съкращения

ДРК	Делегиран регламент на Комисията
COSME	Програма за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия
POP	Регламент относно общите разпоредби
ЕЗФРСР	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕБВР	Европейска банка за възстановяване и развитие
ЕФСИ	Европейски фонд за стратегически инвестиции
ГРУПА ЕИБ	Група на Европейската инвестиционна банка
ЕИФ	Европейски инвестиционен фонд
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕС	Европейски съюз
ДЧ	Държави членки

ЕВРАТОМ	Европейска общност за атомна енергия
ФИ	Финансови инструменти
FLP	Семейно командитно дружество
ФФ	Фонд на фондовете
ФР	Финансов регламент
ОРГО	Общ регламент за групово освобождаване
БЕБП	Брутен еквивалент на безвъзмездна помощ.
GN	Известие относно гаранциите
МФИ	Международна финансова институция
ИУПИ	Инвеститор в условията пазарна икономика
NOA	Известие относно понятието за държавна помощ
ННБ	Национална насърчителна банка/Национална банка за развитие
ННС	Нетна настояща стойност
RFG	Насоки за рисковото финансиране

RRC	Съобщение за референтните лихвени проценти
МСП	Малки и средни предприятия
SWD	Работен документ на службите на Комисията
ДФЕС	Договор за функционирането на Европейския съюз
РК	Рисков капитал

Списък на законодателството

с препратки към номера на страницата

Пълен списък на законодателството	Страница
Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета	стр. 4
Консолидирана версия на Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ С 326, 26.10.2012 г.)	стр. 5
Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ С 262, 19.7.2016 г.)	стр. 5
Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г.)	стр. 6, 7
Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г.)	стр. 6, 7
Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1080/2006 (ОВ L 347, 20.12.2013 г.)	стр. 6
Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2328/2003, (ЕО) № 861/2006, (ЕО) № 1198/2006 и (ЕО) № 791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) № 1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 149, 20.5.2014 г.)	стр. 6, 7
Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.), и за отмяна на	стр. 9

Решение № 1982/2006/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 347, 20.12.2013 г.)	
Решение за изпълнение на Комисията от 3 април 2014 г. за определяне на годишното разпределение на глобалните средства по държава членка за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд по цели „Инвестиции за растеж и работни места“ и „Европейско териториално сътрудничество“, и на годишното разпределение на специално разпределените средства за инициативата за младежка заетост по държава членка, както и списъка на допустимите региони и размера на средствата, които да се прехвърлят от разпределените на всяка държава членка средства по Кохезионния фонд и структурните фондове към Механизма за свързване на Европа и за подпомагане на най-нуждаещите се лица за периода 2014—2020 година (нотифицирано под номер С(2014) 2082) (ОВ L 104, 8.4.2014 г.)	стр. 8
Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции (ОВ L 169, 1.7.2015 г.)	стр. 9
Регламент (ЕС) № 1287/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Програма за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME) (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1639/2006/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 347, 20.12.2013 г.)	стр. 10
Регламент (ЕС) № 717/2014 на Комисията от 27 юни 2014 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта <i>de minimis</i> в сектора на рибарството и аквакултурите (ОВ L 190, 28.6.2014 г.)	стр. 14
Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции (ОВ С 155, 20.6.2008 г.), изменено с Поправка на Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции (ОВ С 244, 25.9.2008 г.)	стр. 13
Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта <i>de minimis</i> (текст от значение за ЕИП — ОВ L 352, 24.12.2013 г.)	стр. 14
Регламент (ЕС) № 1408/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта <i>de minimis</i> в селскостопанския сектор (ОВ L 352, 24.12.2013 г.)	стр. 14
Регламент (ЕО) № 875/2007 от 24 юли 2007 г. на Комисията за прилагане на членове 87 и 88 от Договора за ЕО спрямо помощта <i>de minimis</i> в сектора на рибарството и за изменение на Регламент (ЕО) № 1860/2004 (ОВ L 193, 25.7.2007 г.)	стр. 14

Регламент (ЕС) № 702/2014 на Комисията от 25 юни 2014 г. относно деклариране на някои категории помощи в секторите на селското и горското стопанство и в селските райони за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ L 193, 1.7.2014 г.)	стр. 15
Регламент (ЕС) № 1388/2014 на Комисията от 16 декември 2014 г. за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ L 369, 24.12.2014 г.)	стр. 15
Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (текст от значение за ЕИП — ОВ L 187, 26.6.2014 г.)	стр. 15
Регламент за изпълнение (ЕС) № 964/2014 на Комисията от 11 септември 2014 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на стандартните условия за финансовите инструменти (ОВ L 271, 12.9.2014 г.)	стр. 16
Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията от 3 март 2014 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство (ОВ L 138, 13.5.2014 г.)	стр. 20
Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 94, 28.3.2014 г.)	стр. 20
Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО (текст от значение за ЕИП — ОВ L 94, 28.3.2014 г.)	стр. 20
Съобщение на Комисията — Насоки относно държавните помощи за насърчаване на инвестициите в рисково финансиране (ОВ С 19, 22.1.2014 г.)	стр. 12, 23
Съобщение на Комисията относно преразглеждане на метода за определяне на референтните и сконтни лихвени проценти (ОВ С 14, 19.1.2008 г.)	стр. 13, 23