



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 201... г.

НАРЕДБА № 4/22.07.2016 г.

за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С тази наредба се определя редът за съгласуване с министъра на финансите на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) за съответствието им с приложимите правила за държавните помощи.

Чл. 2. По реда на наредбата се съгласуват проектите на документи по чл. 1, включително по отношение на следните мерки:

1. подпомагане, извън обхвата на чл. 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) (ОВ, С 83 от 30 март 2010 г.) – приложим режим „не помощ“;

2. подпомагане с минимална помощ – приложим режим „de minimis“ по смисъла на Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis (ОВ, L 352 от 24 декември 2013 г.) и Регламент (ЕС) № 360/2012 на Комисията от 25 април 2012 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към минималната помощ (de minimis) за предприятия, предоставящи услуги от общ икономически интерес (ОВ, L 114 от 26 април 2012 г.);

3. подпомагане с държавна помощ, освободена от задължението за уведомяване на Европейската комисия на основание Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 651/2014“ или с друг акт на Съвета на Европейския съюз или на Европейската комисия;

4. подпомагане с държавна помощ, подлежаща на уведомяване (нотифициране) по реда на чл. 108, параграф 3 от ДФЕС и чл. 2 от Регламент (ЕС) № 2015/1589 на Съвета от 13 юли 2015 година за установяване на подробни правила за прилагането на член 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ОВ, L 248 от 24 септември 2015 г.), включително на уведомяване от съображения за правна сигурност и/или предварително уведомяване (пренотификация) пред Европейската комисия.

Чл. 3. Редът по тази наредба се отнася до всички типове процедури по чл. 25, ал. 1 от ЗУСЕСИФ, както следва:

1. подбор на проектни предложения, включително на интегрирани проектни предложения и на проектни предложения въз основа на одобрени стратегии за водено от общностите местно развитие, както и на големи проекти по смисъла на чл. 100 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 1303/2013“;

2. директно предоставяне на конкретен бенефициент.

Чл. 4. (1) Редът по тази наредба се отнася до финансовата подкрепа, предоставена чрез безвъзмездна финансова помощ.

(2) Съгласуването на финансова подкрепа, предоставена чрез други форми, е по реда на Закона за държавните помощи и правилника за неговото прилагане, когато това е приложимо.

Глава втора ЕТАПИ И ФОРМА НА СЪГЛАСУВАНЕТО

Чл. 5. Съгласуването на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ за съответствието им с приложимите правила за държавните помощи се осъществява по официален ред чрез деловодството на Министерството на финансите на три етапа:

1. етап 1 „Ранен контакт“, когато е приложим;
2. етап 2 „Съгласуване на документите по процедурата“;
3. етап 3 „Окончателно съгласуване“.

Чл. 6. (1) Етап 1 „Ранен контакт“ се осъществява по преценка на управляващия орган преди комитетът за наблюдение на съответната програма да одобри методологията и критериите, използвани за подбор на операции.

(2) Управляващият орган може да съгласува с министъра на финансите проекта на методологията и критериите чрез попълнена „Форма за ранен контакт“ съгласно приложението, включително с информация и изводи в него.

(3) Министърът на финансите изразява писмено становище въз основа на информацията, представена по ал. 2.

(4) Становището по ал. 3 се прилага към методологията и критериите, изпращани за съгласуване и одобрение от комитета за наблюдение на съответната програма.

Чл. 7. (1) Етап 2 „Съгласуване на документите по процедурата“ се осъществява преди датата на утвърждаване от ръководителя на управляващия орган и преди публикуването на съответната операция (процедурата), но след одобряване на методологията и критериите от комитета за наблюдение на съответната програма.

(2) На едновременно съгласуване подлежат насоките и/или друг документ, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти, разработени за всяка процедура.

(3) Министърът на финансите изразява писмено становище въз основа на информацията, представена по ал. 2.

(4) Становището на министъра на финансите се прилага към проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ при внасянето им за утвърждаване от ръководителя на управляващия орган на съответната оперативна програма.

(5) Документите по ал. 2 съдържат най-малко информацията, определена в глава четвърта.

Чл. 8. (1) Министърът на финансите изразява становище по чл. 7, ал. 3 за съответствие с приложимите правила за държавните помощи, само когато документите отговарят на условията по чл. 7, ал. 5.

(2) Министърът на финансите уведомява управляващия орган за установените непълноти в информацията и изисква от него да я включи в проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ.

Чл. 9. (1) Съгласуването по чл. 7, ал. 1 се преустановява при непредставяне от управляващия орган на който и да е от документите, необходими за определяне на съответствието на мярката с режима на държавните/минималните помощи, респективно на тези, които са извън обхвата на чл. 107, параграф 1 от ДФЕС.

(2) Министърът на финансите възобновява съгласуването по ал. 1 след представяне от управляващия орган на документите по чл. 8, ал. 2.

Чл. 10. (1) Когато в хода на съгласуването по чл. 7, ал. 1 се установи необходимост от становище на Европейската комисия, министърът на финансите уведомява управляващия орган за предприемане на действия по изискване на становище чрез Министерството на финансите.

(2) Срокът за изразяване на становище по чл. 7, ал. 3 спира да тече до получаване на становището по ал. 1.

Чл. 11. Министърът на финансите информира сертифициращия орган и одитния орган за становището по чл. 7, ал. 3.

Чл. 12. (1) Етап 3 „Окончателно съгласуване“ се прилага за мерки по чл. 2, т. 3 и 4 с цел установяване на правилността при отразяване на становището по чл. 7, ал. 3. Министърът на финансите изразява писмено становище относно съответствието на мярката с правилата на държавните помощи.

(2) АLINEЯ 1 не се прилага в случаите, когато в становището по чл. 7, ал. 3 не са представени коментари, препоръки и бележки от страна на министъра на финансите.

(3) Неприетите коментари, препоръки и бележки от становището по чл. 7, ал. 3 във връзка с мерките по чл. 2, т. 3 подлежат на аргументиране от страна на управляващия орган на оперативната програма.

(4) Пълното или частичното неприемане на становището по чл. 7, ал. 3 от страна на управляващия орган и/или на аргументите по ал. 3 от страна на министъра на финансите водят до преработване и/или трансформиране на мярката в такава по чл. 2, т. 1, 2 или 4.

(5) При изменения в проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ, включително и в случаите по чл. 26, ал. 7 от ЗУСЕСИФ, на повторно съгласуване по чл. 7, ал. 1 подлежат документите, които се изменят.

Глава трета СРОКОВЕ

Чл. 13. (1) Съгласуването на документите по реда на глава втора се извършва по реда на тяхното официално постъпване в Министерството на финансите.

(2) Министърът на финансите изразява становище по чл. 6, ал. 3, чл. 7, ал. 3 и чл. 12 в срок до 15 работни дни от датата на постъпването на документите в деловодството на Министерството на финансите в писмена и електронна форма.

(3) В случаите на възобновено съгласуване по чл. 9, ал. 2 министърът на финансите изразява становище в срок до 15 работни дни от датата на постъпването на документите по процедурата в деловодството на Министерството на финансите в писмена и електронна форма.

Глава четвърта ИНФОРМАЦИЯ

Чл. 14. (1) Документите по чл. 7, ал. 2 съдържат най-малко информация за:

1. правното основание на мярката, включително и от гледна точка на приложимото законодателство по държавните помощи и приложимите дефиниции, когато такива се прилагат;

2. условията за кандидатстване и изпълнение по съответната мярка, включително информация за допустимите и недопустимите дейности, разходи, бенефициенти и партньори;

3. указания за начина, за механизма и информационните източници чрез които се контролира наличието и изпълнението на условията, имащи отношение към държавните помощи преди одобряване на проектното предложение и към датата на предоставяне на помощта (контролен лист, методика за проверка и др.);

4. информация за характера на планираните взаимоотношения между страните, предоставящи и получаващи подпомагането/помощта и имащи характер на акт, с който се предоставя помощта (договор, заповед, споразумение и др.) и когато е приложимо указания за начина, по който се контролира наличието и изпълнението на условията, имащи отношение към държавните помощи за срока на изпълнение на проекта и/или след него, когато това е приложимо;

5. информация за условията, приложими спрямо партньорството, когато това е допустимо, включително да е видно какъв е размерът/интензитетът на помощта и вида на разходите за партньора;

6. друга релевантна информация по преценка на управляващия орган, включително анализи за пазарни съответствия, предпроектни проучвания, прогнози, бизнес планове, обосновки и др.

(2) В случаите, когато се изпращат за съгласуване мерки, които са разработени като подадени извън обхвата на правилата за държавните помощи, управляващият орган на съответната оперативна програма прилага подробен анализ за:

1. изпълнение на критерии от чл. 107, параграф 1 от ДФЕС и обосновката за изпълнението;
2. начинът за контрол на изпълнението по т. 1 преди, по време и след предоставяне на подпомагането;
3. други аргументи, които подкрепят тезата, че мярката е извън обхвата на чл.107, параграф 1 от ДФЕС.

Глава пета

ДРУГИ УСЛОВИЯ

Чл. 15. В случаите на чл. 2, т. 2-4 управляващият орган прилага процедурите на Закона за държавните помощи и правилника за неговото прилагане. За мерките по чл. 2, т. 3 министърът на финансите може да изрази едновременно със становището по чл. 12, ал. 1 и становище по чл. 9 от Закона за държавните помощи, когато управляващият орган е поискал такова.

Чл. 16. За процедури, по които се предвижда предоставяне на държавна помощ, която е освободена от задължението за уведомяване на основание на акт на Съвета или на Европейската комисия, всички последващи действия на управляващия орган следва да са в изпълнение на Закона за държавните помощи и правилника за неговото прилагане.

Чл. 17. (1) Всяко отразяване на промени в документ от вече подадени документи по чл. 6, 7 и 12 се осъществява в режим „проследяване на промените“.

(2) Проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ се предоставят за становище на министъра на финансите на български език.

(3) В случаите, когато се съгласуват мерки по чл. 2, т. 3, документите се придружават и от контролен лист за съответствие по образец, който е достъпен на адрес: <http://stateaid.minfin.bg/>.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. За процедурите, които са в процес на съгласуване с министъра на финансите, редът по наредбата се прилага съобразно етапа, на който се намират.

§ 2. Наредбата се издава на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

МИНИСТЪР:


ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

Форма за ранен контакт с Министерството на финансите	
I. Обща информация	
A. Обща част	
1. Наименование на предоставящия орган – Администратор :	
1.1 Лице за контакт: /експертът от предоставящия орган, отговорен за разработването на мярката/	Име; телефон; ел. поща;
2. Наименование на мярката за помощ:	
3. Вид на мярката	<input type="checkbox"/> Схема <input type="checkbox"/> Помощ ad hoc* <input type="checkbox"/> Минимална помощ <input type="checkbox"/> Мярка, която не представлява държавна помощ *Помощ ad hoc - индивидуална помощ, предоставена извън рамките на схема
4. Цел на мярката	/Да се даде кратко описание на целта на помощта/

4.1. Цел на мярка, попадаща в обхвата на Регламент № 651/2014 г.	Регионални инвестиционни помощи	<input type="checkbox"/>
	Регионални оперативни помощи	<input type="checkbox"/>
	Регионална помощ в полза на градското развитие	<input type="checkbox"/>
	<u>Помощи за малки и средни предприятия (МСП):</u>	<input type="checkbox"/>
	а) инвестиционни помощи за МСП;	
	б) помощи за консултантски услуги в полза на МСП;	<input type="checkbox"/>
	в) помощи за участие на МСП в панаири;	
г) помощи за МСП за разходи за сътрудничество, свързани с проекти по цел „Европейското териториално сътрудничество“.		
<u>Помощи за МСП — Достъп на МСП до финансиране:</u>	<input type="checkbox"/>	
а) помощи за рисково финансиране;		
б) помощ за стартиращи предприятия;	<input type="checkbox"/>	
в) помощи за алтернативни търговски платформи, специализирани в МСП;		
г) помощи за проучвателни разходи.		
<u>Помощи за проекти за научноизследователска и развойна дейност:</u>	<input type="checkbox"/>	
а) фундаментални научни изследвания;		
б) индустриални научни изследвания;		
в) експериментално развитие;		
г) проучвания за осъществимост;		
д) инвестиционни помощи за научноизследователски инфраструктури;	<input type="checkbox"/>	
е) помощи за иновационни клъстери;		
ж) помощи за иновации в полза на МСП;		
з) помощи за иновации на процеси и организации;		
и) помощи за научноизследователска и развойна дейност в секторите на рибарството и аквакултурите.		
<u>Помощи за обучение:</u>	<input type="checkbox"/>	

	<p><u>Помощ за работещи в неравностойно положение и работещи с увреждания:</u></p> <p>а) помощи за наемане на работещи в неравностойно положение под формата на субсидии за заплати;</p> <p>б) помощи за наемане на работещи с увреждания под формата на субсидии за заплати;</p> <p>в) помощи за компенсиране на допълнителните разходи, свързани с наемането на работещи с увреждания;</p> <p>г) помощи за компенсиране на разходите за оказване на помощ на работещи в неравностойно положение.</p>	
	<p><u>Помощи за опазване на околната среда:</u></p> <p>а) инвестиционни помощи, които дават възможност на предприятията да надвишат стандартите на Съюза за опазване на околната среда или да повишат равнището на опазване на околната среда при липса на стандарти на Съюза;</p> <p>б) инвестиционни помощи за ранно адаптиране към бъдещи стандарти на Съюза;</p> <p>в) инвестиционни помощи за мерки за повишаване на енергийната ефективност;</p> <p>г) инвестиционни помощи за проекти за енергийна ефективност на сгради;</p> <p>д) инвестиционна помощ за високоефективно комбинирано производство на енергия;</p> <p>е) инвестиционни помощи за насърчаване на енергията от възобновяеми източници;</p> <p>ж) оперативни помощи за насърчаване на електроенергията от възобновяеми източници;</p> <p>з) оперативни помощи за насърчаване на енергията от</p>	

	<p>възобновяеми източници в маломашабни съоръжения;</p> <p>и) помощи под формата на намаления на данъци за околната среда по Директива 2003/96/ЕО¹</p> <p>й) инвестиционни помощи за саниране на замърсени обекти;</p> <p>к) инвестиционни помощи за енергийно ефективно районно отопление и охлаждане;</p> <p>л) инвестиционни помощи за рециклиране и повторна употреба на отпадъци;</p> <p>м) инвестиционни помощи за енергийна инфраструктура;</p> <p>н) помощи за проучвания в областта на околната среда.</p>	
	Схеми за помощ за отстраняване на щети, причинени от някои природни бедствия	<input type="checkbox"/>
	Социални помощи за транспорт за живеещите в отдалечени региони	<input type="checkbox"/>
	Помощи за ширококоловови инфраструктури	<input type="checkbox"/>
	Помощи за култура и опазване на културното наследство	<input type="checkbox"/>
	Схеми за помощ за аудио-визуални произведения	<input type="checkbox"/>
	Помощи за спортни инфраструктури и мултифункционални инфраструктури за отдих	<input type="checkbox"/>
	Инвестиционни помощи за местни инфраструктури	<input type="checkbox"/>
4.2. Цел на мярка, разработена извън обхвата на Регламент № 651/2014 г.	Ширококоловови инфраструктури	<input type="checkbox"/>
	Помощ за закриване	<input type="checkbox"/>
	Компенсация за щети, причинени от природни бедствия или от извънредни обстоятелства	<input type="checkbox"/>
	Култура	<input type="checkbox"/>
	Помощи за работещи в неравностойно положение и/или работещи с увреждания	<input type="checkbox"/>

² ДИРЕКТИВА 2003/96/ЕО НА СЪВЕТА от 27 октомври 2003 година относно преструктурирането на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията, ОВ, L 283 от 09.02.2003 г.

	Енергийна инфраструктура	<input type="checkbox"/>
	Енергийна ефективност	<input type="checkbox"/>
	Опазване на околната среда	<input type="checkbox"/>
	Изпълнение на важен проект от общ европейски интерес	<input type="checkbox"/>
	Опазване на историческото наследство	<input type="checkbox"/>
	Насърчаване на износа и интернационализацията	<input type="checkbox"/>
	Регионално развитие (включително териториално сътрудничество)	<input type="checkbox"/>
	Преодоляване на сериозно сътресение на икономиката	<input type="checkbox"/>
	Енергия от възобновяеми източници	<input type="checkbox"/>
	Оздравяване на предприятия в затруднено положение	<input type="checkbox"/>
	Преструктуриране на предприятия в затруднено положение	<input type="checkbox"/>
	Научноизследователска и развойна дейност	<input type="checkbox"/>
	Иновации	<input type="checkbox"/>
	Рисково финансиране	<input type="checkbox"/>
	Развитие на сектора	<input type="checkbox"/>
	Услуги от общ икономически интерес (УОИИ)	<input type="checkbox"/>
	МСП	<input type="checkbox"/>
	Социално подпомагане на отделните потребители	<input type="checkbox"/>
	Спортни инфраструктури и мултифункционални инфраструктури за отдих	<input type="checkbox"/>
	Обучение	<input type="checkbox"/>
	Летищна инфраструктура или оборудване	<input type="checkbox"/>
	Експлоатация на летища	<input type="checkbox"/>
	Първоначални помощи за авиокомпаниите за развитието на нови	<input type="checkbox"/>

	маршрути	
	Координиране на транспорта	<input type="checkbox"/>
	Други /моля посочете/	<input type="checkbox"/>
5. Изменение на съществуваща мярка:	<input type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> Да* (при отговор: Да, се попълват полета 5.1.-5.2)	
5.1. Име /и номер/ на съществуващата мярка		
5.2. Вид на изменението	<input type="checkbox"/> Удължаване на срока на мярката /Продължителност /начало-край// <input type="checkbox"/> Промяна в мярката /Посочва се вида на промяна/ <input type="checkbox"/> Увеличение на първоначалния бюджет на схемата за помощ /Посочва се (в %)/ <input type="checkbox"/> Затягане на критериите за прилагане на схемата /Посочва се вида на промяната (намаляване на интензитета на помощта или намаляване на приемливите разходи/ друго)/ <input type="checkbox"/> Друго /Посочва се вида на промяната/	
6. Вид на получателя /посочват се всички получатели по мярката/	<input type="checkbox"/> Разпоредители с бюджети /моля, посочете вида/ <input type="checkbox"/> Предприятия <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Големи предприятия <input type="checkbox"/> Средни предприятия <input type="checkbox"/> Малки (включително микро) предприятия <input type="checkbox"/> Други ЮЛ /моля, посочете вида – напр. НПО и т.н./	

7. Размер на помощта:	7. В национална валута (в BGN):
7.1. Общ годишен размер на планирания бюджет по <u>схемата</u>	7.1. В случай на схема за помощ, посочете годишния размер на планирания бюджет и общия размер (в BGN):
7.2. Общ размер на планираната <u>помощ ad hoc</u> на предприятието	7.2. В случай на помощ ad hoc, посочете целия размер за всяка мярка/нереализираните данъчни приходи. (в BGN):

Б. Допълнителни изисквания:

1. Държавна помощ	1. Минимална помощ
Описание на бенефициента /попълва се в случай на държавна/минимална помощ и в случай, че бенефициента е предприятие	Описание на бенефициента /попълва се в случай на държавна/минимална помощ и в случай, че бенефициента е предприятие
1. Бенефициента/и и групата/и ² , към която принадлежи: 1.1. За помощ ad hoc: /да се посочи бенефициентът/ите, както и че преди отпускане на помощта ще бъде изследвано дали бенефициентът принадлежи към групата предприятия в случаите, когато това се изисква за съответния вид помощ/ 1.2. За схема: /да се посочи, че преди отпускане на помощта ще бъде изследвано дали бенефициентът/ите попадат в „група“ в случаите, когато това се изисква за съответния вид помощ/	1. Бенефициента/и и предприятия, с които той формира „едно и също предприятие“ по смисъла на чл. 2, ал. 2 от Регламент 1407/2013: 1.1. За помощ ad hoc: /да се посочи бенефициентът/ите, както и че преди отпускане на минималната помощ, спазването на прага за помощта ще бъде преценено за едно и също предприятие по смисъла на Регламент 1407/2013/ 1.2. За схема: /преди отпускане на минималната помощ, спазването на прага за помощта ще бъде преценено за едно и също предприятие по смисъла на Регламент 1407/2013/

II. Определяне наличието на държавна помощ / „тест за държавна помощ“

Съгласно Указание на Министерство на финансите за извършване на Оценка за съответствие със законодателството по държавните помощи /ДПРС – 1 от 04.02.2015 г.³

Кратко пояснение/описание	Да	Не
1. Предоставя ли се ресурс (публичен) от страна на държавен орган		

² За целите на правилата в областта на конкуренцията, определени в ДФЕС, „предприятие“ е субект, който извършва икономическа дейност, независимо от неговия правен статут и начина на неговото финансиране. Съдът на Европейския съюз постанови, че субектите, които са под контрола (въз основа на правно основание или de facto) на един и същ субект, следва да се разглеждат като едно предприятие.

³ <http://stateaid.minfin.bg/bg/page/411>

<p>(централен и/или териториален), вкл. европейски или донорски ресурс, който се управлява от държавен орган (вкл. община) или специално създадена структура на публичната власт?</p>		
<p>a. Органът отпускащ средствата, орган на държавната власт (централни или териториални) ли е или е друг орган, който действа в качеството си на упълномощен, от името на държавната власт (но не е публичен, напр. частен фонд)?</p> <p>/описание на вида на органа по т. I.1./</p>		
<p>b. Предоставянето финансиране по мярката представлява ли публичен ресурс, вкл. европейски или донорски ресурс?</p> <p>/описание на ресурса/.....</p>		
<p>c. Предоставящият орган има ли контрол върху предоставяния ресурс по мярката, свързан с вземане на решение на кого, в какъв размер и как да бъде предоставен, т.е. може да определя правилата, по които се управляват и се разпределят средствата по мярката, или решението е съгласно правото на Съюза, без никакви дискреционни елементи⁴? (например: има ли право на преценка при определянето на бенефициентите?)</p> <p>/дайте пояснение/</p>		
<p>2. Мярката свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?</p>		
<p>d. Попада ли потенциалният бенефициент на средства по мярката в обхвата на понятието „предприятие“ (субект, извършващ икономическа дейност -- предоставя стоки и услуги на пазара) по смисъла и за целите на чл. 107, параграф 1 от ДФЕС?</p> <p>/описание на вида на предприятие по т. I.Б.1./.....</p>		
<p>e. Налице ли са дейности с икономически характер, които ще се финансират по мярката?</p> <p>/посочете всички икономически дейности, които ще се финансират по мярката и обосновеете характера им/.....</p>		
<p>f. Активите, които се придобиват/построяват (когато е приложимо), ще се използват ли за икономическа дейност?</p> <p>/посочете всички икономически дейности и обосновеете характера</p>		

⁴ В съответствие с изискванията на пар. 41-66 от Проект на извешие на Комисията относно понятието за държавна помощ в съответствие чл. 107, пар. 1 от ДФЕС.

ИМ/.....		
<p>g. Ще се подобри ли финансовото положение на бенефициента в резултат на мярката, спрямо това което той би имал, ако не се осъществи мярката? Ще получи ли изгода/предимство /пряка или косвена/? Как?</p>		
<p>h. В резултат на мярката ще се освободи ли бенефициента от присъщи за него разходи, които той би имал, ако не се реализира мярката? Какви?</p>		
<p>Изключения от режима по ДП: /в случай, че изчерпателно е мотивирано и обосновано, че мярката отговаря на някои от изключенията от режима по държавните помощи, не е необходимо да бъде предоставяна информация по другите въпроси./</p>		
<p>i. Всички дейности по мярката, които ще се финансират, с неикономически характер ли са? /посочете всички неикономически дейности, които ще се финансират по мярката и обосновете характера им/.....</p> <p>j. Всички активи, които се придобиват/построяват по мярката (когато е приложимо), ще се използват само за неикономическа/и дейност/и ли? /посочете всички неикономически дейност/ите, за които ще се използват активите и обосновете характера им/.....</p> <p>k. Ще/съдържа ли мярката условия/механизъм за разграничение на икономическата и неикономическа дейност на получателя? Какви?</p> <p>*** Дори когато е предвидено мярката да не предоставя държавна помощ, то това ще бъде така само ако такива условия/механизми са разработени и коректно въведени.</p>		
<p>l. Може ли предимството/резултатът от мярката да се получи на пазарен принцип /при обичайни пазарни условия? Как?</p>		
<p>m. В случай, че мярката е за възлагане на УОИИ, кумулативно изпълнени ли са четирите критерия по Дело C-280/00 Altmark? Как?</p>		
<p>n. Към мярката прилага ли се/изпълнен ли е/ „Принципът на инвеститора/кредитора (оператора) в условията на пазарна икономика“? Как (помощта ще бъде отпусната след анализ на релевантната информация, предоставената в Бизнес плана или в друг приложим</p>		

документ, обосноваваща приложимостта на принципа)? Как?		
<p>o. Мярката изпълнява ли всички условия на/в акт на Европейската комисия, уреждащ изрично случаите, в които не е налице държавна помощ? Кой е приложеният акт? /напр. Рамка за държавна помощ за научни изследвания, развитие и иновации; Насоки за насърчаване на инвестициите в рисково финансиране; Съобщение на Комисията относно елементите на държавна помощ при продажба на земя и сгради от публични органи; Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции; Съобщение на Комисията относно преразглеждане на метода за определяне на референтните и скоптовни лихвени проценти; Приложение на чл. 87 и 88 от Договора, учредяващ Европейската Икономическа Общност относно вложения на държавни органи (Бюлетин ЕС 9 - 1984) (Вложения на държавни органи във фирмен капитал) и други.</p>		
3. Мярката селективна ли е (избирателна)?		
<p>р. Осъществява ли се/насочена ли е за отделен сектор или в полза на конкретен/и получател/и или група/и получатели, групирани по определени критерии?</p> <p>/описание на вида на предприятията или икономически сектори - по т. I.Б.1/.....</p>		
<p>q. Съществува ли географско ограничение на прилагането на мярката? За всички региони ли се прилага?</p> <p>/моля, пояснете/.....</p>		
<p>г. Мярката реализира ли се въз основа на критерии за извършване на подбор на получателите от компетентен орган/? По какви критерии?</p>		
<p>s. Мярката насочена ли е към финансиране на предефиниран/и бенефициент/и ? Кой/и?</p>		
<p>t. Мярката свързана ли е с някакво изключение от общо приложим ред или правило /т.е. не всички икономически оператори са допустими за финансиране, в зависимост от размера им, сектора и региона, в който оперират/? Какво?</p>		
4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?		
<p>u. Получателят действа ли на либерализиран пазар, на който има или би могло да има конкуренция?</p>	a.	

/описание на пазара и регулаторната му рамка/.....		
<p>v. Налице ли е конкуренция със сходни либерализирани услуги/дейности?</p> <p>/мотивиране/</p>	c.	
<p>w. Съществува ли възможност, вкл. хипотетична, други предприятия (национални или от други държави-членки) да могат да извършват дейността/услугата?</p> <p>/мотивиране/</p>	e.	
<p><u>Изключения от режима по ДП:</u></p> <p>/в случай, че изчерпателно е мотивирано и обосновано, че мярката отговаря на някое от изключенията от режима по държавната помощ, не е необходимо да бъде предоставяна информация по другите въпроси./</p>		
<p>x. Дейността/услугата обект ли е на „законов“ монопол?</p> <p>/описание на пазара и регулаторната му рамка/.....</p>		
<p>y. Може ли да се приеме, че в резултат от мярката няма да има привличане на търсене (на стоки и услуги) или на инвестиции в съответния регион, на територията на Република България, както и че няма да се създадат пречки за установяването на предприятия от други държави-членки?</p> <p>z. Стоките или услугите, произведени от бенефициента, или създадената/ите инфраструктура/и, изцяло (или преобладаващо) ли са предназначени за използване от местното население?</p> <p>aa. Може ли да се приеме, че в резултат от мярката няма да има ефект върху пазарите и потребителите от съседните държави - членки? Защо?</p> <p>Моля, при анализа, с който аргументирате отговорите по въпроси „y“, „z“ и „aa“, да съобразите и предоставите аргументи относно това дали пазарния дял на бенефициентът е минимален (когато той принадлежи към група предприятия се има предвид пазарния дял на цялата група) в релевантния сектор /дейност/?</p>		
Извод дали мярката съдържа държавна помощ?		
<p>III. Допълнителна информация и изисквания:</p>		
<p>A. Общи въпроси:</p> <p>С оглед установяване на приложимия режим на мярка, в случай на държавна помощ, следва да бъдат взети под внимание и следните изисквания:</p>		

1. Необходимостта мярката да съдържа „отлагателна клауза“.

(забрана за въвеждане на мярката в сила/действие и за предоставяне на държавната помощ, докато не бъде одобрена от Европейската комисия, респ. от Министерството на финансите)

* „Отлагателната клауза“ следва да бъде въведена в националното правно основание:

/Националното правно основание е/са нормативния/те акт/ове /напр. закон, правилник, наредба, постановление на Министерския съвет, решение на Министерския съвет, Насоки за кандидатстване, договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, заповед на ръководителя на управляващия орган и т.н., чрез който/конто се въвежда в сила/действие мярката, т.е. чрез който/конто държавната помощ ще бъде предоставена на бенефициента/;

/моля да потвърдите, че мярката ще съдържа „отлагателна клауза“

2. Бенефициентът/ите по мярката в затруднено положение ли е/са⁵?

/Следва да се посочи, че ще бъде предвидено ограничение, мярката да не бъде предоставяна на предприятия в затруднено положение, с изключение на случаите, когато мярката е за такива предприятия или не е забранено от приложимите правила /напр. за определени видове минимални помощи/

Да, ще бъде предвидено

Не, няма да бъде предвидено /защото мярката е за оздравяване или реструктуриране или защото е неприложимо/

3. Регион, в който се изпълнява мярката:

За тази цел, при определяне на интензитета на помощта, следва да се отчете, че BG41 Югозападен регион, в случаите, когато е приложимо, е с по-нисък интензитет (25 % - за големи предприятия), в сравнение с останалите;

* регионите и интензитетите са посочени с информативен характер и се използват, когато е приложимо. BG31 Северозападен (50 %*); BG32 Северен централен (50 %*); BG33 Североизточен (50 %*); BG34 Югоизточен (50 %*); BG41 Югозападен (25 %*); BG42 Южен централен (50 %*)

Статут на подпомаган регион: /моля посочете всички региони//

Чл. 107, параграф 3, буква „а“ от ДФЕС - статут А

BG31 Северозападен

BG32 Северен централен

⁵ По смисъла на Насоките за държавна помощ за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение или приложимия акт, съобразно който се разработва мярката /напр. по ОРГО/

BG33 Североизточен

BG34 Югоизточен

BG41 Югозападен

BG42 Южен централен

4. Секторът/ите, за които се прилага мярката:

Следва да бъде/ат съобразен/и засегнат/и икономически сектор/и, т.е. дали мярката ще се прилага във всички икономически сектори или ще бъде ограничена за определени

/Следва да имате предвид, че съгласно съответния регламент или друг акт на Европейската комисия е възможно да са налице ограничения за прилагане на акта към определени в него чувствителни сектори. Също, следва да съобразите, че е недопустимо предоставянето на регионални помощи под формата на схеми, предназначени за ограничен брой конкретни стопански сектори (дейности, попадащи в обхвата на по-малко от пет класа (четирцифрени кодове) на статистическата класификация на NACE Rev. 2)/.

5. С цел преценка дали ще бъде необходимо за мярката да бъде извършена „последваща оценка на въздействието“, респективно, за да бъде предвидено своевременно попълване на всички реквизити от формата за нотифициране на плана за последваща оценка, е необходимо да съобразите дали средният годишен бюджет за държавната помощ може да надхвърля левовата равностойност на 150 млн. евро (293 млн. лв.). Моля, посочете с „Да“ или „Не“.

Да

Не

При утвърдителен отговор, е необходимо мярката да бъде съобразена и с изискванията на Работен документ на службите на Комисията - Обща методика за оценка на държавната помощ (SWD(2014) 179 final от 28.05.2014 г.)

6. Инструмент за помощ:

/моля отбележете, което е приложимо, като посочите вида/

Безвъзмездни средства (или средства със сходен ефект – преки безвъзмездни средства/лихвена субсидия/опрощаване на дълг*)

Заем (или средства със сходен ефект - преференциален заем*/възстановяеми аванси; отлагане на данъци*)

(описание – в т.ч. обезпечение; срок; и т.н.)

Гаранция (при необходимост с позоваване на решението на Комисията)

	<p>(описание – в т.ч. размер на гаранцията; информация за заема или друг финансов превод, който се покрива от гаранцията, изискуемата ипотека и главницата, която следва да бъде изплатена и т.н.)</p> <p><input type="checkbox"/> Всякакви форми на капиталови или квазикапиталови интервенции*</p> <p><input type="checkbox"/> Предоставяне на рисково финансиране (описание – в т.ч. вид и т.н.)</p> <p><input type="checkbox"/> Други форми на намеса в акционерния капитал/ Отписване на дълг</p> <p><input type="checkbox"/> Данъчно предимство (облекчение*) или освобождаване от данъци /описание – в т.ч. вид (данъчно облекчение/намаляване на данъчната основа/намаляване на данъчната ставка/ данъчно отлагане/друго данъчно преимущество) и т.н./</p> <p><input type="checkbox"/> Други (моля, посочете)</p> <p>NB: Помощта автоматична ли е? /посочва се във всички случаи, независимо от инструмента на държавната помощ/</p> <p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p> <p>Пояснение: Помощта е автоматична, когато след като веднъж са изпълнени определени обективни критерии, тя автоматично се изпълнява за всички получатели, и няма елемент на отсяване от страна на институциите, които предоставят помощта.</p> <p>Автоматична помощ може да бъде напр. фискална помощ, която се предоставя въз основа на данъчните декларации на получателите.</p>
Б. Уточнителни въпроси	
Кратко резюме на планираната мярка /в, което да се проследи потока на	Моля, дайте синтезирано

финансирането – от източника му, до постигането на планирания ефект/	обяснение
1. Какво са цели с планираното финансиране? Какъв е желаният ефект?	
2. Как е идентифицирана необходимостта от помощта? (пазарен неуспех, цели от общ интерес за Европейския съюз, стратегическа цел и т. н.)	
3. Съществува ли минимален и максимален размер на финансирането?	
4. Как ще се определя – в абсолютна сума или като процент от приемливите разходи, заявява се от бенефициента или чрез друг метод?	
5. Защо е избрана посочената форма (инструмент) на помощ, с какво е подходяща за достигане на целта и по какъв начин е ориентирана спрямо резултата? Има ли друга възможна, по-подходяща форма?	
6. Предоставянето на помощта свързано ли е с конкретна/и дейност/и? Каква/и дейност/и? Съществува ли регионално ограничение при предоставянето ѝ /за кои региони/?	
7. За какви разходи се предоставя финансирането (за активи, услуги, труд, текущи разходи и т. н.)?	
8. Друга релевантна информация, в случай, че прецените, че следва да бъде допълнително посочена такава.	
IV. Определяне на приложимия към мярката режим	
В случай, че са изпълнени кумулативно и четирите критерия от „теста за държавна помощ“, т.е. мярката представлява държавна помощ, е необходимо да се определи приложимият ѝ режим:	Обяснение
<p>1) Минимална помощ (помощ <i>de minimis</i>) – Регламент 1407/2013⁶</p> <p>2) Държавна помощ, попадаща в обхвата на ОРГО⁷ - Регламент № 651/2014.</p> <p>3) Държавна помощ, попадаща в обхвата на ОРГО, но подлежаща на индивидуално уведомление (поради размер ѝ, по-голям от 150 млн. евро годишно) - Регламент № 651/2014, попадащи в обхвата на чл. 1, ал. 2, буква а) от същия.</p> <p>4) Държавна помощ, освободена от задължението за уведомяване на основание, различно от ОРГО – Регламент 360/2012⁸; Регламент 1370/2007⁹, Решение за УОИИ¹⁰.</p>	/избира се кое е приложимо/

⁶ Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis* (ОВ, L 352 от 24.12.2013 г.);

⁷ Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 година за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187 от 26.06.2014 г.);

5) Държавна помощ, подлежаща на уведомление (нотификация) до ЕК и одобряването ѝ от Комисията - всички останали случаи:

А) като за някои видове държавна помощ се съдържат изрични насоки, съобщения или рамки на Европейската комисия/съобразно целта на помощта/:

- Насоките за регионална помощ¹¹; Насоки за ширококоловтов достъп¹²; Насоки за насърчаване на инвестициите в рисково финансиране¹³; Насоки за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение¹⁴; Насоки за летища и авиокомпании¹⁵; Насоки за опазване на околната среда и за енергетика¹⁶; Насоки в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ¹⁷; Насоки на Общността за държавните помощи за морския транспорт¹⁸

- Съобщение за филми и други аудиовизуални произведения¹⁹; Съобщение за банките²⁰; Съобщение на Комисията за предоставяне на насоки относно държавната помощ за дружествата за управление на кораби²¹; Съобщение на Комисията съдържащо насоки относно държавната помощ, предоставяна в допълнение към финансовата помощ от Общността за създаването на морски магистрали²²;

- Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 24

⁸ Регламент (ЕС) № 360/2012 на Комисията от 25 април 2012 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към минималната помощ (de minimis) за предприятия, предоставящи услуги от общ икономически интерес (ОВ, L 114 от 26.04.2012 г.);

⁹ Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (ОВ, L 315 от 03.12.2007 г.);

¹⁰ Решение на Комисията от 20 декември 2011 година относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес Съвета (ОВ, L 7 от 11.01.2012 г.);

¹¹ Насоки за регионалната помощ за периода 2014 — 2020 г. (ОВ, С 209 от 23.01.2012 г.);

¹² Насоки на ЕС относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разполагане на ширококоловтови мрежи (ОВ, С 25 от 26.01.2013 г.);

¹³ Насоки относно държавните помощи за насърчаване на инвестициите в рисково финансиране (ОВ, С 19 от 22.01.2014 г.);

¹⁴ Насоки за държавна помощ за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение (ОВ, С 200 от 31.07.2014 г.);

¹⁵ Насоки относно държавните помощи за летища и авиокомпании (ОВ, С 99 от 04.04.2014 г.);

¹⁶ Насоки относно държавната помощ за опазване на околната среда и за енергетика за периода 2014 — 2020 г. (ОВ, С 249 от 28.06.2014 г.);

¹⁷ Насоки относно определени мерки за държавна помощ в контекста на схемата за търговия с квоти за емисии на парников газ след 2012 година (ОВ, С 158 от 05.06.2012 г.);

¹⁸ (ОВ С 13, 17.1.2004 г.)

¹⁹ Съобщение на Комисията относно държавната помощ за филми и други аудиовизуални произведения (ОВ, С 332 от 15.11.2013 г.);

²⁰ Съобщение на Комисията относно прилагането от 1 януари 2012 г. на правилата за държавни помощи за подкрепата на мерки в полза на банки в контекста на финансовата криза (ОВ, С 356 от 06.12.2011 г.);

²¹ (ОВ, С 132 от 11.6.2009 г.)

²² (ОВ, С 317 от 12.12.2008 г.)

<p>септември 2008 г. относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността²³; Регламент (ЕИО) № 3577/92 на Съвета от 7 декември 1992 г. относно прилагането на принципа за свободно предоставяне на услуги в областта на морския превоз в рамките на държавите членки (морски каботаж)²⁴</p> <p>- Рамка НИРИ²⁵, Рамка за УОИИ²⁶;</p> <p>- Критерии за анализа на съвместимостта с вътрешния пазар на държавна помощ за насърчаване изпълнението на важни проекти от общоевропейски интерес²⁷.</p> <p>В т.ч. специфични инструменти за помощ:</p> <p>- Съобщение на Комисията относно елементите на държавна помощ при продажба на земя и сгради от публични органи²⁸; Известие на Комисията относно прилагането на членове 87 и 88 от Договора за ЕО по отношение на държавните помощи под формата на гаранции²⁹; Съобщение на Комисията до държавите-членки относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към застраховането на краткосрочни експортни кредити³⁰; Приложение на чл. 87 и 88 от Договора, учредяващ Европейската Икономическа Общност относно вложения на държавни органи (Бюлетин ЕС 9 -1984) (Вложения на държавни органи във фирмен капитал).</p> <p><u>Б) за други, за които няма специфични актове или мярката не може да се вмести в изрично създадени от Европейската комисия актове, се прави уведомление директно по ДФЕС:</u></p> <p>- чл. 93; чл. 106, параграф 2; чл. 107, параграф 2; чл. 107, параграф 3 от ДФЕС.</p>	
<p>Извод за избрания приложим акт на Европейската комисия, съобразно който следва да се разработи мярката, така че да представлява съвместима държавна помощ?</p>	
<p>При разработването на планираната мярка (в Насоките за кандидатстване, или в документа, уреждащ правното основание на мярката), същата следва да бъде съобразена и с конкретните изисквания /в т.ч. тези от приложимия check-list/, съобразно избрания по-горе нормативен акт по държавната помощ. Указанието на Министерството на финансите за извършване на оценка за съответствие със законодателството по държавните помощи с изх. № ДПРС-1 от 04.02.2015 г.³¹, както и със следните принципни постановки:</p>	

²³ (ОВ L 293, 31.10.2008 г.)

²⁴ (ОВ L 364, 12.12.1992 г.)

²⁵ Рамка за държавна помощ за научни изследвания, развитие и иновации (ОВ, С 198 от 27.06.2014 г.);

²⁶ Рамка на Европейския съюз за държавна помощ под формата на компенсации за обществени услуги (2011 г.) (ОВ, L 7 от 11.01.2012 г.);

²⁷ (ОВ, С 188 от 20.06.2014 г.);

²⁸ (ОВ, С 209 от 10.07.1997 г.);

²⁹ (ОВ, С 155 от 20.06.2008 г.);

³⁰ (ОВ, С 392 от 19.12.2012 г.);

³¹ <http://stateaid.minfin.bg/bg/page/411>

1.	Включване на разпоредби за непривеждане в действие на държавната помощ преди одобряване от министъра на финансите или Европейската комисия по тази мярка.	
2.	Разработване на механизъм за определяне на brutния еквивалент на безвъзмездна финансова помощ/субсидия, при помощи под форма, различна от безвъзмездна финансова помощ/субсидия.	
3.	В случай, че мярката представлява схема на държавна помощ, да бъде разработен механизъм за проследяване дали бенефициента/ите по схемата попада/т в „група“, за целите на кумулиране на държавната помощ.	
4.	Разработване на механизъм за контрол спазването на изискванията на ниво схема, когато това е приложимо, както и индивидуален проект по одобрената схема.	
5.	Когато се предвижда държавна помощ, подлежащи на нотификация, мотивировка защо администраторът не използва ОРГО.	
6.	В случай, че мярката представляват схема на държавна помощ, следва да бъде предвидено ограничение, мярката да не бъде предоставяна на предприятия в затруднено положение, като се разработи механизъм за проследяване дали бенефициентите на са такива предприятия, с изключение на случаите, когато мярката е за такива предприятия или не е забранено от приложимите правила /напр. за определени видове минимални помощи/	
7.	Когато се предвижда държавна помощ, подлежаща на нотификация, анализ от извършената „детайлна оценка“ съобразно избрания нормативен акт по държавната помощ.	
8.	Когато за мярката е необходимо да бъде извършена последваща оценка на въздействието, да бъде предвидено своевременно попълването на всички реквизити от формата за нотифициране на плана за последваща оценка на въздействието и изпращането ѝ за одобрение на Европейската комисия.	
9.	Съобразяване с изисквания за осигуряване на прозрачност.	