



Брюксел, XXX
[...] (2013) XXX draft

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

Насоки за държавна помощ за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение

(текст от значение за ЕИП)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

Насоки за държавна помощ за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение

(текст от значение за ЕИП)

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	ВЪВЕДЕНИЕ.....	5
2.	ПРИЛОЖНО ПОЛЕ НА НАСОКИТЕ	9
2.1.	Секторно приложно поле	9
2.2.	Понятие за „предприятие в затруднено положение“	9
2.3.	Помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране и временна подкрепа за реструктуриране.....	12
2.4.	Помощ за покриване на социалните разходи по реструктурирането	13
3.	СЪВМЕСТИМОСТ С ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР	14
3.1.	Принос за цел от общ интерес	15
3.1.1.	Доказване на социални трудности или пазарна неефективност.....	15
3.1.2.	План за реструктуриране и връщане към дългосрочна жизнеспособност	16
3.2.	Необходимост от държавна намеса.....	18
3.3.	Целесъобразност	18
3.3.1.	Помощ за оздравяване	19
3.3.2.	Помощ за реструктуриране	20
3.3.3.	Временна подкрепа за реструктуриране в полза на МСП	20
3.3.4.	Възнаграждение	20
3.4.	Стимулиращ ефект	21
3.5.	Пропорционалност на помощта/ограничаване на помощта до минимум	21
3.5.1.	Помощ за оздравяване	21
3.5.2.	Помощ за реструктуриране	22
3.5.2.1.	[Споделяне на тежестта вариант 1]	22
3.5.2.2.	[Споделяне на тежестта вариант 2]	23
3.5.3.	Временна подкрепа реструктуриране за МСП.....	24
3.6.	Отрицателни ефекти	24
3.6.1.	Принцип на еднократната помощ.....	24
3.6.2.	Мерки за ограничаване на нарушаването на конкуренцията	26
3.6.2.1.	Естество и форма на мерките за защита на конкуренцията.....	26
	Структурни мерки — продажба и намаляване на стопанските дейности	26
	Мерки за поведение	27
	Мерки за отваряне на пазара	28
3.6.2.2.	Калибриране на мерките за защита на конкуренцията	28
3.6.3.	Получатели на предишна неправомерна помощ.....	30
3.6.4.	Специфични условия, свързани с одобряването на помощта.....	30

3.7.	Прозрачност.....	31
4.	ПОМОЩ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ В ПОДПОМАГАНИ РЕГИОНИ	31
5.	ПОМОЩ ЗА ДОСТАВЧИЦИ НА УОИИ В ЗАТРУДНЕНО ПОЛОЖЕНИЕ	32
6.	СХЕМИ ЗА ПОМОЩ С ПО-МАЛКИ РАЗМЕРИ И В ПОЛЗА НА ПО-МАЛКИ БЕНЕФИЦИЕРИ	33
6.1.	Общи условия.....	33
6.2.	Условия за одобряване на схеми за помощи за оздравяване.....	35
6.3.	Условия за одобряване на схеми за помощи за реструктуриране.....	35
6.4.	Условия за одобряване на схеми за временна подкрепа за реструктуриране за МСП.....	35
7.	ПРОЦЕДУРИ.....	35
7.1.	Ускорена процедура за помощ за оздравяване	35
7.2.	Ускорена процедура за временна подкрепа за реструктуриране на МСП	36
7.3.	Процедури, свързани с плановете за реструктуриране	36
7.3.1.	Прилагане на плана за реструктуриране.....	36
7.3.2.	Изменение на плана за реструктуриране	36
7.3.3.	Необходимост да се информира Комисията за всяка помощ, предоставена на бенефициера през периода на реструктуриране	37
8.	ДОКЛАДВАНЕ И МОНИТОРИНГ	38
9.	ПОДХОДЯЩИ МЕРКИ, ПРЕДВИДЕНИ В ЧЛЕН 108, ПАРАГРАФ 1.....	38
10.	ДАТА НА ПРИЛАГАНЕ И ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ.....	38

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 — Формула за изчисляване на максималния размер на помощта за оздравяване или временната подкрепа за реструктуриране на всеки шест месеца, за да бъде допусната до ускорената процедура..... 40

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 — Примерен модел на план за реструктуриране

1. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В настоящите насоки Комисията определя условията, при които държавната помощ за оздравяване и реструктуриране на предприятия в затруднено положение може да се счита за съвместима с вътрешния пазар въз основа на член 107, параграф 3, буква в) от Договора за функционирането на Европейския съюз.
2. Комисията прие своите първи насоки на Общността за държавните помощи за оздравяване и реструктуриране на предприятия в затруднение¹ през 1994 г. През 1997 г. Комисията добави специфични правила за селското стопанство². Променен вариант на насоките беше приет през 1999 г.³ През 2004 г. Комисията прие нова версия на насоките⁴, чиято валидност бе удължена за първи път до 9 октомври 2012 г.⁵, а впоследствие до замената им с новите правила⁶ в съответствие с програмата за реформи, изложена в Съобщението на Комисията от 8 май 2012 г. относно модернизиранието на държавната помощ на ЕС⁷.
3. В това съобщение Комисията обяви три цели по отношение на модернизиранието на контрола на държавните помощи:
 - а) насърчаване на устойчив, интелигентен и приобщаващ растеж в рамките на конкурентен вътрешен пазар;
 - б) съсредоточаване на предварителния контрол на Комисията върху случаите с най-голямо въздействие върху вътрешния пазар и същевременно укрепване на сътрудничеството с държавите членки в прилагането на правилата за държавните помощи;
 - в) опростяване на правилата и ускоряване на вземането на решения.
4. По-конкретно в съобщението се призовава за единен подход към преразглеждането на различните насоки и рамки, основан на укрепването на вътрешния пазар, насърчаването на по-висока ефективност на публичните разходи чрез по-добро използване на държавната помощ за целите от общ интерес и засилен контрол върху стимулиращия ефект, свеждането на помощта до минимум и избягването на потенциалния отрицателен ефект от нея върху конкуренцията и търговията.
5. Комисията преразглежда тези насоки въз основа на своя опит, събран при прилагането на съществуващите правила, и в съответствие с общия подход, посочен по-горе. В преразглеждането се вземат предвид и стратегията „Европа 2020“, приета от Комисията, както и фактът, че отрицателните последици от държавната помощ биха могли да влязат в противоречие с необходимостта от

¹ ОВ С 368, 23.12.1994 г., стр. 12.

² ОВ С 283, 19.9.1997 г., стр. 2.

³ ОВ С 288, 9.10.1999 г., стр. 2.

⁴ ОВ С 244, 1.10.2004 г., стр. 2.

⁵ ОВ С 156, 9.7.2009 г., стр. 3.

⁶ ОВ С 296, 2.10.2012 г., стр. 3.

⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Модернизиранието на държавната помощ на ЕС, COM (2012) 209 final.

увеличаване на производителността и растежа, запазването на равните възможности за предприятията и борбата с националния протекционизъм.

6. Помощите за оздравяване и реструктуриране са сред видовете държавни помощи, които нарушават най-силно конкуренцията. Доказано е, че в успешните сектори на икономиката се постига повишение на производителността, не защото всички предприятия в тях увеличават своята производителност, а по-скоро защото по-ефективните и технологично напреднали предприятия се разрастват за сметка на онези, които са по-малко ефективни или които предлагат морално остарели продукти. Излизането от пазара на по-малко ефективните предприятия позволява на техните по-ефективни конкуренти да растат, което връща активи на пазара, където те могат да бъдат използвани по по-продуктивни начини. Като се намесва в този процес, помощта за оздравяване и реструктуриране може значително да забави икономическия растеж в съответните сектори.
7. Когато части от предприятие с проблеми остават по същество жизнеспособни, предприятието може да успее да извърши реструктуриране, вследствие на което то изоставя определени дейности, които са структурно губещи, и което позволява на останалите дейности да бъдат реорганизирани на основа с разумни изгледи за осигуряване на дългосрочна жизнеспособност. Подобно реструктуриране обикновено следва да бъде възможно без държавна помощ посредством споразумения с кредиторите или чрез производства по несъстоятелност или оздравяване. Съвременното законодателство в областта на несъстоятелността следва да помага за оцеляването на стабилните предприятия, да допринася за запазване на работните места и да дава възможност на доставчиците да запазват своите клиенти, а на собствениците — да съхранят стойността на жизнеспособните дружества⁸. Производството по несъстоятелност може също да върне на пазара жизнеспособно предприятие, ако трети страни придобият самото предприятие с текущата му дейност или отделните му производствени активи.
8. От това следва, че предприятията трябва да бъдат допустими за държавна помощ само когато те са изчерпали всички пазарни възможности и когато тази помощ е необходима, за да се постигне точно определена цел от общ интерес, която не може да бъде постигната без помощта. Предприятията следва да имат право на помощ съгласно тези насоки само веднъж на десет години (принцип на еднократната помощ).
9. Друг повод за тревога е моралният риск, породен от държавната помощ. Предприятия, които очакват, че вероятно ще бъдат подпомогнати, когато са в затруднено положение, могат да предприемат прекалено рисковани и неустойчиви бизнес стратегии. Освен това перспективата за помощта за оздравяване и реструктуриране на дадено предприятие може изкуствено да намали разходите му за финансиране, което му дава неоправдано конкурентно предимство на пазара.
10. Държавните помощи за оздравяване и реструктуриране на предприятия в затруднено положение могат да попречат на функционирането на вътрешния

⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет — Нов европейски подход към фалита и несъстоятелността на предприятията, COM (2012) 742 final.

пазар, като прехвърлят на други държави членки недължимата част от тежестта на структурното адаптиране и придружаващите го социални и икономически проблеми. Това е нежелателно само по себе си и може да доведе до излишна надпревара за субсидии между държавите членки. Такива помощи могат също така да доведат до създаването на бариери за навлизане на пазара и да обезсмислят стимулите за трансгранични дейности в противоречие с целите на вътрешния пазар.

11. Следователно е важно да се гарантира, че помощта се разрешава само при условия, които смекчават потенциалните вредни ефекти и насърчават ефективността на публичните разходи. Що се отнася до помощта за реструктуриране, изискванията за връщане към жизнеспособност, собствен принос или споделяне на тежестта и мерките за ограничаване на нарушаването на конкуренцията са доказали своята стойност по отношение на смекчаването на отрицателните последици от такава помощ. Те продължават да се прилагат в настоящите насоки, изменени при необходимост, за да бъде взет предвид неотдавнашният практически опит на Комисията. В случай на помощ за оздравяване и временна подкрепа за реструктуриране, потенциалните вредни ефекти се смекчават чрез ограничения върху продължителността и формата на помощта.
12. Когато помощта е под формата на подкрепа за осигуряване на ликвидност, която е ограничена по размер и продължителност, опасенията относно нейните потенциални вредни въздействия са много малки, което позволява тя да бъде одобрена при не толкова строги условия. Въпреки че подобна помощ по принцип може да се използва за подкрепа на целия процес на реструктуриране, чрез ограничаването на периода на помощта за оздравяване до шест месеца това се случва рядко; и обикновено помощта за оздравяване по-скоро е последвана от помощ за реструктуриране.
13. За да се насърчи използването на по-малко нарушаващи конкуренцията форми на помощ, с настоящите насоки се въвежда ново понятие за „временна подкрепа за реструктуриране“. Както и при помощта за оздравяване, временната подкрепа за реструктуриране може да бъде отпускана само под формата на подкрепа за осигуряване на ликвидност, която е ограничена по размер и продължителност. За да се даде възможност за подкрепа на целия процес на реструктуриране обаче, максималната продължителност на временната подкрепа за реструктуриране се удължава до [12] [18] месеца. Временна подкрепа за реструктуриране може да се отпуска само на МСП⁹, които се сблъскват с по-големи предизвикателства в сравнение с големите предприятия от гледна точка на достъпа до ликвидност. Като се има предвид нейната цел за подпомагане на целия процес на реструктуриране, временната подкрепа за реструктуриране не може да бъде последвана от помощ за оздравяване или реструктуриране.
14. Когато помощта за доставчиците на услуги от общ икономически интерес („УОИИ“) в затруднено положение попада в приложното поле на настоящите насоки, оценяването следва да се извършва в съответствие със стандартните

⁹ За целите на настоящите насоки термините „МСП“, „малко предприятие“ и „средно предприятие“ имат значението, което им е дадено в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определянето на микро-, малките и средните предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

принципи на насоките. Въпреки това конкретното прилагане на тези принципи при необходимост следва да бъде адаптирано, за да се вземе предвид специфичното естество на УОИИ, и по-специално необходимостта да се осигури непрекъснатост на предоставянето на услуги в съответствие с член 106, параграф 2 от Договора.

15. В плана за действие на Комисията за конкурентоспособна и устойчиво развита стоманодобивна промишленост в Европа¹⁰ („план за действие за стоманодобивната промишленост“) са набелязани поредица от действия, чиято цел е насърчаване на силен и конкурентоспособен стоманодобивен сектор. В плана за действие за стоманодобивната промишленост се определят също така редица области, в които държавната помощ се предоставя на предприятия от стоманодобивния сектор в съответствие с правилата за държавна помощ. При настоящите условия обаче на значителен европейски и световен свръхкапацитет¹¹, държавните помощи за оздравяване и реструктуриране на стоманодобивни предприятия в затруднено положение не са оправдани. Следователно стоманодобивният сектор следва да бъде изключен от приложното поле на настоящите насоки.
16. Сегашните правила на ЕС, определени в Решение 2010/787/ЕС на Съвета относно държавната помощ за улесняване на закриването на неконкурентоспособни въглищни мини, определят условията, при които може да се отпуска оперативна, социална и екологична помощ до 2027 г. на неконкурентоспособно производство в сектора на въгледобива¹². Сегашните правила на ЕС следват предишните специфични за сектора правила, прилагани между 2002 г. и 2010 г.¹³ и 1993 г. и 2002 г.¹⁴, които позволяваха и улесняваха реструктурирането на неконкурентоспособни предприятия, осъществяващи дейност в сектора на въгледобива. В резултат на това и с оглед на постоянната нужда от подкрепа за структурното приспособяване на производството на въглища в ЕС, настоящите правила са по-строги от предишните и изискват окончателното спиране на производството и продажбата на подпомаганото производство на въглища и окончателното закриване на неконкурентоспособните производствени единици не по-късно от 31 декември 2018 г. За тяхното прилагане няколко държави членки са приели и прилагат планове, водещи до окончателното закриване на въгледобивни мини в затруднение, експлоатирани от предприятия в този сектор¹⁵. Следователно въгледобивният сектор следва да бъде изключен от приложното поле на настоящите насоки.
17. Опитът на Комисията с оздравяването и реструктурирането на финансовите институции през настоящата финансова и икономическа криза показва, че

¹⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — План за действие за конкурентоспособна и устойчива стоманодобивна промишленост в Европа, COM(2013) 407.

¹¹ План за действие за стоманодобивната промишленост, стр. 3.

¹² ОВ L 336, 21.12.2010 г., стр. 24.

¹³ Регламент (ЕО) № 1407/2002 на Съвета, ОВ L 205, 2.8.2002 г., стр. 1.

¹⁴ Решение 3632/93/ЕОВС на Комисията от 28 декември 1993 г. за установяване на правила на Общността за държавната помощ във въгледобивната промишленост (ОВ L 329, 30.12.1993 г., стр. 12).

¹⁵ Вж. решенията на Комисията по дела N 175/2010 — Словения, SA 33013 — Полша, N 708/2007 — Германия, SA 33033 — Румъния и SA 33861 — Унгария.

специфични правила, приложими към финансовия сектор, могат да бъдат от полза с оглед на особеностите на финансовите институции и финансовите пазари. В тази връзка настоящите насоки не се прилагат за предприятия, обхванати от специалните правила за финансовия сектор.

2. ПРИЛОЖНО ПОЛЕ НА НАСОКИТЕ

2.1. Секторно приложно поле

18. Настоящите насоки се прилагат към помощите за всички предприятия в затруднено положение с изключение на предприятията във въгледобивния¹⁶ или стоманодобивния сектор¹⁷, както и тези, обхванати от специални правила за финансовите институции¹⁸, без да се засягат специфичните правила за предприятия в затруднено положение в определен сектор¹⁹. С изключение на точка 111²⁰, те се прилагат за сектора на рибарството и аквакултурите, при условие че съответстват на специфичните правила, определени в Насоките за преглед на държавната помощ за рибарство и аквакултура²¹. Настоящите насоки се прилагат по отношение на селскостопанския сектор, с изключение на точка 111, която не се прилага към производителите на първични селскостопански продукти²².

2.2. Понятие за „предприятие в затруднено положение“

19. Държава членка, която планира да предостави помощ съгласно тези насоки на едно предприятие, трябва да докаже с обективни основания, че въпросното предприятие е в затруднено положение по смисъла на настоящия раздел.

20. За целите на настоящите насоки се смята, че дадено предприятие се намира в затруднено положение, когато без намеса от страна на държавата то почти сигурно ще бъде принудено да прекрати дейността си в краткосрочен или средносрочен план.

21. По-специално се смята, че едно предприятие се намира в затруднено положение, ако е налице поне едно от следните обстоятелства:

¹⁶ Както е определено в Решение на Съвета от 10 декември 2010 г. относно държавната помощ за улесняване на закриването на неконкурентоспособни въглищни мини (ОВ L 336, 21.12.2010 г., стр. 24).

¹⁷ Както е определено в приложение IV към съобщението на Комисията — Насоки за регионална държавна помощ за периода 2014—2020 г., ОВ С 209, 23.7.2013, стр. 1.

¹⁸ Съобщение на Комисията относно прилагането от 1 август 2013 г. на правилата за държавните помощи към мерките за подкрепа на банки в контекста на финансовата криза („Съобщение относно банковия сектор“), ОВ С 216, 30.7.2013 г., стр. 1.

¹⁹ Специфични правила от това естество има за железопътния товарен транспорт (ОВ С 184, 22.7.2008 г., стр. 13).

²⁰ С други думи, предоставянето на помощи по схеми, които не отговарят на условията, описани в точка 21, може все пак да бъде освободено от индивидуално уведомяване.

²¹ Насоки за преглед на държавната помощ за рибарство и аквакултура (ОВ С 84, 3.4.2008 г.).

²² За целите на настоящите насоки „производители на първични селскостопански продукти“ са всички оператори, участващи в първичното производство на продуктите, изброени в приложение I към Договора, с изключение на рибните продукти и продуктите от аквакултури, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) № [...] относно общата организация на пазарите на рибни продукти и продукти от аквакултури.

- а) в случай на дружество с ограничена отговорност²³, когато записаният му акционерен капитал²⁴ е намалял с повече от половината в резултат на натрупани загуби. Такъв е случаят, когато приспадането на натрупаните загуби от резервите (и всички други елементи, които по принцип се считат за част от собствения капитал на дружеството) води до отрицателен резултат, който надвишава половината от записания акционерен капитал.
- б) В случай на дружество, при което поне някои от съдружниците носят неограничена отговорност за задълженията на дружеството²⁵, когато капиталът, вписан в баланса на дружеството, е намалял на половина поради натрупани загуби.
- в) Когато предприятието е в процедура по колективна несъстоятелност или отговаря на критериите на вътрешното право, за да бъде подложено на процедура по колективна несъстоятелност по искане на неговите кредитори.
- г) Когато рейтингът на предприятието е равен или по-нисък от ССС+ („капацитетът за плащане е зависим от устойчиви благоприятни условия“), определен от най-малко една регистрирана агенция за кредитен рейтинг²⁶.
- д) Когато:
 - (1) съотношението задължения/собствен капитал на предприятието е по-голямо от [7,5] [и]/[или]
 - (2) съотношението [ЕБИТ]/[ЕБИТДА]/лихвено покритие на предприятието е под [1,0] за последните [две] години.

22. Когато не се прилага нито едно от обстоятелствата, посочени в точка 21, Комисията може по изключение да счита, че дадено предприятие е в затруднено положение, ако е налице доказателство, че без намеса от страна на държавата предприятието почти сигурно ще бъде принудено да прекрати дейността си в краткосрочен или средносрочен план. Следва да се докаже, че предприятието е изправено пред подобна степен на затруднение като това, за което се предполага в обстоятелствата, посочени в точка 21. Във всеки такъв случай Комисията ще констатира, че предприятието е в затруднено положение само ако се докаже, че то не е в състояние да привлече финансиране или капитал от пазара, за да разреши своите проблеми с ликвидността без държавна намеса, например чрез набиране на адекватни финансови средства от собствениците/акционерите, кредиторите и други частни заемодатели, като договори частно реструктуриране на дълговете си, или чрез продажба на стопанската дейност на нов инвеститор. Приема се, че това е доказано, ако

²³ Това се отнася по-специално до видовете дружества, посочени в член 1, параграф 1, първа алинея от Директива 78/660/ЕИО на Съвета от 25 юли 1978 г. (ОВ L 222, 14.8.1978 г., стр. 11), с последващи изменения.

²⁴ Когато е приложимо, „акционерният капитал“ включва премиите от емисии..

²⁵ Това се отнася по-специално до видовете дружества, посочени в член 1, параграф 1, втора алинея от Директива 78/660/ЕИО, с последващите изменения.

²⁶ „Регистрирана агенция за кредитен рейтинг“ е агенция за кредитен рейтинг, регистрирана в съответствие с Регламент (ЕО) № 1060/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 година относно агенциите за кредитен рейтинг (ОВ L 302, 17.11.2009 г., стр. 1).

например дадено искане за кредит или капитал е било отхвърлено от няколко институции (като основната банка на предприятието или потенциални инвеститори).

23. Като се има предвид, че е застрашено самото му съществуване, едно предприятие в затруднено положение не може да бъде разглеждано като подходящо средство за изпълнението на други обществени цели, докато не бъде осигурена неговата жизнеспособност. Затова редица регламенти и съобщения на Комисията в областта на държавните помощи и други области забраняват на предприятия в затруднено положение да получават помощ. За целите на тези регламенти и съобщения и ако в тях не е определено друго:
- а) „предприятия в затруднено положение“ или „фирми в затруднено положение“ са предприятия в затруднено положение по смисъла на точки 20—22 от настоящите насоки, с изключение на точка 22, която не се прилага в случай на регламенти на Комисията нито за помощ по схеми, както и
 - б) МСП, което съществува от по-малко от три години, не се счита за предприятие в затруднено положение за този период, освен ако не отговаря на условията, определени в буква 21(в).
24. Комисията ще отделя особено внимание на необходимостта да се предотврати използването на настоящите насоки с цел нарушаване на принципите, залегнали в съществуващите рамки и насоки.
25. Новосъздадено предприятие не е допустимо за помощ съгласно настоящите насоки, дори ако първоначалното му финансово положение е несигурно. Такъв например е случаят, когато новото предприятие възниква от ликвидацията на предишно предприятие или просто поема неговите активи. По принцип едно предприятие се смята за новосъздадено през първите три години след започването на стопанска дейност в съответната област. Едва след изтичането на този период то става допустимо за получаване на помощи съгласно настоящите насоки, при условие че:
- а) може да бъде квалифицирано като предприятие в затруднено положение по смисъла на настоящите насоки и
 - б) не е част от по-голяма икономическа група²⁷ освен при условията, предвидени в точка 26.
26. Предприятие, принадлежащо към по-голяма икономическа група или придобито от нея, обикновено не е допустимо за получаване на помощ съгласно настоящите насоки, освен когато може да се докаже, че затрудненията на предприятието са вътрешни, а не са резултат от произволно разпределение на разходите в рамките на групата, като затрудненията са прекалено големи, за да може групата сама да се справи с тях. Когато предприятието в затруднено положение създаде дъщерно дружество, то дъщерното дружество заедно с предприятието, което го контролира, ще се разглеждат като група и могат да получат помощ при условията по настоящата точка.

²⁷

За да се установи дали едно дружество е независимо или е част от група, се вземат предвид критериите, определени в приложение I към Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

2.3. Помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране и временна подкрепа за реструктуриране

27. Настоящите насоки се отнасят до три вида помощи: помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране и временна подкрепа за реструктуриране.
28. По своята същност помощта за оздравяване е временна помощ. Нейната основна цел е да поддържа дейността на предприятието, изпаднало в затруднение, докато бъде изготвен план за реструктуриране или ликвидация. Основният принцип е, че помощта за оздравяване позволява да се окаже временна подкрепа на дружество, чието финансово положение сериозно се е влошило, което се изразява в остра криза на ликвидността или техническа неплатежоспособност. Подобна временна подкрепа би трябвало да даде време да се анализират обстоятелствата, довели до затрудненията, и да се разработи подходящ план за преодоляване на затрудненията.
29. Помощта за реструктуриране трябва да възстанови дългосрочната жизнеспособност на бенефициера въз основа на осъществим, последователен и мащабен план за реструктуриране, докато в същото време позволява адекватно споделяне на тежестта и ограничаване на потенциалното нарушаване на конкуренцията.
30. Временната подкрепа за реструктуриране представлява помощ за ликвидността, чието предназначение е да спомогне за реструктурирането на едно предприятие, като осигурява на бенефициера необходимите условия, за да може той да планира и предприеме подходящи действия за възстановяване на своята дългосрочна жизнеспособност. Временната подкрепа за реструктуриране може да се отпуска само на МСП.

2.4. Помощ за покриване на социалните разходи по реструктурирането

31. Реструктурирането обикновено предполага намаляване или изоставяне на засегнатите дейности. Подобно свиване на дейността често е необходимо в интерес на рационализацията и ефективността, независимо от намаляването на производствените мощности, което може да бъде задължително условие за предоставянето на помощ. Каквато и да е причината, подобни мерки по принцип водят до съкращения на работна ръка в предприятието бенефициер.
32. Трудовото законодателство на държавите членки може да съдържа общи схеми за социално осигуряване, според които обезщетенията при съкращения и пенсиите за ранно пенсиониране се изплащат пряко на съкратените служители. Подобни схеми не се разглеждат като държавна помощ, попадаща в приложното поле на член 107, параграф 1 от Договора.
33. Освен обезщетенията при съкращения и за ранно пенсиониране на служителите, общите схеми за социално подпомагане често предвиждат държавата да покрива разходите за обезщетения, които дадено предприятие предоставя на съкратените работници и които надхвърлят законовите и договорните му задължения. Когато такива схеми се прилагат общо, без секторни ограничения, за всеки работещ, отговарящ на предварително зададени и автоматични условия за допустимост, не се смята, че те включват помощ по смисъла на член 107, параграф 1 по отношение на предприятия в процес на реструктуриране. От друга страна, ако схемите се използват за подпомагане

на реструктурирането в специфични сектори, те могат да включват помощ поради селективния начин, по който се използват²⁸.

34. Задълженията, които самото дружество носи по силата на трудовото законодателство или на колективните споразумения с профсъюзите да предоставя обезщетения при съкращаване и/или пенсии при ранно пенсиониране, са част от нормалните търговски разходи, които едно предприятие трябва да поеме със собствените си ресурси. При тези обстоятелства всеки принос от държавата трябва да се счита за помощ. Това важи независимо от факта дали плащанията се извършват пряко към предприятието или се управляват от правителствена агенция, която ги предоставя на служителите.
35. По начало Комисията не възразява срещу такива помощи, когато са предоставени на предприятия в затруднено положение, защото те водят до икономическа полза, надвишаваща интересите на засегнатото предприятие, улесняват структурните промени и намаляват трудностите.
36. Освен за поемането на разходите за обезщетения при съкращения и ранно пенсиониране, в контекста на едно реструктуриране помощи обикновено се предоставят за обучение, консултации и практическа помощ за намирането на друга работа, помощ за преместване, професионално обучение и помощ за служителите, желаещи да започнат нов бизнес. Комисията систематично приема благоприятно становище, когато такъв вид помощи се предоставят на предприятия в затруднено положение.

3. СЪВМЕСТИМОСТ С ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР

37. Обстоятелствата, при които държавната помощ може да се счита за съвместима с вътрешния пазар, са посочени в член 107, параграфи 2 и 3 от Договора. Според член 107, параграф 3, буква в) Комисията има право да разрешава „помощите, които имат за цел да улеснят развитието на някои икономически дейности (...), доколкото тези помощи не засягат по неблагоприятен начин условията на търговия до степен, която противоречи на общия интерес“. По-специално, такъв случай би могъл да възникне, когато е необходимо да се коригира неравновесие, причинено от пазарна неефективност, или когато трябва да се осигури икономическо и социално сближаване.
38. Като общ принцип Комисията трябва да получи индивидуално уведомление за всяка мярка за помощ. При определени условия Комисията може да разрешава схеми за помощ с по-малки размери. Тези условия са изложени в глава 6.
39. За да оцени дали помощта, за която е постъпило уведомление, може да се счита за съвместима с вътрешния пазар, Комисията ще провери дали всяко от следните условия е изпълнено:

²⁸ В своето решение по Дело C-241/94 (*Франция/Комисията*) [1996] ECR I-4551), (Kimberly Clark Soralin), Съдът потвърди, че финансирането, осигурено от френските власти по собствено усмотрение, от Националния фонд по заетостта, е можело да постави някои предприятия в по-благоприятна позиция от други, и по тази причина представлява помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от Договора. (Решението на Съда не поставя под въпрос заключението на Комисията, че помощта е съвместима с вътрешния пазар).

- а) принос за ясно определена цел от общ интерес: една мярка за държавна помощ трябва да бъде насочена към постигането на цел от общ интерес в съответствие с член 107, параграф 3 от Договора (раздел 3.1).
 - б) необходимост от държавна намеса: една мярка за държавна помощ трябва да бъде насочена към ситуации, в които помощта може да доведе до съществено подобрене, което пазарът не е в състояние да постигне сам по себе си, например чрез отстраняването на пазарна неефективност или на проблем пред справедливостта или сближаването (раздел 3.2);
 - в) целесъобразност на мярката за помощ: една мярка за помощ няма да се счита за съвместима, ако същата цел може да бъде постигнат с мерки, които нарушават конкуренцията в по-малка степен (раздел 3.3).
 - г) трябва да се докаже, че при липса на помощ предприятието бенефициер би било преструктурирано, продадено или ликвидирано по начин, който не би постигнал целта от общ интерес (стимулиращ ефект) (раздел 3.4).
 - д) пропорционалност на помощта (ограничаване на помощта до минимум): помощта не трябва да надвишава необходимия минимум за постигането на целта от общ интерес (раздел 3.5).
 - е) избягване на неоправдани отрицателни ефекти върху конкуренцията и търговията между държавите членки: отрицателните ефекти от помощта трябва да бъдат достатъчно ограничени, така че общият баланс на мярката да е положителен (раздел 3.6).
 - ж) прозрачност на помощта: държавите членки, Комисията, икономическите оператори и обществеността трябва да имат лесен достъп до всички актове и до информацията, имащи отношение към предоставената помощ (раздел 3.7).
40. Дори само един от горните критерии да не е изпълнен, помощта няма да се счита за съвместима с вътрешния пазар.
41. Цялостният баланс на някои категории схеми може освен това да бъде подложен на изискване за последваща оценка, както е описано в точки 113 до 115 от настоящите насоки.
42. Освен това, ако дадена мярка за помощ или свързаните с нея условия (включително методът за финансирането ѝ, когато той представлява неразделна част от мярката) нарушават по неразделен начин законодателството на ЕС, помощта не може да бъде обявена за съвместима с вътрешния пазар²⁹.
43. В настоящата глава Комисията определя условията, при които ще направи оценка на всеки от критериите, посочени в точка 39.

3.1. Принос за цел от общ интерес

44. Предвид значението на излизането от пазара за повишението на производителността, фактът, че се избягва едно предприятие да напусне пазара, не представлява достатъчно основание за помощ. Трябва недвусмислено да се докаже, че помощта преследва цел от общ интерес, като е насочена към предотвратяването на социални трудности или пазарна неефективност (раздел

²⁹ Вж. например Дело С-156/98 *Германия/Комисията* [2000] ECR I-6857, параграф 78 и Дело С-333/07 *Régie Networks/ Rhone Alpes Bourgogne* [2008] ECR I-10807, параграфи 94—116.

3.1.1) чрез възстановяване на дългосрочната жизнеспособност на предприятието (раздел 3.1.2).

3.1.1. Доказване на социални трудности или пазарна неефективност

45. Държавите членки трябва да докажат, че неплатежоспособността на бенефициера е вероятно да породи сериозни социални трудности или голяма пазарна неефективност, по-специално:

- а) факта, че безработицата в засегнатия(те) регион(и) е:
 - (1) по-висока от средното за ЕС, трайна и придружена от трудности при създаването на нови работни места в засегнатия(те) регион(и) или
 - (2) по-висока от средното за страната, трайна и придружена от трудности при създаването на нови работни места в засегнатия(те) регион(и);
- б) риска от прекъсване на предоставянето на важна услуга, която е трудно да бъде възпроизведена и която конкурентите трудно биха поели (напр. национален доставчик на инфраструктура);
- в) потенциалните отрицателни последици от излизането на предприятие с важна системна роля в конкретен регион или сектор (например като доставчик на важен ресурс);
- г) риска от прекъсване на предоставянето на услуги от общ икономически интерес;
- д) неефективността или отрицателните стимули на кредитните пазари, които биха тласнали едно иначе жизнеспособно предприятие към несъстоятелност;
- е) когато напускането на пазара от съответното предприятие би довело до безвъзвратна загуба на важни технически познания или опит; или
- ж) подобни ситуации на особено големи трудности, надлежно доказани от съответната държава членка.

46. Изпадането в несъстоятелност на едно отделно МСП е малко вероятно да доведе до такива тежки социални трудности или пазарна неефективност, каквито се изискват за целите на точка 45. Въпреки това, що се отнася до МСП, по-тревожно е унищожаването на стойност, когато те имат потенциала да се реструктурират с цел възстановяване на дългосрочната им жизнеспособност, но са лишени от възможността да го направят поради проблеми с ликвидността. Затова що се отнася до предоставянето на помощи за МСП в затруднено положение, за една държава членка е достатъчно да докаже, че несъстоятелността на бенефициера би довела до социални трудности или пазарна неефективност, по-специално:

- а) потенциалните отрицателни последици от излизането от пазара на иновативни МСП или МСП с висок потенциал за растеж;
- б) потенциалните отрицателни последици от излизането от пазара на предприятие със солидни връзки с други местни или регионални предприятия, и по-специално други МСП;

- в) неефективността или отрицателните стимули на кредитните пазари, които биха тласнали едно иначе жизнеспособно предприятие към несъстоятелност; или
- г) подобни ситуации на трудности, надлежно доказани от съответната държава членка.

3.1.2. План за реструктуриране и връщане към дългосрочна жизнеспособност

47. Помощта за реструктуриране по смисъла на настоящите насоки не може да бъде ограничена до финансова помощ, предназначена да покрие минали загуби, без да бъдат отстранени причините за тези загуби. Затова при помощ за реструктуриране Комисията ще изисква от съответната държава членка да представи осъществим, последователен и мащабен план за реструктуриране, предназначен за възстановяването на дългосрочната жизнеспособност на бенефициера³⁰. Реструктурирането може да включва един или повече от следните елементи: реорганизация и рационализация на дейностите на предприятието на по-ефикасна основа, което обикновено означава оттегляне от губещи дейности, реструктуриране на дейности, които отново могат да станат конкурентоспособни и възможна диверсификация с нови и рентабилни дейности. Това обикновено включва и финансово реструктуриране под формата на вливане на капитал от нови или досегашни акционери и намаляване на дълга към кредиторите.
48. Следователно предоставянето на помощ трябва да бъде обусловено от изпълнението на план за реструктуриране, който трябва да бъде утвърден от Комисията във всички случаи на *ad hoc* помощ. Чрез дерогация, в случай на *ad hoc* помощ за МСП, съответната държава членка отговаря за оценката на това дали планът за реструктуриране е подходящ за възстановяване на дългосрочната жизнеспособност на бенефициера в съответствие с точки 49—54 и да съобщи резултатите от оценката на Комисията.
49. Планът за реструктуриране трябва да възстанови дългосрочната жизнеспособност на бенефициера в разумен срок и въз основа на реалистични хипотези за бъдещите оперативни условия, които трябва да изключват всякаква допълнителна държавна помощ, която не е обхваната от плана за реструктуриране. Периодът на реструктуриране следва да бъде възможно най-кратък и по правило не следва да надхвърля три години³¹. Планът за реструктуриране трябва да бъде изпратен с всички съответни подробности на Комисията и трябва да включва по-конкретно информацията, посочена в настоящия раздел (3.1.2).
50. В плана за реструктуриране трябва да бъдат установени причините за затрудненията на бенефициера, както и неговите собствени слабости, и да се очертае начинът, по който предложените мерки за реструктуриране ще решат проблемите на бенефициера.
51. В плана за реструктуриране следва да се предостави информация за икономическия модел на бенефициера, като се покаже как планът ще

³⁰ Примерен модел на план за реструктуриране е представен в приложение 2.

³¹ В изключителни случаи този срок може да бъде удължен най-много до пет години, ако съответната държава членка може да докаже, че поради особеностите на съответния пазар периодът от три години не е достатъчен за възстановяване на жизнеспособността.

способства за неговата дългосрочна жизнеспособност. В него следва да се съдържат по-конкретно данни относно организационната структура, финансирането, корпоративното управление на бенефициера и всички други имащи отношение аспекти. В плана за реструктуриране следва да се оцени дали е било възможно затрудненията на бенефициера да бъдат избегнати чрез подходящи и навременни действия на управителните органи и когато това е така, трябва да се докаже, че са направени подходящи промени в управлението. Когато затрудненията на бенефициера произтичат от грешки в икономическия модел или системата за корпоративно управление, ще се изискват подходящи промени.

52. Очакваните резултати от планираното реструктуриране трябва да бъдат доказани в базов сценарий, както и в песимистичен сценарий (или сценарий на най-лошия случай). За тази цел в плана за реструктуриране се взема предвид, *inter alia*, настоящото състояние и бъдещите перспективи за търсенето и предлагането на съответния продуктов пазар и главните фактори при отчитане на разходите в сектора, като се отразяват предположенията на базовия и неблагоприятния сценарий, както и специфичните силни и слаби страни на бенефициера. Хипотезите следва да се съпоставят с подходящите секторни показатели и, ако се налага, да се адаптират към специфичните за държавата и сектора обстоятелства. Бенефициерът следва да предостави анализ на чувствителността, с който се установяват водещите параметри на неговата производителност и основните предвидими рискови фактори. Когато бенефициерът е голямо предприятие, той следва да представи и пазарно проучване.
53. Връщането на бенефициера към жизнеспособност следва да произтича основно от вътрешни мерки, които по-специално водят до оттегляне от дейности, които са структурно губещи в средносрочен план. Връщането към жизнеспособност не може да бъде обусловено от оптимистични хипотези, свързани външни фактори, като колебанията в цените, търсенето или предлагането на оскъдни ресурси, нито може да бъде свързано с хипотеза, че бенефициерът ще постигне по-добри резултатите от пазара и от своите конкуренти или ще започне и ще разработи нови дейности, в които няма опит и доказани постижения (освен при надлежна обосновка и ако се налагат от съображения за диверсификация и жизнеспособност).
54. Дългосрочната жизнеспособност е постигната, когато дадено предприятие е в състояние да осигури подходяща планирана възвръщаемост на капитала след като е покрило всичките си разходи, включително амортизацията и финансовите разходи. Реструктурираното предприятие следва да бъде в състояние да се конкурира на пазара със свои собствени сили.

3.2. Необходимост от държавна намеса

55. Държавите членки, които възнамеряват да предоставят помощ за реструктуриране, трябва да представят сравнение с надежден алтернативен сценарий, който не включва държавна помощ, като покажат как съответната цел или цели в раздел 3.1.1 по-горе няма да бъдат постигнати или ще бъдат постигнати в по-малка степен при този алтернативен сценарий. Такива сценарии могат да включват реструктурирането на дълг, продажбата на активи, набирането на частен капитал, продажбата на конкурент или разделяне

на отделни части, във всеки отделен случай чрез започване на процедура по несъстоятелност или реорганизация или по друг начин.

3.3. Целесъобразност

56. Държавите членки следва да гарантират, че помощта е предоставена под форма, която вероятно ще доведе до минимално нарушаване на търговията и конкуренцията. В случай на предприятия в затруднено положение това може да бъде постигнато, като се гарантира, че помощта е в подходяща форма за преодоляване на затрудненията на бенефициера и че за нея е платено подходящо възнаграждение. В настоящия раздел са изложени изискванията, които трябва да бъдат изпълнени, за да може да се докаже, че дадена мярка за помощ е целесъобразна.

3.3.1. Помощ за оздравяване

57. За да бъде одобрена от Комисията, помощта за оздравяване трябва да отговаря на следните условия:

- а) трябва да представлява временна подкрепа за ликвидност под формата на гаранции по заеми или заеми.
- б) финансовите разходи по заема или, в случай на гаранции по заеми, общият финансов разход за гарантирания заем, включително лихвеният процент по заема и гаранционната премия, трябва да са в съответствие с точка 60.
- в) освен ако не е посочено друго в буква (г), всеки заем трябва да бъде изплатен и всяка гаранция трябва да бъде прекратена не по-късно от шест месеца, след като на бенефициера е изплатен първият транш.
- г) Държавите членки трябва да изпратят на Комисията, не по-късно от шест месеца след разрешаването на мярката за помощ за оздравяване или, в случай на помощ без уведомление, не по-късно от шест месеца, след като на бенефициера е изплатен първият транш:
 - (1) доказателство, че заемът е бил изплатен изцяло и/или че гаранцията е прекратена; или
 - (2) план за реструктуриране, посочен в раздел 3.1.2; срещу представянето на план за реструктуриране разрешението на помощта за оздравяване ще бъде автоматично удължено, докато Комисията вземе своето окончателно решение относно плана за реструктуриране, освен ако Комисията не реши, че такова удължаване е неоправдано или следва да бъде ограничено по време или обхват; щом бъде изготвен и изпълнен план за реструктуриране, за който е поискана помощ, всяка нова помощ ще се смята за помощ за реструктуриране; или
 - (3) план за ликвидация, в който са описани със съответните доказателства етапите, водещи до ликвидацията на бенефициера в рамките на разумен период от време, без да е необходима допълнителна помощ.
- д) структурни мерки, като например придобиване или продажба на значителни стопански дейности или активи, не трябва да се привеждат в

действие чрез помощ за оздравяване, освен ако не налагат незабавни действия.

3.3.2. *Помощ за реструктуриране*

58. Държавите членки са свободни да избират формата на помощта за реструктуриране. Те обаче трябва да гарантират, че избраният инструмент е подходящ за разрешаване на проблема. По-специално, държавите членки следва да преценят дали проблемите на бенефициерите са свързани с ликвидността или с платежоспособността и да изберат подходящи инструменти за разрешаване на установените проблеми. Например, в случай на проблеми с платежоспособността, може да е подходящо активите да бъдат увеличени чрез рекапитализация, докато в случаите, в които проблемите са свързани предимно с ликвидността, може да бъде достатъчна помощ чрез заеми или гаранции по заеми.

3.3.3. *Временна подкрепа за реструктуриране в полза на МСП*

59. За да бъде одобрена от Комисията, временната подкрепа за реструктуриране трябва да отговаря на следните условия:

- а) подкрепата трябва да се състои от помощ под формата на гаранции по заеми или заеми.
- б) финансовите разходи по заема или, в случай на гаранции по заеми, общият финансов разход за гарантирания заем, включително лихвеният процент по заема и гаранционната премия, трябва да са в съответствие с точка 60.
- в) Всеки заем трябва да бъде изплатен и всяка гаранция трябва да бъде прекратена за период не по-дълъг от [12] [18] месеца, след като на бенефициера е изплатен първият транш.
- г) Не по-късно от шест месеца след разрешаване на временната подкрепа за реструктуриране или, в случай на помощ без уведомление, не по-късно от шест месеца след изплащането на първия транш в полза на бенефициера, бенефициерът трябва да изпрати опростен план за реструктуриране на държавата членка. Този план не е нужно да съдържа всички елементи, посочени в точки 49—54, но трябва най-малко да определя действията, които бенефициерът трябва да предприеме за възстановяване на своята дългосрочна жизнеспособност без държавна подкрепа.

3.3.4. *Възнаграждение*

60. Равнището на възнаграждението следва да отразява съответната кредитоспособност на бенефициера, без да се вземат под внимание временните последствия от затрудненията с ликвидността и държавната подкрепа, и в него следва да се осигурят стимули за бенефициера да върне помощта във възможно най-кратки срокове. Комисията следователно ще изисква възнаграждението да бъде определено, както следва:

- а) в случай на помощ за оздравяване, процент, не по-нисък от референтния процент, посочен в Съобщението на Комисията относно преразглеждане

на метода за определяне на референтните и сконтови лихвени проценти³² за слабите предприятия, които предлагат нормални нива на обезпеченост (понастоящем 1-годишен IBOR плюс 400 базисни точки)³³;

- б) през първите шест месеца от мярката за временна подкрепа за реструктуриране със ставка, не по-ниска от ставката, посочена в буква а) по-горе, минус [50] базисни пункта;
- в) през вторите шест месеца от мярката за временна подкрепа за реструктуриране със ставка, не по-ниска от ставката, посочена в буква а) по-горе;
- г) [АКО МАКСИМАЛНИЯТ СРОК НА ВРЕМЕННАТА ПОДКРЕПА ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ Е 18 МЕСЕЦА: през последните шест месеца от мярката за временна подкрепа за реструктуриране със ставка, не по-ниска от ставката, посочена в буква а) по-горе, плюс [50] базисни пункта.]

При наличието на доказателства, свързани с помощта, предоставена на големи предприятия, че процентът, посочен в буква а) по-горе, не представлява подходящ показател, например когато се различава съществено от пазарните цени на подобни инструменти, наскоро емитирани от бенефициера, Комисията може съответно да адаптира изисканото равнище на възнаграждение.

3.4. Стимулиращ ефект

- 61. Държавите членки, които възнамеряват да предоставят помощ за реструктуриране, трябва да докажат, че при липса на помощ предприятието бенефициер би било реструктурирано, продадено или ликвидирано по начин, който не би постигнал целта от общ интерес. Това доказателство може да е част от съпоставителния анализ, представен в съответствие с точка 55.

3.5. Пропорционалност на помощта/ограничаване на помощта до минимум

3.5.1. Помощ за оздравяване

- 62. Помощта за оздравяване трябва да бъде ограничена до сумата, необходима за поддържане на стопанската дейност на бенефициера за период от шест месеца; при определянето на тази сума ще се обръща внимание на резултата от формулата, зададена в приложение 1; всяка помощ, надвишаваща резултата от това изчисление, се разрешава само ако е надлежно оправдана чрез план за ликвидност, определящ нуждите от ликвидност на бенефициера за следващите шест месеца.

3.5.2. Помощ за реструктуриране

- 63. Размерът и интензитетът на помощта за реструктуриране трябва да бъдат сведени до стриктния минимум, необходим за осъществяването на реструктурирането, в зависимост от наличните финансови ресурси на бенефициера, неговите акционери или икономическата група, към която принадлежи. По-специално, трябва да се гарантира достатъчно равнище на споделяне на тежестта, както е посочено по-подробно в настоящия раздел

³² ОВ С 14, 19.1.2008 г., стр. 6.

³³ За избягване на съмнения, бележката относно възнагражденията на помощ за оздравяване от таблицата на маржовете на заемите, съдържаща се в това съобщение, не е в сила от датата на прилагане на настоящите насоки.

(3.5.2). В тази оценка се взема предвид и помощта за оздравяване, предоставена преди това.

3.5.2.1. [Споделяне на тежестта вариант 1]

64. Значителен принос³⁴ за реструктурирането се изисква от собствените ресурси на бенефициера на помощта, неговите акционери или кредитори или икономическата група, към която принадлежи. Когато затрудненията на бенефициера са свързани с недостиг на собствен капитал, този принос следва да включва мерки за набиране на нов капитал от досегашните акционери, отписване на съществуващи дългове и капиталови инструменти или преобразуване на съществуващ дълг в собствен капитал, набиране на нов частен външен капитал или продажба на активи, които не са от жизненоважно значение за оцеляването на бенефициера (доколкото такава продажба се извършва над счетоводната стойност). Когато затрудненията на бенефициера са свързани с проблеми с ликвидността, приносът следва да бъде под формата на мерки, генериращи парични средства, като набиране на ново дългово финансиране при пазарни условия или продажба на активи, които не са от жизненоважно значение за оцеляването на бенефициера; така получените парични средства следва да послужат за намаляване на размера на заемите или гаранциите по заеми, поискани на държавата. Приносът трябва да е действителен, т.е. наличен, без да включва очаквани бъдещи печалби като парични потоци, а също така трябва да е възможно най-голям. Приносът на държавата, например в качеството ѝ на акционер или кредитор, не помага за отстраняването на моралния риск или за да се докаже, че пазарите вярват в осъществимостта на връщането към жизнеспособност, и следователно няма да бъде взет под внимание за тези цели.
65. Тези приноси за реструктурирането обикновено се считат за подходящи, ако техният размер е поне колкото размера на помощта и ако приносът на досегашните акционери и кредитори е в разумни граници с оглед на вероятните загуби, които те биха понесли в случай на несъстоятелност. За целите на тази точка (65) Комисията ще счита, че общият номинален размер на мярката за помощ представлява държавна помощ, освен ако съответната държава членка не предостави обективни и проверими доказателства, че елементът на помощ е по-малък. При изключителни обстоятелства и в случаи на големи трудности, които трябва да бъдат доказани от държавата членка, Комисията може да приеме принос, който е по-нисък от размера на помощта.

3.5.2.2. [Споделяне на тежестта вариант 2]

66. Значителен принос³⁵ за реструктурирането се изисква от собствените ресурси на бенефициера на помощта, неговите акционери или кредитори или икономическата група, към която принадлежи. Когато затрудненията на бенефициера са свързани с недостиг на собствен капитал, този принос следва да включва мерки, като набиране на нов капитал от досегашните акционери, отписване на съществуващи дългове и капиталови инструменти или

³⁴ Този принос не трябва да включва никаква помощ. Това не е така, когато например един заем е свързан с лихвена субсидия или е покрит от държавни гаранции, съдържащи елементи на помощ.

³⁵ Този принос не трябва да включва никаква помощ. Това не е така, когато например един заем е свързан с лихвена субсидия или е покрит с държавни гаранции, съдържащи елементи на помощ.

преобразуване на съществуващ дълг в собствен капитал, набиране на нов частен външен капитал или продажба на активи, които не са от жизненоважно значение за оцеляването на бенефициера (доколкото такава продажба се извършва над счетоводната стойност). Когато затрудненията на бенефициера са свързани с проблеми с ликвидността, приносът следва да бъде под формата на мерки, генериращи парични средства, като набиране на ново дългово финансиране при пазарни условия или продажба на активи, които не са от жизненоважно значение за оцеляването на бенефициера; така получените парични средства следва да послужат за намаляване на размера на заемите или гаранциите по заеми, поискани на държавата). Приносът трябва да е действителен, т.е. наличен, без да включва очаквани бъдещи печалби като парични потоци, а също така трябва да е възможно най-голям. Приносът на държавата, например в качеството ѝ на акционер или кредитор, не допринася за отстраняването на моралния риск или за да се докаже, че пазарите вярват в осъществимостта на връщането към жизнеспособност, и следователно няма да бъде взет под внимание за тези цели.

67. Тези приноси за реструктурирането обикновено ще бъдат считани за подходящи, ако техният размер е поне 50 % от разходите за реструктуриране. При изключителни обстоятелства и в случаи на големи трудности, които трябва да бъдат доказани от държавата членка, Комисията може да приеме принос от под 50 % разходите за реструктуриране.
68. Когато държавна помощ се предоставя по отношение на разходи за реструктуриране, които включват покриване на загуби от минали периоди, например когато държавата предоставя безвъзмездни средства, влива капитал или отписва дълг с цел възстановяване на капиталовата позиция на бенефициера, ефектът от това е, че инвеститорите са защитени срещу последствията от техния избор да инвестират в бенефициера. Това може да породви морален риск и да урони пазарната дисциплина. Следователно, помощта за покриване на загуби от минали периоди следва да се отпуска само при условия, които предвиждат адекватно споделяне на тежестта от съществуващите инвеститори.
69. Адекватно споделяне на тежестта обикновено означава, че досегашните акционери трябва да поемат загубите от минали години в пълен размер. Ако вземанията на акционерите не са достатъчни, за да бъдат изцяло покрити тези загуби, непокрытите загуби трябва да бъдат понесени от притежателите на подчинен дълг чрез преобразуване в собствен капитал или чрез намаление на стойността на главницата на инструментите. При всички случаи изходящите парични потоци от бенефициера към притежателите на собствен капитал или подчинен дълг трябва да бъдат избягвани, доколкото това е възможно от правна гледна точка. Приносът на акционерите и кредиторите по тази точка може да бъде взет предвид за прага, определен в точка 67.
70. Ако мерките, определени в точка 69, са недостатъчни за покриване на минали загуби, Комисията няма да изисква принос от притежателите на първостепенен дълг. Тя обаче може да се позове на този принос като основание да намали в необходимата степен мерките за защита на конкуренцията в съответствие с точка 94.
71. Комисията може да разрешава изключения от пълното прилагане на мерките, определени в точка 69, когато тези мерки в противен случай биха довели до

непропорционални резултати. Такива ситуации могат да включват случаи, при които размерът на помощта е малък в сравнение със степента на споделяне на тежестта или съответната държава членка докаже, че подчинените кредитори биха получили по-малко от икономическа гледна точка, отколкото чрез обичайното производство по несъстоятелност и ако не се отпуска държавна помощ.

3.5.3. *Временна подкрепа преструктуриране за МСП*

72. Временната подкрепа за преструктуриране трябва да бъде ограничена до сумата, необходима за поддържане на стопанската дейност на бенефициера за период от [12] [18] месеца; при определянето на тази сума ще се обръща внимание на резултата от формулата, зададена в приложение 1; всяка помощ, надвишаваща [два пъти] [три пъти] резултата от това изчисление, се разрешава само ако е надлежно оправдана чрез план за ликвидност, определящ нуждите от ликвидност на бенефициера за следващите [12] [18] месеца.

3.6. **Отрицателни ефекти**

3.6.1. *Принцип на еднократната помощ*

73. С цел да бъдат намалени моралният риск, стимулите за прекомерно поемане на риск и потенциалните нарушения на конкуренцията, помощта за оздравяване, помощта за преструктуриране и временната подкрепа за преструктуриране следва да се отпускат само за една операция по преструктуриране. Това е принципът на еднократната помощ. Нуждата на едно предприятие, което вече е получило помощ за оздравяване, помощ за преструктуриране или временна подкрепа за преструктуриране, да получи допълнителна такава помощ показва, че затрудненията на предприятието периодично се повтарят или че не са били решени по подходящ начин при предоставянето на първоначалната помощ. Вероятно е непрекъснатите държавни намеси да доведат до проблеми с моралния риск и нарушаване на конкуренцията, което е в противоречие с общия интерес.

74. Когато държавата членка уведомява Комисията за планирана помощ за оздравяване, помощ за преструктуриране или временна подкрепа за преструктуриране, държавата членка трябва да посочи дали в миналото засегнатото предприятие вече е получавало помощ за оздравяване, помощ за преструктуриране или временна подкрепа за преструктуриране, включително и такива помощи, получени преди датата на прилагане на настоящите насоки, а също така и всяка помощ, за която не е изпратено уведомление³⁶. Ако това е така и са изтекли по-малко от 10 години³⁷ от предоставянето на помощта за оздравяване или временната подкрепа за преструктуриране или от приключването на периода за преструктуриране или ако прилагането на плана за преструктуриране е било спряно (в зависимост от хронологичния ред), Комисията няма да разрешава нова помощ за оздравяване, помощ за преструктуриране или временна подкрепа за преструктуриране.

³⁶ Що се отнася до помощ, за която не е изпратено уведомление, в своята преценка Комисията ще вземе предвид възможността помощта да е била обявена за съвместима с вътрешния пазар като помощ, различна от помощ за оздравяване, за преструктуриране или временна подкрепа за преструктуриране.

³⁷ Пет години в случая на производители на първични селскостопански продукти.

75. Изключения от това правило са разрешени в следните случаи:
- а) когато помощта за реструктуриране следва тази за оздравяване като част от единна операция по реструктуриране;
 - б) когато помощта за оздравяване или временната подкрепа за реструктуриране е предоставена в съответствие с настоящите насоки и тази помощ не е била последвана от помощ за реструктуриране, ако:
 - (1) е разумно да се допусне, че предприятието бенефициер ще бъде жизнеспособно в дългосрочен план след предоставянето на помощ за оздравяване или временна подкрепа за реструктуриране, и
 - (2) нова помощ за оздравяване или реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране е станала необходима след поне пет години поради непредвидени обстоятелства³⁸, за които бенефициерът не е отговорен;
 - в) при изключителни и непредвидени обстоятелства, за които бенефициерът не е отговорен.
76. Прилагането на това правило по никакъв начин не се влияе от промени в собствеността на предприятието бенефициер след предоставянето на помощ или от каквито и да било съдебни или административни процедури, които водят до подобряване на неговия счетоводен баланс, намаляване на пасивите или опрощаване на предишни задължения, когато същото предприятие продължава стопанската дейност.
77. Когато помощта за оздравяване, помощта за реструктуриране или временната подкрепа за реструктуриране е получена от икономическа група, Комисията обикновено не разрешава нова помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране за самата група или за някой от субектите, влизащи в нейния състав, освен ако не са изтекли 10 години от предоставянето на помощта за оздравяване или временната подкрепа за реструктуриране или от приключването на периода за реструктуриране или ако прилагането на плана за реструктуриране е било спряно, в зависимост от хронологичния ред. Когато един субект, влизащ в състава на икономическа група, е получил помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране, групата като цяло и останалите субекти в нея запазват възможността си да получат помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране (при условие че се спазват другите разпоредби на настоящите насоки), с изключение на предприятието, получило помощ на по-ранен етап. Държавите членки трябва да докажат, че групата или другите субекти в нея не прехвърлят помощи към предприятието, получило помощ на по-ранен етап.
78. Когато едно предприятие придобива активите на друго, което е било предмет на една от процедурите по точка 76 или на процедури по обявяване в колективна несъстоятелност, провеждани според националното законодателство, и вече е получавало помощ за оздравяване или

³⁸ Непредвидено обстоятелство е събитие, което не е можело да бъде очаквано от ръководителите на предприятието бенефициер, когато е изготвян планът за реструктуриране, и което не се дължи на небрежност или грешки в управлението на бенефициера или на решения на групата, към която той принадлежи.

преструктуриране или временна подкрепа за преструктуриране, купувачът не подлежи на изискването за еднократна помощ, при условие че няма икономическа приемственост между старото предприятие и купувача³⁹.

3.6.2. Мерки за ограничаване на нарушаването на конкуренцията

79. За да се гарантира, че неблагоприятните ефекти върху условията на търговия са сведени до минимум, така че търсеният положителен ефект да надвишава отрицателния, трябва да се предприемат мерки за ограничаване на нарушаването на конкуренцията. Комисията ще оцени подходящата форма и обхват на тези мерки в съответствие с настоящия раздел (3.6.2).

3.6.2.1. Естество и форма на мерките за защита на конкуренцията

80. Мерките за ограничаване на нарушаването на конкуренцията обикновено са под формата на структурни мерки (с изключение на посоченото в точка 87). Когато е уместно, за да отстрани нарушаването на конкуренцията в конкретни случаи, Комисията може да приеме мерки за поведение, освен посочените в точка 87, или мерки за отваряне на пазара вместо някои или всички структурни мерки, които в противен случай биха били задължителни.

Структурни мерки — продажба и намаляване на стопанските дейности

81. Въз основа на оценка в съответствие с критериите за калибриране на мерките за защита на конкуренцията (посочени в раздел 3.6.2.2) предприятията, които се ползват от помощ за преструктуриране, могат да бъдат задължени да продадат активите или да намалят капацитета си или пазарното си присъствие. Такива мерки трябва да се прилагат по-специално на пазара(ите), на които предприятието ще има значителна пазарна позиция след преструктурирането, по-специално тези, при които е налице значителен свръхкапацитет. Продажбите на активи с цел ограничаване на нарушенията на конкуренцията следва да се извършват без ненужно забавяне, като се вземе предвид видът на актива, който се продава, и всякакви пречки пред неговата продажба⁴⁰, и във всеки случай през продължителността на плана за преструктуриране. Продажбите на активи, отписването на задължения и закриването на губещи дейности, които при всяко положение ще са необходими за възстановяване на жизнеспособността, като цяло са недостатъчни, с оглед на принципите, изложени в раздел 3.6.2.2, за отстраняване на нарушаването на конкуренцията.

82. За да могат такива мерки да засилят конкуренцията и да допринесат за вътрешния пазар, те следва да насърчават навлизането на нови конкуренти, разрастването на съществуващите малки конкуренти или трансграничната дейност. „Барикадирането“ зад националните граници и фрагментирането на вътрешния пазар следва да се избягват.

83. Мерките за защита на конкуренцията не трябва да водят до нарушаване на структурата на пазара. Затова структурните мерки следва по принцип да бъдат

³⁹ Вж. Съединени дела C-328/99 и C-399/00 *Италия и SIM 2 Multimedia* / Комисията [2003] ECR I-4035; Съединени дела T-415/05, T-416/05 и T-423/05 *Гърция и други* / Комисията [2010] ECR II-4749; Дело T-123/09 *Ryanair* / Комисията, все още непубликувано (потвърдено при обжалване от Съда по Дело C-287/12 P, все още непубликувано).

⁴⁰ Например продажбата на портфейл или на отделни активи може да бъде възможна и следователно трябва да бъде извършена в значително по-кратък срок отколкото продажбата на действащ филиал, особено когато този филиал трябва първо да бъде отделен от по-голяма организация.

под формата на продажба въз основа на действащи жизнеспособни и самостоятелни предприятия, които, ако бъдат управлявани от подходящ купувач, могат да се конкурират ефективно в дългосрочен план. В случай че не съществува такова предприятие, бенефициерът би могъл да отдели и впоследствие да продаде някоя съществуваща и добре финансирана дейност, като създаде ново, жизнеспособно предприятие, което да е в състояние да се конкурира на пазара. Структурните мерки, които са под формата само на продажба на активи и не предполагат създаване на жизнеспособно предприятие, което да е в състояние да се конкурира на пазара, са по-малко ефективни за съхраняването на конкуренцията и следователно ще се приемат само в изключителни случаи, когато съответната държава членка докаже, че никоя друга форма на структурни мерки не е осъществима или че други структурни мерки сериозно ще застрашат икономическата жизнеспособност на предприятието.

84. Бенефициерът следва да улесни продажбата на активи, например чрез обособяване на дейности и като се съгласи да не привлича клиентите на продаденото предприятие.
85. Когато изглежда, че е трудно да се намери купувач за активите, които даден бенефициер предлага да продаде, задължително е да бъдат определени алтернативни продажби на активи или мерки, които ще бъдат предприети във връзка със съответния(те) пазар(и), ако основната продажба не бъде успешна.

Мерки за поведение

86. Мерките за поведение имат за цел да се гарантира, че помощта се използва единствено за финансиране на възстановяването на дългосрочната жизнеспособност и че с нея не се злоупотребява за удължаване на сериозни и трайни нарушения на пазарната структура или за предпазване на бенефициера от здравословна конкуренция.
87. Следните мерки трябва да се прилагат във всички случаи, за да се избегне отслабване на ефектите от структурните мерки. Тези мерки за поведение следва по принцип да бъдат наложени за продължителността на плана за реструктуриране:
 - а) Бенефициерите трябва да бъдат задължени да се въздържат от придобиване на акции в което и да е предприятие през периода на реструктурирането, освен когато е наложително, за да се осигури дългосрочната жизнеспособност на бенефициера. С това се цели да се гарантира, че помощта се използва за възстановяване на жизнеспособността, а не да се финансират инвестиции или да се разширява дейността на бенефициера на съществуващи или нови пазари. След уведомление Комисията може да разреши такива придобивания като част от плана за реструктуриране;
 - б) Бенефициерите трябва да бъдат задължени да се въздържат от разгласяване на държавната подкрепа като конкурентно предимство, когато предлагат на пазара своите продукти и услуги.
88. При извънредни обстоятелства може да е необходимо бенефициерите да бъдат задължени да се въздържат от търговско поведение, насочено към бързото разрастване на пазарния им дял за специфични продукти или географските пазари, като предлагат условия (например относно цените и други търговски

условия), каквито не биха могли да предложат конкурентите, които не получават държавна помощ. Такива ограничения ще се прилагат само ако други структурни и поведенчески корективни мерки не биха могли да се справят с установените нарушения на конкуренцията и когато такава мярка не ограничава сама по себе си конкуренцията на съответния пазар. За прилагането на това изискване Комисията ще сравни условията, предлагани от бенефициера, с тези, предлагани от надеждни конкуренти със значителен пазарен дял.

Мерки за отваряне на пазара

89. В цялостната си оценка Комисията може да разгледа евентуалните ангажименти на държавата членка за предприемането на мерки — или от самата нея, или от бенефициера, които са насочени към насърчаване на по-отворени, солидни и конкурентни пазари, например чрез поощряване на навлизането и излизането от пазара. Това би могло да включва по-специално мерки за отварянето за други европейски оператори на определени пазари, пряко или косвено свързани с дейностите на бенефициера, в съответствие с правото на ЕС. Такива инициативи могат да заменят други мерки за защита на конкуренцията, които обикновено се изискват от бенефициера.

3.6.2.2. Калибриране на мерките за защита на конкуренцията

90. Мерките за ограничаване на нарушаването на конкуренцията следва да бъдат насочени към моралния риск и към възможното нарушаване на конкуренцията на пазарите, на които действат бенефициерите. Обхватът на тези мерки ще зависи от три критерия: първо, размера и естеството на помощта и условията и обстоятелствата, при които тя е предоставена; второ, размера⁴¹ и относителната важност на бенефициера на пазара и характеристиките на съответния пазар; и трето, степента, в която остават опасения относно моралния риск след прилагането на мерки за споделяне на тежестта.

91. Що се отнася до първия критерий, размерът на държавната помощ ще бъде оценен в абсолютни стойности и спрямо активите на бенефициера и големината на пазара като цяло. Що се отнася до естеството на помощта, Комисията ще вземе предвид, *inter alia*, дали помощта носи подходящо предварително възнаграждение.

92. За целите на точка 91 възнаграждението за помощта за реструктуриране под формата на заеми и гаранции ще се смята за подходящо, ако е съобразено с изискванията за възнаграждение за помощ за оздравяване, посочени в точка 60. Възнаграждението за помощ под формата на вливане на капитал ще се счита за подходящо, ако капиталът се записва при достатъчно голяма отстъпка от котираната пазарна цена (или прогнозирания еквивалентни за некотирани дружества)⁴² непосредствено преди оповестяването на вливането на капитал в съответствие с пазарната практика. Освен ако съответната държава членка докаже обратното, Комисията ще счита, че не се прилага възнаграждение за помощ под формата на безвъзмездни средства и съответно ще изисква по-

⁴¹ В това отношение Комисията може също да вземе предвид дали бенефициерът е средно или голямо предприятие.

⁴² Когато вливането на капитал се осъществява чрез емисия на права, цената следва да бъде адаптирана, така че да отчита ефекта от емитирането на права.

голяма степен на мерки за защита на конкуренцията, когато се използват безвъзмездни средства.

93. Що се отнася до втория критерий, Комисията ще разгледа големината и относителното значение на бенефициера на неговия пазар или пазари, както преди, така и след реструктурирането, за да оцени възможните ефекти от помощта върху пазарите в сравнение с вероятните резултати при липса на държавна помощ. Мерките ще бъдат съобразени с пазарните характеристики⁴³, за да се гарантира запазването на ефективната конкуренция.
94. Що се отнася до третия критерий, Комисията ще оцени дали степента на споделяне на тежестта съответства на изискванията по раздел 3.5.2. Всяко отклонение от тези изисквания ще бъде взето под внимание за целите на определяне на подходящо ниво на мерки за ограничаване на нарушенията на конкуренцията.
95. Тъй като дейностите по реструктуриране могат да отслабят функционирането на вътрешния пазар, следва да се предвидят мерки за защита на конкуренцията, които гарантират, че националните пазари остават отворени и конкурентни.
96. Мерките за ограничаване на нарушаването на конкуренцията не трябва да вредят на перспективите на бенефициера за възстановяване на жизнеспособността, което би могло да се случи, ако прилагането на дадена мярка е много скъпо или, в изключителни случаи, надлежно обосновани от съответната държава членка, когато ще намали дейността на бенефициера до такава степен, че възстановяването на неговата жизнеспособност ще бъде компрометирано. Мерките също не следва да бъдат за сметка на потребителите и конкуренцията.
97. Помощта за покриване на социалните разходи за реструктуриране от вида, описан в точки 33 до 36, трябва да бъде ясно определена в плана за реструктуриране, тъй като помощта за социални мерки изключително в полза на съкратените служители няма да бъде взета под внимание при определянето на обхвата на мерките за защита на конкуренцията. В полза на общия интерес Комисията ще гарантира в контекста на плана за реструктуриране, че социалните ефекти от реструктурирането в държави членки, различни от тази, която предоставя помощта, ще бъдат сведени до минимум.
98. Вероятно е мерките за ограничаване на нарушаването на конкуренцията да имат несъразмерно въздействие върху малките предприятия, особено като се има предвид тежестта за прилагането на такива мерки и трудността да бъдат определени частите от стопанската дейност, които могат да бъдат продадени, без да се застрашава жизнеспособността. Следователно такива мерки обикновено няма да се прилагат за малки предприятия, с изключение на случаите, когато е предвидено друго в правилата за държавните помощи за даден отрасъл. По принцип обаче малките предприятия не следва да увеличат капацитета си по време на реструктуриране.

3.6.3. *Получатели на предишна неправомерна помощ*

99. Когато в миналото са били предоставени неправомерни помощи на предприятие в затруднение, по отношение на които Комисията се е произнесла

⁴³ По-конкретно могат да се вземат предвид нивата на концентрация, ограниченията на капацитета, нивото на рентабилност и пречките за навлизане на пазара и за разрастване на дейността.

с отрицателно решение и нареждане за възстановяване на сумите, и когато такова възстановяване не е било осъществено в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета от 22 март 1999 г.⁴⁴, в оценката на всяка помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране, която се планира да бъде отпусната на подобно предприятие, трябва да се вземе предвид, първо, кумулативният ефект от новата и старата помощ и, второ, фактът, че старата помощ не е била върната⁴⁵.

3.6.4. Специфични условия, свързани с одобряването на помощта

100. Комисията може да наложи условията и задълженията, които смята за необходими, за да е сигурна, че помощта не нарушава конкуренцията до степен, която противоречи на общия интерес, в случай че съответната държава членка не е поела ангажимент да приеме подобни разпоредби. Например, тя може да изиска от самата държава членка да предприеме определени мерки, да наложи определени задължения на бенефициера или да се въздържа от предоставянето на други видове помощ на бенефициера през периода на реструктуриране.

3.7. Прозрачност

101. Държавите членки трябва да публикуват на централен уебсайт или на отделен уебсайт, извличащ информация от множество страници в интернет (например регионални сайтове), най-малко следната информация относно схемите за държавна помощ, за които е подадено уведомление: пълния текст на схемата за помощ, предмет на уведомлението, и разпоредбите за прилагането ѝ, предоставящия орган, имената на отделните бенефициери, формата (по-специално инструмента на помощ) и размера на помощта, предоставена на всеки бенефициер, региона (равнище NUTS II), в който се намира бенефициерът, както и основния икономически сектор (на равнище групи по NACE), в който той развива своята дейност. Тези изисквания също се прилагат *mutatis mutandis* за *ad hoc* помощите. Тази информация трябва да бъде публикувана, след като бъде взето решението за предоставянето на помощта, трябва да се съхранява за период от най-малко 10 години и да е на разположение на широката общественост без ограничения⁴⁶.

4. ПОМОЩ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ В ПОДПОМАГАНИ РЕГИОНИ

102. Като се има предвид, че по силата на член 174 от Договора икономическото и социалното сближаване са основна цел на Европейския съюз, а според член 175⁴⁷ другите политики следва да допринасят за тази цел, Комисията трябва да вземе предвид потребностите на регионалното развитие, когато оценява помощите за реструктуриране в подпомаганите региони. Фактът, че едно предприятие в затруднено положение се намира в подпомаган регион обаче, не оправдава един по-свободен подход към помощта за реструктуриране: в

⁴⁴ Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета за установяване на подробни правила за прилагането на член 93 от Договора за ЕО (ОВ L 83, 27.3.1999 г., стр. 1), с последващи изменения.

⁴⁵ Дело C-355/95 P, *Textilwerke Deggendorf / Комисията и други* [1997] ECR I-2549.

⁴⁶ Тази информация следва да се актуализира редовно (например на всеки шест месеца) и следва да бъде на разположение във формати с незащитени права.

⁴⁷ Член 175 от Договора предвижда, *inter alia*, че „формулирането и прилагането на политиките и дейностите на Съюза и осъществяването на вътрешния пазар вземат предвид целите на член 174 и спомагат за тяхното постигане“.

средносрочен до дългосрочен план подпомагането на нови дружества по изкуствен начин няма да помогне на региона. Освен това, за насърчаване на регионалното развитие в интерес на самите региони е да използват своите ресурси по такъв начин, че бързо да развият дейности, които са жизнени и устойчиви. Накрая, нарушаването на конкуренцията трябва да бъде сведено до минимум дори в случаи на помощи за предприятия в подпомагани региони. В този контекст трябва да се обръща внимание и на евентуалните вредни странични ефекти, които биха могли да се получат в засегнатия регион и в други подпомагани региони.

103. Така критериите, изброени в глава 3, са приложими в еднаква степен и в подпомаганите региони, дори и да се вземат предвид потребностите на регионалното развитие. В подпомагани региони обаче и ако не е предвидено друго в правилата за държавните помощи за даден отрасъл, Комисията ще прилага разпоредбите на раздел 3.6.2 относно мерките за ограничаване на нарушенията на конкуренцията по такъв начин, че да се ограничат отрицателните системни въздействия за региона. По-специално това може да предполага по-малко строги изисквания по отношение на намаляване на капацитета или присъствието на пазара. Трябва да се прави разлика между региони, допустими за регионална помощ по член 107, параграф 3, буква а) от Договора, и региони, които са допустими по член 107, параграф 3, буква в), така че да се вземат предвид по-сериозните проблеми в първите посочени региони. Когато поради специфичните обстоятелства в подпомаганите региони го налагат, например когато даден бенефициер среща особени трудности в набирането на ново финансиране на пазара в резултат на своето местонахождение в подпомаган регион, Комисията може да приеме принос, който е [по-нисък от размера на помощта за целите на точка 65] [по-нисък от 50% от разходите за реструктуриране за целите на точка 67].

5. ПОМОЩ ЗА ДОСТАВЧИЦИ НА УОИИ В ЗАТРУДНЕНО ПОЛОЖЕНИЕ

104. При оценката на държавната помощ за доставчици на УОИИ в затруднено положение Комисията ще вземе предвид конкретното естество на УОИИ, и по-специално необходимостта да се осигури непрекъснатост на предоставянето на услуги в съответствие с член 106, параграф 2 от Договора.
105. Доставчиците на УОИИ могат да се нуждаят от държавна подкрепа, за да продължат да предоставят УОИИ при условия, които са съвместими с дългосрочната им жизнеспособност. Следователно за целите на точка 49 възстановяването на дългосрочната жизнеспособност може да се основава на предположението, по-конкретно, че всяка държавна помощ, която изпълнява изискванията за съвместимост на Рамката на Европейския съюз за държавна помощ под формата на компенсации за обществени услуги⁴⁸ (рамка за УОИИ), Решението на Комисията относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за държавната помощ под формата на компенсации за обществени услуги⁴⁹ (Решение за УОИИ) или Регламент (ЕО) № 1370/2007 относно

⁴⁸ Съобщение на Комисията — Рамка на Европейския съюз за държавна помощ под формата на компенсации за обществени услуги (2011 г.), ОВ С 8, 11.1.2012 г., стр. 15.

⁴⁹ Решение на Комисията от 20 декември 2011 г. относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на

обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт⁵⁰ или Регламент (ЕО) № 1008/2008⁵¹ и Насоките за въздухоплаването⁵² или Регламент (ЕИО) № 3577/92 на Съвета⁵³ и Насоките за морския транспорт⁵⁴, ще продължи да се предоставя за срока на всяко възлагане, сключено преди или по време на реструктурирането.

106. [АКО ВАРИАНТ 1 Е ИЗБРАН ВЪВ ВРЪЗКА СЪС СПОДЕЛЯНЕТО НА ТЕЖЕСТТА: Когато Комисията оценява помощ за доставчици на УОИИ в затруднено положение съгласно тези насоки, тя ще вземе предвид държавната помощ, получена от въпросния доставчик, включително компенсации за задълженията за обществени услуги. Въпреки това, тъй като доставчиците на УОИИ могат да извличат голяма част от своите нормални приходи от компенсацията за обществена услуга, общият размер на помощта, определен по този начин, може да бъде много голям в сравнение с големината на бенефициера и може да надцени тежестта за държавата по отношение за реструктурирането на бенефициера. Затова при определяне на споделянето на тежестта съгласно раздел 3.5.2 Комисията няма да взема под внимание компенсациите за обществени услуги, които отговарят на изискванията на рамката за УОИИ, Решението за УОИИ или Регламент (ЕО) № 1370/2007 относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт или Регламент (ЕО) № 1008/2008 и Насоките за въздухоплаването или Регламент (ЕИО) № 3577/92 на Съвета и Насоките за морския транспорт.]
107. Доколкото за предоставянето на УОИИ са необходими активи, тяхната задължителна продажба може да не е осъществима посредством мерките за ограничаване на нарушаването в конкуренцията за целите на раздел 3.6.2. В такива случаи Комисията може да изиска алтернативни мерки, които да бъдат взети, за да се гарантира, че няма нарушаване на конкуренцията до степен, която противоречи на общия интерес, по-специално чрез въвеждане на лоялна конкуренция по отношение на въпросните УОИИ във възможно най-кратък срок.
108. Когато доставчикът на УОИИ не е в състояние да се съобрази с условията, предвидени в тези насоки, въпросната помощ не може да бъде сметена за съвместима. В тези случаи обаче Комисията може да разреши изплащането на такава помощ поради нейната необходимост за осигуряването на

компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес, ОВ L 7, 11.1.2012 г., стр. 3.

⁵⁰ Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета, ОВ L 315, 3.12.2007 г., стр. 1.

⁵¹ Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността, ОВ L 293, 31.10.2008 г., стр. 3—20, членове 16—18.

⁵² Съобщение на Комисията — Насоки на Общността за финансирането на летища и за предоставянето на държавни първоначални помощи за авиокомпаниите, опериращи на регионални летища (ОВ С 312, 9.12.2005 г., стр. 1—14).

⁵³ Регламент (ЕИО) № 3577/92 на Съвета от 7 декември 1992 г. относно прилагането на принципа за свободно предоставяне на услуги в областта на морския превоз в рамките на държавите-членки (морски каботаж); ОВ L 364, 12.12.1992 г., стр. 7—10.

⁵⁴ Съобщение на Комисията С(2004)43 — Насоки на Общността за държавните помощи за морския транспорт, ОВ С 13, 17.1.2004 г., стр. 3—12.

непрекъснатост на УОИИ. Комисията разрешава помощ само ако съответната държава членка докаже с обективни аргументи, че помощта е строго ограничена до необходимия размер и продължителност, за да се възложи услугата на нов доставчик.

6. СХЕМИ ЗА ПОМОЩ С ПО-МАЛКИ РАЗМЕРИ И В ПОЛЗА НА ПО-МАЛКИ БЕНЕФИЦИЕРИ

6.1. Общи условия

109. Комисията може да разрешава схеми за предоставяне на помощи с ограничени размери за оздравяване, за реструктуриране или за временна подкрепа за реструктуриране в полза на МСП или на по-малки държавни предприятия⁵⁵. При спазване на следните специфични разпоредби, съвместимостта на такива схеми за помощ ще бъде оценявана по условията, установени в глава 3. За помощта, която е отпусната по схема за помощ, но не отговаря на тези условия, трябва да бъде подадено индивидуално уведомление и да бъде предварително одобрена от Комисията.
110. В схемите трябва да бъде посочен максималният размер на помощта, който може да бъде предоставен на едно предприятие като част от операция за предоставяне на помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране, включително и когато планът е променен. Комисията трябва да бъде уведомена за всяка помощ, надвишаваща този размер. Максималният общ размер на помощта, предоставена на предприятие, не може да надвишава 5 млн. евро, включително и помощите, получени от други източници или по други схеми.
111. Освен ако не е предвидено друго в правилата за държавна помощ в конкретен отрасъл, предоставянето на помощи по схеми, разрешени след влизането в сила на настоящите насоки, ще бъде освободено от изискването за индивидуално уведомяване само когато засегнатото предприятие отговаря на поне един от критериите, предвидени в точка 21. Комисията трябва да бъде уведомена за помощ за предприятия, която не отговаря на нито един от критериите, за да може тя да прецени дали те са предприятия в затруднено положение.
112. Държавите членки трябва също да уведомяват Комисията за индивидуални мерки, когато дадено предприятие придобива активите на друго предприятие, което е получило помощ за оздравяване, помощ за реструктуриране или временна подкрепа за реструктуриране.
113. Комисията може да изиска от държавите членки да ограничат продължителността на някои схеми (обикновено до четири години или по-малко) и да извършат оценка на тези схеми.
114. Оценка ще се изискват за схеми, при които потенциалните нарушения са особено тежки, т.е. схеми, при които съществува риск от съществени

⁵⁵

За целите на настоящите насоки „малки държавни предприятия“ са предприятията, които биха могли да бъдат квалифицирани като малки или средни предприятия по смисъла на Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36), с изключение на факта, че 25 % или повече от капитала или от правата на глас се контролират пряко или косвено, съвместно или индивидуално, от един или няколко публични органа.

ограничения на конкуренцията, ако тяхното прилагане не се преразглежда своевременно.

115. Като се имат предвид целите и за да не се налага прекомерна тежест на държавите членки във връзка с по-малки проекти за помощ, това се прилага само за схеми за помощ с големи бюджети или съдържащи нови характеристики или когато се очакват значителни пазарни, технологични или регулаторни промени. Оценката трябва да бъде извършена въз основа на обща методика⁵⁶ от експерт, независим от органа, предоставящ държавната помощ, и трябва да стане публично достояние. Оценката трябва да бъде представена на Комисията навреме, за да може тя да оцени възможното удължаване на схемата за помощ, и при всички случаи при изтичането на срока на схемата. Точният обхват и начин на извършване на тази оценка ще бъдат определени в решението за одобряване на схемата за помощ. При всяка последваща мярка за помощ с подобна цел трябва да се вземат предвид резултатите от тази оценка.

6.2. Условия за одобряване на схеми за помощи за оздравяване

116. Схемите за помощ за оздравяване трябва да отговарят на условията, посочени в глава 3. Условията, посочени в точка 57(г), се смятат за изпълнени, ако помощта за оздравяване е предоставена за не повече от шест месеца, през които трябва да се направи анализ на състоянието на бенефициера. Преди изтичането на този период държавата членка трябва или да одобри план за реструктуриране или ликвидация, или да изисква бенефициерът да върне заема и помощта, отговаряща на премията за риск.

6.3. Условия за одобряване на схеми за помощи за реструктуриране

117. Комисията ще разрешава схеми за помощи за реструктуриране само ако помощта се предоставя при условията, определени в глава 3, и по-специално при пълното изпълнение от бенефициера на план за реструктуриране, който отговаря на тези условия и е одобрен от съответната държава членка. [АКО ВАРИАНТ 1 Е ИЗБРАН ВЪВ ВРЪЗКА СЪС СПОДЕЛЯНЕТО НА ТЕЖЕСТТА: За целите на оценката на съответствието с изискванията, посочени в точка 65, приносите за реструктурирането ще се считат за достатъчни, ако размерът им е най-малко равен на номиналния размер на помощта.]

6.4. Условия за одобряване на схеми за временна подкрепа за реструктуриране за МСП

118. Схемите за временна подкрепа за реструктуриране трябва да отговарят на условията, посочени в глава 3.

7. ПРОЦЕДУРИ

7.1. Ускорена процедура за помощ за оздравяване

119. Доколкото това е възможно, Комисията ще се старее да приема в срок от един месец решения относно помощи за оздравяване, отговарящи на всички условия, изложени в глава 3, и на следните кумулативни изисквания:

- а) съответното предприятие отговаря поне на един от критериите, описани в точка 21;

⁵⁶ Такава обща методика може да бъде предоставена от Комисията.

- б) помощта за оздравяване е ограничена до сумата, получена по формулата, зададена в приложение 1, и не надвишава 10 млн. евро;
- в) помощта не е предоставена в ситуациите, посочени в точка 75(б) или (в).

7.2. Ускорена процедура за временна подкрепа за реструктуриране на МСП

120. Доколкото това е възможно, Комисията ще се старее да приема в срок от един месец решения относно временна подкрепа за реструктуриране, отговаряща на всички условия, изложени в глава 3, и на следните кумулативни изисквания:
- а) съответното предприятие отговаря поне на един от критериите, посочени в точка 21;
 - б) подкрепата за ликвидността е ограничена до [два пъти] [три пъти] сумата, получена по формулата, зададена в приложение 1, и не надвишава 10 млн. EUR;
 - в) помощта не е предоставена в ситуациите, посочени в точка 75(б) или (в).

7.3. Процедури, свързани с плановете за реструктуриране

7.3.1. Прилагане на плана за реструктуриране

121. Бенефициерът трябва да приложи изцяло плана за реструктуриране и да изпълни всички останали задължения, предвидени в решението на Комисията за разрешаване на помощта. Комисията ще разглежда всеки пропуск в изпълнението на плана или в спазването на другите задължения като неправилно използване на помощта, без да се засяга член 23 от Регламент (ЕО) № 659/1999 или възможността за предприемане на действия пред Съда в съответствие с член 108, параграф 2, втора алинея от Договора.
122. Когато операциите по реструктурирането обхващат няколко години и за тях са необходими значителни суми, Комисията може да изиска изплащането на помощта да бъде извършвано на траншове и да постави пред изплащането на всяка от тях следните условия:
- а) преди всяко плащане потвърждение за задоволителното прилагане на всеки етап от плана за реструктуриране в съответствие с предвидения график, или
 - б) тя да одобрява, след като е проверила преди всяко плащане, че планът се прилага задоволително.

7.3.2. Изменение на плана за реструктуриране

123. Когато помощта за реструктуриране е била одобрена, през периода на реструктуриране заинтересованата държава членка може да поиска от Комисията да одобри изменения в плана за реструктуриране и в размера на помощта. Комисията може да разреши подобни промени, когато те отговарят на следните условия:
- а) преработеният план трябва отново да предвижда възвръщане на жизнеспособността в разумен срок;
 - б) ако размерът на помощта е увеличен, степента на споделяне на тежестта трябва също да нарасне съответно и/или мерките за защита на конкуренцията трябва да бъдат по-интензивни от първоначално наложените;

- в) ако предложените мерки за защита на конкуренцията са по-слаби от първоначално наложените, размерът на помощта трябва да бъде съответно намален;
- г) новият график на прилагане на мерките за защита на конкуренцията може да бъде забавен спрямо първоначално приетия график само по причини, които са извън контрола на дружеството или на държавата членка: ако ситуацията не е такава, размерът на помощта трябва да бъде съответно намален.
124. Ако условията, наложени от Комисията, или ангажиментите, поети от държавата членка, са облекчени, размерът на помощта може да бъде намален или може да бъдат наложени други условия.
125. Ако държавата членка внесе промени в одобрения план за реструктуриране, без надлежно да е информирала Комисията за това, или ако бенефициерът се отклони от одобрения план за реструктуриране, Комисията ще започне процедурата по член 108, параграф 2 от Договора, както е предвидено в член 16 от Регламент (ЕО) № 659/1999 (злоупотреба с помощ), без да се засяга член 23 от Регламент (ЕО) № 659/1999 и възможността за предприемане на действия пред Съда в съответствие с член 108, параграф 2, втора алинея от Договора.
- 7.3.3. *Необходимост да се информира Комисията за всяка помощ, предоставена на бенефициера през периода на реструктуриране*
126. Когато помощта за реструктуриране, получена от голямо или средно предприятие, се проверява по реда на настоящите насоки, предоставянето на всяка друга помощ през периода на реструктуриране, дори това да става по схема, която вече е била одобрена, може да повлияе на оценката на Комисията относно обхвата на изискваните мерки за защита на конкуренцията.
127. В уведомленията за помощ за реструктуриране на голямо или средно предприятие трябва да се посочват всички други видове помощ, която се планира да бъде предоставена на бенефициера през периода на реструктуриране, освен ако тя не е обхваната от правилото за минималната помощ или от регламентите за групово освобождаване. Когато оценява помощта за реструктуриране, Комисията ще взема предвид тези видове помощ.
128. За всяка помощ, действително предоставена на голямо или средно предприятие през периода на реструктуриране, дори това да става по схема, която вече е била одобрена, Комисията трябва да бъде уведомена индивидуално, ако тя не е била уведомена за това към момента на приемането на решението за помощта за реструктуриране.
129. Комисията гарантира, че предоставянето на помощ по одобрена схема не заобикаля разпоредбите на настоящите насоки.
- 8. ДОКЛАДВАНЕ И МОНИТОРИНГ**
130. Съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета и [Регламент (ЕО) № 794/2004 на Комисията от 21 април 2004 г. за прилагането от Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета относно определянето на подробни правила за

прилагането на член 93 от Договора за ЕО]⁵⁷, държавите членки трябва да представят годишни доклади на Комисията. Тези годишни доклади се публикуват на уебсайта на Комисията.

131. Когато приема решение съгласно настоящите насоки, Комисията може да наложи допълнителни задължения за докладване по отношение на отпуснатата помощ, за да провери дали е спазено решението за одобряване на мярката за помощ. В някои случаи Комисията може да поиска назначаването на контролиращ доверител, доверител по продажбите или и двамата, за да гарантира спазването на условията и задълженията, свързани с одобрението на помощта.

9. ПОДХОДЯЩИ МЕРКИ, ПРЕДВИДЕНИ В ЧЛЕН 108, ПАРАГРАФ 1

132. Комисията ще предложи в отделно писмо в съответствие с член 108, параграф 1 от Договора държавите членки да предприемат подходящи мерки, както е предвидено в точки 133 и 134, по отношение на техните съществуващи схеми. Комисията ще дава разрешение за бъдещи схеми, при условие че те бъдат съобразени с тези разпоредби.
133. Държавите членки, които са приели предложението на Комисията, трябва да адаптират своите съществуващи схеми за помощ, за които се очаква да продължат да действат след **Date1**, в срок от шест месеца с цел да ги приведат в съответствие с настоящите насоки.
134. Държавите членки трябва да посочат, че приемат тези подходящи мерки в срок от един месец от получаването на споменатото писмо, предлагащо подходящи мерки.

10. ДАТА НА ПРИЛАГАНЕ И ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ

135. Комисията ще прилага настоящите насоки от **Date1** до **Date2**.
136. Уведомленията, заведени от Комисията преди **Date1**, ще се разглеждат по критериите, които са в сила към момента на уведомяването.
137. Комисията ще разгледа съвместимостта с вътрешния пазар на всички помощи за оздравяване или реструктуриране, предоставени без разрешение и по тази причина, нарушаващи член 108, параграф 3 от Договора, въз основа на настоящите насоки, ако част от помощта или цялата помощ е предоставена след публикуване на насоките в Официален вестник на Европейския съюз.
138. Във всички останали случаи тя ще извършва проверката в съответствие с насоките, които са се прилагали към момента на предоставянето на помощта.
139. Независимо от разпоредбите на точки 136—138, Комисията ще прилага разпоредбите на глава 5 от **Date1**, когато разглежда помощта за доставчици на УОИИ в затруднено положение, независимо от момента, в който е било изпратено уведомление за помощта или помощта е била предоставена.

⁵⁷ [ОВ L 140, 30.4.2004 г., стр. 1 и последващите изменения]

Приложение 1 — Формула⁵⁸ за изчисляване на максималния размер на помощта за оздравяване или временната подкрепа за реструктуриране на всеки шест месеца, за да бъде допусната до ускорената процедура

$$\frac{EBIT_t + depreciation_t - (working\ capital_t - working\ capital_{t-1})}{2}$$

Формулата се основава на оперативните резултати на бенефициера (ЕБИТ — печалбата преди лихвите и данъците), отчетени през годината преди предоставянето (на)/уведомлението за помощта (обозначена като t). Към този размер се прибавят и амортизационните отчисления. После от сумата се изваждат и промените в оборотния капитал. Промените в оборотния капитал се изчисляват като разликата между текущите активи и текущите пасиви⁵⁹ за последните приключени счетоводни периоди. По подобен начин, всички провизии на ниво оперативен резултат от дейността на предприятието трябва да бъдат ясно посочени и не трябва да бъдат включени в резултата.

Целта на формулата е да се изчисли отрицателният оперативен паричен поток на бенефициера за годината, предхождаща искането за помощ (или предхождаща предоставянето на помощ в случай на помощи, за които не е изпратено уведомление). Половината от тази сума би трябвало да е достатъчна, за да може бенефициерът да продължи дейността си за период от шест месеца. По тази причина резултатът от формулата трябва да бъде разделен на две.

Тази формула може да бъде прилагана само когато резултатът е отрицателна сума. Ако тя води до положителен резултат, ще е необходимо подробно обяснение, което да доказва, че бенефициерът е предприятие в затруднено положение, както е определено в точки 21 и 22.

⁵⁸ Към ЕБИТ трябва да се добави амортизацията през същия период плюс промените в оборотния капитал за период от две години (годината преди датата на прилагане и предходната година), разделени на две, с което се определя размер за шест месеца.

⁵⁹ Текущи активи: парични средства, вземания (сметки на клиенти и длъжници), други текущи активи и разходи за бъдещи периоди, стоково-материални запаси. Текущи пасиви: финансови задължения, платими задължения към доставчици (сметки на доставчици и кредитори) и други текущи пасиви, приходи за бъдещи периоди, други натрупани пасиви, данъчни задължения.

Пример:

Печалба преди лихви и данъци (млн. EUR)	(12)	
Амортизация (млн. EUR)	2	
Счетоводен баланс (млн. EUR)	31 декември, t	31 декември, t-1
<i>Текущи активи</i>		
Парични средства или еквиваленти	10	5
Вземания	30	20
Стоково-материални запаси	50	45
Разходи за бъдещи периоди	20	10
Други текущи активи	20	20
Общо краткосрочни активи	130	100
<i>Текущи пасиви</i>		
Задължения	20	25
Начислени разходи	15	10
Приходи за бъдещи периоди	5	5
Общо текущи пасиви	40	40
Оборотен капитал	90	60
Изменение на оборотния капитал	30	

$$[-12 + 2 - 30] / 2 = -20 \text{ млн. евро.}$$

Тъй като резултатът от формулата надвишава 10 млн. евро, ускорената процедура, описана в точки 119 и 120, не може да бъде използвана. Освен това в този пример ако размерът на помощта за оздравяване е над 20 млн. EUR или размерът на временната

подкрепа за реструктуриране е над [40 млн. EUR] [60 млн. EUR], държавата членка трябва да представи обяснение за това как са били определени бъдещите нужди от парични потоци на бенефициера и размерът на помощта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 — Примерен модел на план за реструктуриране

В настоящото приложение е представено примерно съдържание на план за реструктуриране с цел да бъдат подпомогнати държавите членки и Комисията при изготвянето и разглеждането на плановете за реструктуриране по възможно най-ефективен начин.

Информацията, посочена по-долу, не засяга по-подробните изисквания, определени в насоките относно съдържанието на плана за реструктуриране, и други въпроси, които трябва да бъдат доказани от съответната държава членка.

1. Описание на бенефициера
2. Описание на пазара или пазарите, на които действа бенефициерът
3. Доказване на социалните трудности, за чието предотвратяване е предназначена помощта, или на пазарната неефективност, която помощта трябва да отстрани, сравнение с надежден алтернативен сценарий без държавна помощ, показващ как тази цел или тези цели няма да бъдат постигнати или ще бъдат постигнати в по-малка степен.
4. Описание на причините за затрудненията на бенефициера (включително оценка на ролята на пропуските в неговия бизнес модел или неговата система за корпоративно управление, причинили тези трудности и степента, до която трудностите биха могли да бъдат избегнати чрез подходящи и навременни действия от страна на управителните органи) и SWOT анализ.
5. Описание на възможни планове за отстраняване на проблемите на бенефициера и сравнение на тези планове по отношение на размера на исканата държавна помощ с очакваните резултати от тези планове.
6. Описание на държавната намеса, пълни подробности за всяка държавна мярка (включително формата, размера и възнаграждението за всяка мярка) и доказване, че избраните инструменти за държавна помощ са подходящи за проблемите, които са предназначени да отстранят.
7. Кратко описание на процеса на изпълнение на предпочетения план, с цел да се възстанови дългосрочната жизнеспособност на бенефициера в разумен срок (по принцип, не по-дълъг от три години), включително график на действията и изчисление на разходите за всяко действие.
8. Бизнес план с финансови прогнози за следващите пет години и доказване на възвръщането на жизнеспособността в дългосрочен план
9. Доказване на възвръщането на жизнеспособността по базов и по песимистичен сценарий, представяне и обосновка на избраните хипотези въз основа на пазарно проучване и анализ на чувствителността
10. Предложени мерки за споделяне на тежестта
11. Предложени мерки за ограничаване на нарушаването на конкуренцията